

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

---

ул.Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53  
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении**  
**№ 033/04/7.30-109/2020**

20 февраля 2020 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России Фомин М.В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-109/2020, возбужденного в отношении должностного лица – главного врача ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 2 ..... по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии ..... (доверенность от 20.02.2020 №б/н), в материалах дела имеется ходатайство от ..... о рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-109/2020 в его отсутствие (вх. 19.02.2020 № 1214/1),

**УСТАНОВИЛ:**

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно статье 3 Закона о контрактной системе в сфере закупок, под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанная в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу ч.2 ст.33 данного Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе закреплено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Установлено, что приказом главного врача ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 2» от 13.03.2019 № 109 утверждена документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на закупку лекарственного средства МНН: Эпозтин бета (номер извещения 0128200000119001923) для обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по обеспечению лекарственными препаратами в 2019 году.

Пунктом 37 Информационной карты аукционной документации определено, что описание объекта закупки указывается в приложении № 1.

Согласно п. 41 Информационной карты остаточный срок годности на подлежащий поставке лекарственный препарат установлен как - не менее 6 месяцев на период поставки для препаратов со сроками годности до 1-го года включительно, и не менее 19 месяцев на период поставки для препаратов со сроком годности до 2-х лет включительно и не менее 14 месяцев на период поставки для препаратов со сроками годности свыше 2-х лет.

Приказом от 11.04.2019 № 191 в аукционную документацию внесены изменения, а именно приложение № 1 к информационной карте изложено в новой редакции.

В соответствии с приложением № 1 (показатели товара для обеспечения лекарственными препаратами отдельных категорий граждан) в разделе документации о требованиях к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара остаточный срок годности определен как - не ранее 01.06.2020 года на момент поставки товара.

Следовательно, аукционная документация имеет противоречивые требования к качеству поставляемого товара, что не позволяет участнику закупки рассчитать срок годности поставляемого товара.

Таким образом, установление в аукционной документации при вышеуказанных обстоятельствах противоречивого условия об остаточном сроке годности поставляемого товара нарушает требования пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку не позволяет определить требование заказчика к сроку годности поставляемого товара, влечет за собой установление неравных условий для поставщиков, ограничение конкуренции и количества участников закупки.

Статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом департамента здравоохранения администрации Владимирской области от 12.01.2017 № 13-л ..... назначен на должность главного врача ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 2».

Документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на закупку лекарственного средства МНН: Эпоэтин бета (закупка № 0128200000119001923) утверждена приказом ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 2» от 13.03.2019 № 109 за подписью главного врача учреждения .....

Таким образом, главный врач ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 2» ..... является должностным лицом, утвердившим документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

С учетом изложенного, представитель Муромской прокуратуры области считает, что действия главного врача ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 2» ..... образуют состав административного правонарушения, установленного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Ш..... в мотивированном отзыве признал, что в его действиях - определение содержания документации об электронном аукционе с нарушением требований закона содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, руководитель Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в постановлении о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 2» ..... содержится событие и состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Время совершения ..... административного правонарушения: 13.03.2019.

Место совершения правонарушения: 602265, Владимирская область, г. Муром, Карачаровское шоссе, дом 3.

Срок давности привлечения главного врача ГБУЗ ВО «Муромская городская больница №2» ..... к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководитель Владимирского УФАС России не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Обстоятельства, смягчающих административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, отягчающих административную ответственность, не установлены.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главного врача ГБУЗ ВО «Муромская городская больница № 2» ..... виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной

ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

*В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.*

*В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.*

*Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.*

*В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.*

*Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.*

*Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:*

Заместитель руководителя управления