



ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»
(ОГРН: 1152468050680)
660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182
Тел. 88002508743
www.sibilir.com
info@sibilir.com

В Красноярское УФАС
России
E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №2228/246 от 28.02.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211097702

Заказчик:

КГБУ "ЕНИСЕЙСКОЕ ЛЕСНИЧЕСТВО", ИНН: 2412001399,
УЛ. ДОРЫ КВАШ, Д. 6А, ЕНИСЕЙСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия, 663180

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчик установил в документации необоснованное и излишнее требование о том, что участники обязаны подтвердить наличие необходимого штата охранников, путем представления свидетельств о присвоении квалификации.</p> <p>Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами регулируется Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О персональных данных».</p> <p>В соответствии со статьей 3 Закона 152-ФЗ персональные данные - это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному, или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).</p>
---	--

В силу статьи 7 Закона № 152-ФЗ установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В статье 88 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ установлено что, передача персональных данных работников в коммерческих целях допускается с письменного согласия работника. Указанная норма наделяет работодателя полномочиями на получение письменного согласия от работников на передачу персональных данных, однако, не указывает на обязанность работников по предоставлению такого согласия.

Подателю жалобы работники отказали в предоставлении их персональных данных в виде свидетельств о присвоении квалификации в связи с чем общество лишено возможности получения баллов по критерию оценки в данной закупке по независящим от него причинам.

Кроме того, для подтверждения количества и квалификации трудовых ресурсов должны быть предоставлены иные документы, которые в силу действующего законодательства являются предъявляемыми документами.

Частный охранник в соответствии со своим статусом и имея трудовые отношения с частной охранной организацией осуществляет частную охранную деятельность.

Деятельность частных охранных организаций на территории РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В силу положений Закона N 2487-1 работа в должности частного охранника в охранной организации сопровождается обязательным наличием двух документов. Это удостоверения частного охранника (документа, дающего право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг (п. 3 ст. 1.1 Закона о частной охранной деятельности)) и личной карточки охранника.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Закона о частной охранной деятельности обязательным требованием является наличие у работников частной охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности.

С 24.09.2019 действует Порядок выдачи личной карточки охранника, утв. Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 238 (далее - Порядок выдачи карточки).

Личная карточка охранника печатается на бумаге белого (светлого) фона, ей присваивается серия, соответствующая коду субъекта РФ в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального

	<p>деления (ОКАТО), утвержденная Постановлением Госстандарта России № 413 от 31.07.1995, и номер, формируемый из двух частей: номера лицензии частной охранной организации, серии и номера удостоверения частного охранника (без пробелов). Личная карточка охранника заверяется подписью должностного лица, обладающего полномочиями по подписанию удостоверения частного охранника, и скрепляется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба РФ (п. п. 8, 10 Порядка выдачи карточки).</p> <p>Личная карточка подлежит сдаче в подразделение лицензионно-разрешительной работы территориального органа Росгвардии по месту реализации частным охранником трудовой деятельности либо его месту жительства с предъявлением удостоверения частного охранника в следующих случаях (п. п. 4, 14, 16 Порядка выдачи карточки): Переоформление в связи с изменением фамилии, имени, отчества, наименования частной охранной организации, номера удостоверения частного охранника, приведение личной карточки охранника в негодность, утрата либо выявление неточности или ошибочности, произведенных в ней записей, прекращение трудового договора между частным охранником и частной охранной организацией и аннулирование удостоверения частного охранника или его временное изъятие.</p> <p>Из вышеуказанных нормативно правовых актов следует, что личная карточка частного охранника, является предъявляемым по требованию документом, подтверждающим его правовой статус и квалификацию, а также наличие трудовых отношений с частной охранной организацией.</p> <p>Аналогичную правовую позицию высказал Арбитражный суда ЯНАО в своем решении от 02.07.2018 по делу А81-3521/2018 года. В основу данного решения суд положил вывод, что в связи с тем, что список сотрудников охраны охранной организации, их трудовые договора, их медицинские книжки, их удостоверения о прохождении пожарно- технического минимума, содержат персональные данные работников охранной организации (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место регистрации, паспортные данные), данные документы не могут быть предоставлены заказчику в силу закона без согласия работников, так как перечень документов судом не закрыт, следует полагать, что неправомерно истребовать любые документы содержащие персональные данные, кроме документов являющихся предъявляемыми по требованию.</p> <p>Таким образом своим требованием о предоставлении свидетельств о присвоении квалификации, Заказчик ограничивает круг потенциальных участников, которым работники отказали в передаче своих персональных данных, что должно быть расценено как необоснованное ограничение конкуренции и дискриминация.</p>
2	<p>Заказчик установил в документации необоснованное и излишнее требование о том, что участники обязаны подтвердить наличие необходимого штата охранников, путем представления договоров страхования на случай гибели, получения увечья или иного повреждения при осуществлении охранных действий.</p> <p>В статье 19 Закона о частной охранной деятельности закреплено, что Граждане, занимающиеся частной охранной деятельностью, подлежат страхованию на</p>

	<p>случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с оказанием ими охранных услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Указанное страхование граждан, занимающихся частной охранной деятельностью, осуществляется за счет средств соответствующей охранной организации и включается в состав ее затрат.</p> <p>Таким образом Закон обязывает охранную организацию проводить страхование своих работников, однако хотим отметить, что в силу положений Закона о частной охранной деятельности контроль за такой деятельностью осуществляется уполномоченным органом в сфере частной охранной деятельности в лице Войск национальной гвардии РФ. Действующим законодательством Заказчика не предоставлена возможность осуществлять такой контроль. Таким образом требование Заказчика о предоставлении договор страхования излишне, необоснованно и не как не отвечает основной цели закупочной деятельности.</p> <p>Существуют аналогичные требования Заказчиками о предоставлении им документов лицензионного контроля, например, справок об отсутствии судимости.</p> <p>Так в своем Решении от 24.02.2022 №086/06/33-250/2022 комиссия Ханты-Мансийского УФАС сделала следующие выводы:</p> <p>Получая статус частного охранника, гражданин предоставляет все справки в уполномоченный орган в сфере частной охранной деятельности. Законодательство не обязывает частного охранника иметь какие-либо справки при оказании охранных услуг. Таким образом комиссия УФАС сообщает о том, что, если у гражданина имеется правовой статус охранника, это автоматически подтверждает отсутствие нарушений закона.</p> <p>Таким образом, чтобы подтвердить квалификацию требуется только удостоверение частного охранника, остальные документы являются излишними.</p>
3	<p>Заказчик установил не исполнимый срок начала оказания услуг.</p> <p>В соответствии с пунктом 23 Информационной карты запроса предложений Заказчиком установлено, что контракт по итогу проведения конкурентной процедуры не может быть заключен ранее 10 дней с момента опубликования итогового протокола.</p> <p>В извещении о проведении запроса предложений указано, что подведение итогов будет осуществлено 01.03.2022. В таком случае при условии, что протокол подведения итогов будет размещен в ЕИС 01.03.2022 срок до заключения контракта будет исчисляться с 02.03.2022 таким образом контракт может быть заключен не ранее 11.03.2022.</p> <p>Однако в Техническом задании Заказчик устанавливает, что к оказанию услуг требуется преступить 01.03.2022 таким образом фактически приступив к оказанию охранных услуг до заключения контракта. Что в свою очередь попросту невозможно и влечет для любого охранного предприятия административную ответственность.</p> <p>Кроме того, деятельность частных охранных организаций в Российской Федерации регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" Частная охранная организация не может приступать к оказанию охранных услуг не выполнив ряд обязательных требований, установленных Законом N 2487-1.</p>

В соответствии со статьей 12 закона об охранной деятельности заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона, при этом к договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Отсутствие данных документов полностью исключают возможность оказания охранных услуг. Приведенные выше доводы подтверждаются сложившейся судебной практикой на территории Российской Федерации (см. Решением Арбитражного суда Красноярского края по делу А33-14034/2015 от 20.08.2015 года, а также постановлением апелляционной инстанции по данному делу от 20.10.2015 года). Таким образом, после заключения контракта Заказчик обязан предоставить исполнителю данные документы и для этого Заказчику необходимо время.

Предметом заключенного контракта является в том числе обеспечение Исполнителем на объекте (ах) Заказчика внутриобъектового и пропускного режимов.

В соответствии со статьей 12.1 закона об охранной деятельности действия частных охранников на объектах охраны регламентируются должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны. Типовые требования к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны утверждены Приказом Росгвардии от 19.10.2020 N 419 "Об утверждении типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.11.2020 N 61067). Экземпляр должностной инструкции частного охранника на объекте охраны в обязательном порядке направляется в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, по месту нахождения соответствующего объекта охраны. Так же в соответствии с положениями настоящей статьи регламентировано, что частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов обязаны руководствоваться должностной инструкцией частного охранника на объекте охраны.

В соответствии со статьей 11 закона об охранной деятельности о начале и об окончании оказания охранных услуг, частная охранная организация обязана уведомить территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с правилами уведомления, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 26.06.2018) "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности", о начале оказания охранных услуг в виде обеспечения объектового и пропускного режимов, а также охраны имущества, охранная организация обязана уведомить уполномоченный орган не менее чем за 12 часов до начала оказания охранных услуг с предоставлением оригинала одного экземпляра согласованной между сторонами договора должностной инструкции охранника на объекте охраны.

Упомянутая выше должностная инструкция на объекте охраны разрабатывается индивидуально и применительно к конкретному объекту охраны, при разработке которой должны быть учтены положения об объектовом и пропускном режиме на объекте охраны, разработанные и утвержденные Заказчиком охранных услуг. Заложенные же в документацию сроки начала оказания охранных услуг,

<p>совершенно не позволяют сторонами договора разработать и согласовать должностную инструкцию охранника на объекте охраны и представить ее один оригинальный экземпляр за 12 часов до начала оказания охранных услуг в уполномоченный орган.</p> <p>Таким образом ни одна охранная организация не сможет приступить к оказанию охранных услуг 01.03.2022.</p> <p>Исходя из вышеизложенного документация Заказчика содержит не исполнимое требование о начале оказания услуг 01.03.2022, а равно закупочная документация подлежит изменению.</p>
--

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211097702;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов