



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.10.2023 № УБ/12101/23

На № _____ от _____

Решение по делу № 002/01/16-
2431/2022

Заявитель:

Министерство внутренних дел по
Республике Башкортостан
450000, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ленина, 7,

Ответчики:

Министерство лесного хозяйства
Республики Башкортостан
450006, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ленина, 86,

ГБУ Центр предупреждения и тушения
лесных пожаров Республики Башкортостан
450512, РБ, Уфимский район, п/о
Дмитриевка, д. Ягодная Поляна. ул.
Центральная, д. 1

ООО «ГАРД Сервис»

450071, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Менделеева, д. 197/2, оф. 34

ООО «Авиахим-Юг»

355042, Ставропольский край, г. Ставрополь,
ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 36, к. 1, кв. 140

ООО «РусАвиа»

450056, РБ, М.Р-Н Уфимский, С.П.
Булгаковский с/с, с. Булгаково, мкр.
Аэропорт, зд. 5/1

РЕШЕНИЕ

по делу № 002/01/16-2431/2022

Резолютивная часть решения оглашена: 09.10.2023 года

В полном объеме решение изготовлено: 20.10.2023 года г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:



2023-13339

при участии посредством проведения видео-конференц-связи: согласно протоколу

рассмотрев материалы дела № 002/01/16-2431/2022, возбужденного в отношении Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, ГБУ Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, ООО «ГАРД Сервис», ООО «Авиахим-Юг» и ООО «РусАвиа» по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в заключении соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий ООО «ГАРД Сервис», ООО «Авиахим-Юг» и ООО «РусАвиа» при выполнении работ по ликвидации очагов непарного шелкопряда,

УСТАНОВИЛА:

Башкортостанским УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по заявлению Министерства внутренних дел Республики Башкортостан (вх. № 14000/22 от 19.09.2022 года) рассмотрены действия Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, ГБУ Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, ООО «ГАРД Сервис», ООО «Авиахим-Юг» и ООО «РусАвиа», содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения представленной информации антимонопольным органом в действиях Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, ГБУ Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, ООО «ГАРД Сервис», ООО «Авиахим-Юг» и ООО «РусАвиа» выявлены признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, в связи с чем Приказом от 09.01.2023 года № 1/23 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения дела антимонопольным органом установлено следующее.

Проведение мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ является переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений полномочием Российской Федерации.

Постановлением Правительства РБ от 28.06.2013 № 285 (ред. от 15.01.2020) утверждено Положение о Министерстве лесного хозяйства Республики Башкортостан, которое устанавливает, что данный орган является республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции реализацию государственной политики, федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и пожарный надзор в лесах, оказание государственных услуг и управление государственным имуществом в области лесных отношений на территории Республики Башкортостан.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Лесного кодекса РФ мероприятия по сохранению лесов могут осуществляться государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со ст. 81-84 настоящего Кодекса.

На основании вышеуказанных норм полномочия Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан в сфере лесных отношений осуществляет Государственное бюджетное учреждение Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан (далее — ГБУ ЦПТЛП РБ).

Так, в соответствии с Уставом ГБУ ЦПТЛП РБ от 25.03.2014 года учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан в сфере лесных отношений. В соответствии с Уставом целями деятельности ГБУ ЦПТЛП РБ охрана, защита и воспроизводство лесов. Кроме того, видами деятельности, приносящей доход, является лесоводство, лесовосстановление, организация работ по лесопатологическим обследованиям.

Как следует из материалов дела в настоящем случае необходимо было осуществить проведение мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (непарного шелкопряда) на территории Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан.

Так, в целях наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов и за происходящими в них процессами и явлениями, в том числе

осуществление анализа, оценки и прогноза изменения санитарного и лесопатологического состояния лесов, проводится государственный лесопатологический мониторинг (п. 1 Порядка осуществления государственного лесопатологического мониторинга, утв. Приказом Минприроды России от 05.04.2017 № 156 (далее — Порядок).

Одним из составных частей государственного лесопатологического мониторинга является инвентаризация очагов вредных организмов, порядок проведения которой определен главой 5 вышеуказанного документа.

Задачей инвентаризации очагов вредных организмов является ежегодный учет действующих, затухших и вновь выявленных очагов вредных организмов, прогноз возможного повреждения лесов. На основании анализа результатов учета численности вредных организмов ежегодно до 1 ноября составляется реестр лесных участков, на которых рекомендуется проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов (п. 38, 47 Порядка).

Во исполнение указанных требований Филиалом федерального бюджетного учреждения «Российский центр защиты леса» «Центр защиты леса Республики Башкортостан» совершены следующие действия.

13.08.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Кананикольского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 50 769,3 га.

21.08.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Зилаирского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 166 698,5 га.

28.08.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Хайблинского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 37 995,6 га.

07.09.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Баймакского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 65 951,3 га.

09.09.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Зианчуринского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 93 139,4 га.

11.09.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Кугарчинского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 128 245,3 га.

В соответствии с п. 3 Правил ликвидации очагов вредных организмов, утвержденных приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 913 (далее — Правила) мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов осуществляются в соответствии со ст. 19 Лесного кодекса РФ органами государственной власти,

органами местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со ст. 81 - 84 Лесного кодекса.

В соответствии с п. 21 Правил планирование мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в лесах, в том числе на лесных участках, переданных для использования, проводится в соответствии с документом, являющимся основанием для проведения указанных мероприятий (Обоснованием).

Обоснования составляются для очагов вредителей леса всех экологических групп уполномоченными органами по результатам инвентаризации очагов вредных организмов, проводимой на основании данных государственного лесопатологического мониторинга. В Обосновании должна быть доказана необходимость и целесообразность проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (п. 22 Правил).

Согласно п. 24 Правил Обоснования представляются уполномоченными органами на согласование в соответствующий орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение государственного лесопатологического мониторинга не позднее 1 декабря года, предшествующего году выполнения мероприятий.

В соответствии с подготовленными Обоснованиями, а также по итогам проведения обследований, уполномоченные органы принимают решение о проведении мероприятий (п. 25 Правил).

На основании совокупности вышеуказанных положений, в связи с выявленными очагами вредных организмов в лесном фонде на территории Республики Башкортостан, Минлесхозом РБ (являющимся уполномоченным органом по смыслу п. 3 Правил, ст. 83 Лесного кодекса РФ) письмом от 09.10.2020 года в адрес Рослесхоза направлены Обоснования (исх. № 03/8432).

При этом 19.10.2020 года Рослесхозом в адрес органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, в том числе в адрес Минлесхоза РБ, направлено разъяснительное письмо о представлении Обоснований по ликвидации очагов вредных организмов в соответствии с приложением (приложен шаблон Обоснований). Анализ представленного письма и его приложений позволяет сделать вывод о том, что форма Обоснований претерпела несущественные изменения, которые не изменили их сути и порядка заполнения.

В вышеуказанном письме Рослесхозом указано, что Обоснования будут рассмотрены только согласно прилагаемой форме, в ином варианте предоставленные документы рассматриваться не будут.

Письмом также обращено внимание на необходимость предусмотреть финансирование и объемы мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов при защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. В сопроводительном письме к Обоснованиям 2023-13339

необходимо указать необходимую потребность и имеющиеся средства на проведение мероприятий по источникам финансирования.

Вместе с тем, несмотря на письмо Рослесхоза, в соответствии с которым направлялась форма таких Обоснований, а также было обращено внимание на то, что заполнение Обоснований не в соответствии с прилагаемой формой рассматриваться не будет, Минлесхозом РБ не были предприняты меры по внесению изменений в представленные ранее (письмом от 09.10.2020 года) Обоснования.

Более того, письмом от 06.11.2020 года Минлесхозом РБ в адрес Рослесхоза во исполнение письма от 19.10.2020 года № АА-09-27/20516 сообщается, что 09.10.2020 года направлены для согласования Обоснования проведения в 2021 году мероприятий по уничтожению и подавлению численности непарного шелкопряда в насаждениях Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан на общей площади 241 700 га.

Таким образом, несмотря на то, что Рослесхозом направлена измененная форма Обоснований, а также указано на то, что Обоснования, направленные не по форме, рассматриваться не будут, Минлесхозом РБ не совершены действия по устранению допущенных нарушений.

17.11.2020 года Рослесхоз письмом (исх. № МК-09-27/22748) в ответ на письмо Минлесхоза РБ (исх. № 03/8432 от 09.10.2020 года) сообщает, что представленные Обоснования не соответствуют форме, направленной письмом от 19.10.2020 года № АА-09-27/20516. При проверке Обоснований выявлены замечания, которые отражены в данном письме. Дополнительно Рослесхоз просит Минлесхоз РБ проработать вопрос привлечения средств из регионального бюджета и иных источников на проведение мероприятий по ликвидации очагов непарного шелкопряда в 2021 году, а также распределить субвенции федерального бюджета на осуществление указанных работ при защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета на 2021 год и плановый 2022-2023 годы.

На следующий день, 18.11.2020 года, Минлесхозом РБ ввиду устранения ранее выявленных замечаний повторно письмом (исх. № 03/9658) направлены Обоснования.

21.12.2020 года Рослесхозом направлено в адрес Минлесхоза РБ письмо о рассмотрении Обоснований (исх. № 09-27/25521), в соответствии с которым сообщается, что при проверке Обоснований выявлен ряд ошибок и неточностей, указанных в приложении к настоящему письму, в связи с чем Рослесхоз не согласовывает Обоснования и просит представить доработанные документы для рассмотрения в возможно короткий срок. Перечень замечаний указан в приложении к письму.

Антимонопольным органом отмечается, что ряд позиций в Перечне

замечаний в Обоснованиях содержит аналогичные ошибки и неточности, на которые ранее указывал Рослесхоз в письме от 17.11.2020 года.

Также Рослесхоз повторно указывал Минлесхозу РБ на необходимость предоставления предложений по привлечению источников финансирования, включая средства бюджета субъекта, а также средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на проведение мероприятий по ликвидации очагов непарного шелкопряда в 2021 году.

22.01.2021 года Минлесхозом РБ с учетом устраненных замечаний в ответ на письмо Рослесхоза (№ АП-09-27/25521 от 21.12.2020 года) повторно направлены Обоснования химических и биологических мер по уничтожению и подавлению численности непарного шелкопряда наземным и авиационным способами в насаждениях Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан для включения в план работ 2021 года.

26.02.2021 года Рослесхоз направил в адрес Минлесхоза РБ ответ на представленное обоснование (исх. № 03/428 от 22.01.2021 года) об отсутствии замечаний по представленным документам отсутствуют. Зарегистрировано в Минлесхозе РБ от 05.03.2021 года (исх. № 2682).

26.02.2021 года состоялось заседание рабочей группы Рослесхоза по защите лесов Российской Федерации по вопросу организации и проведения по ликвидации очагов вредных организмов в 2021 году.

Так, Протоколом № 2119-14/50 указано, что потребность дополнительного финансирования для проведения первоочередных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в весенне-летний период 2021 года составляет 902,1 млн рублей. Также указано, что «вопрос привлечения средств регионального бюджета для осуществления мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов субъектами Российской Федерации проработан в недостаточной мере».

Данным Протоколом указано, что органам исполнительной власти Республики Башкортостан в области лесных отношений необходимо проработать с высшими должностными лицами регионов и финансовыми органами субъектов РФ вопрос привлечения средств бюджета субъекта РФ в пределах суммы финансирования не менее 25-30% от потребности региона для осуществления первоочередных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в весенне-летний период 2021 года. По результатам направить обращение в Рослесхоз с указанием суммы финансирования из регионального бюджета и суммы дополнительной потребности для осуществления мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов. Срок указан: «не позднее 05 марта 2021 года».

Кроме того, п. 2.2 указанного Протокола необходимо было подготовить проекты обращений высших должностных лиц субъектов РФ в Правительство РФ с

просьбой в выделении средств из резервного фонда РФ на проведение первоочередных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов на основании постановления Правительства РФ от 26.12.2019 года № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ». Срок указан: «не позднее 10 марта 2021 года».

Пунктом 3 настоящего Протокола было предусмотрено органам исполнительной власти Республики Башкортостан в области лесных отношений в рамках действующего законодательства провести подготовительные мероприятия для проведения конкурсных процедур или заключения контрактов с единственным поставщиком на проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов.

Согласно п. 4 указанного Протокола финансовому управлению необходимо было провести заседание Комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в 2021 году при предоставлении субъектами Российской Федерации полного пакета документов, подтверждающих потребность в дополнительном финансировании в соответствии с перечнем документов, утвержденным приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536. Срок указан: «не позднее 26 марта 2021 года».

С учетом того, что согласно, в том числе положениям вышеуказанного Протокола, в период с октября 2020 года по апрель 2021 года органам исполнительной власти Республики Башкортостан необходимо было проработать вопрос дополнительного финансирования (как из бюджета субъекта Российской Федерации, так и из федерального бюджета ввиду отсутствия финансирования, достаточного для выполнения планируемых работ), в материалы дела представлены следующие письма.

23.10.2020 года Минлесхозом РБ направлено письмо (исх. № 09/8919) в адрес Рослесхоза, в соответствии с которым сообщается о необходимости рассмотреть вопрос выделения дополнительного финансирования в размере 343 000 000,00 рублей к ранее доведенным лимитам средств субвенции из федерального бюджета на 2021 год Республике Башкортостан на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений для проведения в следующем году мероприятий по подавлению численности непарного шелкопряда на территории лесного фонда Республики Башкортостан.

28.10.2020 года Главой Республики Башкортостан в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлено письмо (исх. № 1-1-1731-П), в соответствии с которым о необходимости рассмотрения возможности выделения к ранее предусмотренным на 2021 год бюджетным ассигнованиям дополнительного финансирования на мероприятия по подавлению численности

непарного шелкопряда в сумме 343 000 000,00 рублей.

Кроме того, 24.11.2020 года Минлесхозом РБ дополнительно к ранее направленному письму (исх. № 03/9658 от 18.11.2020 года) с Обоснованиями направлено письмо (исх. № 03/9872), согласно которому до Рослесхоза доводится информация о том, что с Правительством Республики Башкортостан достигнута договоренность о софинансировании мероприятий по уничтожению и подавлению численности непарного шелкопряда в насаждениях лесничеств Республики Башкортостан в 2021 году в размере 12%.

10.03.2021 года Правительство Республики Башкортостан направило в адрес заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации-Руководителя Рослесхоза письмо (исх. № 2-1-158-714-П), в соответствии с которым сообщается о необходимости рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования в сумме 259 700 000,00 рублей к ранее предусмотренным Республике Башкортостан на 2021 год бюджетным ассигнованиям на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений для проведения в текущем году мероприятий по подавлению численности непарного шелкопряда на территории 6-ти лесничеств Республики Башкортостан.

С учетом того, что вышеуказанные письма направлялись в адрес Рослесхоза, последним представлено письмо (исх. № МК-05-42/22813), в соответствии с которым сообщается, что в течение финансового года возможно использование средств нераспределенного резерва субвенций в случае его утверждения в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с пунктом 7(3) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837 (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении правил расходования и учета средств, представленных в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» и при предоставлении субъектом Российской Федерации документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств, в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Рослесхоза от 03.07.2018 № 536.

Письмо аналогичного содержания направлено Министерством природных ресурсов и экологии (исх. № 03-16-29/32050) в адрес Главы Республики Башкортостан.

Учитывая вышеприведенные письма, 02.12.2020 года Минлесхозом РБ направлено письмо (исх. № 03/10145) в адрес Рослесхоза по вопросу рассмотрения возможности выделения финансирования из резервного фонда Рослесхоза в 2021 году в сумме 343 000 000,00 рублей Республике Башкортостан для проведения мероприятий по уничтожению и подавлению численности непарного шелкопряда. При этом, Минлесхоз РБ указывает, что заявка с приложением комплекта

документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на 2021 год на указанные цели будет направлена в Рослесхоз в установленном порядке.

Между тем комиссия отмечает, что процедура получения дополнительного финансирования определена, в том числе Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837 утверждены Правила расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (в ред. от 23.07.2020 года) (далее — Правила).

Настоящие Правила устанавливают порядок расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

В соответствии с п. 7(4) Правил основанием для выделения средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета является обращение органов исполнительной власти, с приложением обосновывающих документов, перечень которых утвержден Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536. Пункт 7.4 Правил предусматривает, что в случае если орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не представил необходимые документы о выделении средств нераспределенного резерва, вопрос не рассматривается.

Так, согласно п. 1-3 Приказа Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 для рассмотрения вопроса о выделении денежных средств необходимо представить следующие документы:

- письменная заявка с указанием размера запрашиваемых средств нераспределенного резерва, причин возникновения дополнительных расходов, в том числе по судебным решениям, суммы средств, направленных на заявленные мероприятия из планового объема субвенций, средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений;

- расчет необходимых средств, включая сметно-финансовые расчеты в разрезе планируемых мероприятий, с указанием источников финансирования (средства федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности);

- справка или иной документ компетентного органа, подтверждающий наступление событий, повлекших необходимость финансирования дополнительных расходов (лесные пожары, ветровалы, буреломы, ожеледь, развитие очагов опасных

вредителей и болезней леса, другие стихийные бедствия).

Кроме того, указанный нормативный акт также предусматривает перечень дополнительных документов в зависимости от событий. Так, в соответствии с п. 4.2 Приказа Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 в случае необходимости проведения дополнительных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов предоставить обоснование проведения мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов; данные государственного лесопатологического мониторинга, подтверждающие информацию об ухудшении лесопатологической ситуации в насаждениях, на которых запланированы мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов.

Вместе с тем анализ представленных документов позволяет сделать вывод о том, что письма направлялись не в соответствии установленной Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 формой и перечнем необходимых документов.

Таким образом, несмотря на то, что в период с октября 2020 года по февраль 2021 года Минлесхозом РБ направлялись письма в адрес Рослесхоза с просьбой выделения дополнительного финансирования из нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета, требования, установленные п. 1-3, 4.2 Приказа Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 не соблюдались, ввиду чего вышеуказанные письма (обращения) не подлежали рассмотрению.

Дополнительно указанная позиция подтверждается письменными пояснениями Рослесхоза, представленными в рамках рассмотрения настоящего дела (вх. № 17489/22 от 21.11.2022 года), согласно которым «обращение Главы Республики Башкортостан Р. Хабирова от 28.10.2020 № 1-1-1731-П поступило в Рослесхоз из Минприроды России, что не предусмотрено пунктом 7(4) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837 и не является основанием для рассмотрения вопроса о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в установленном порядке. По итогам рассмотрения данного обращения Рослесхоз направил информацию в Минприроды России (письмо от 17.11.2020 № МК-05-42/22813, прилагается)». Таким образом, дополнительно подтверждается необходимость подачи обращений о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в порядке, установленном вышеуказанным нормативным актом.

Как уже было указано выше, Протоколом от 26.02.2021 года Рослесхоз указал на необходимость подготовки в срок до 10.03.2021 года проекта обращений высших должностных лиц субъектов РФ в Правительство РФ с просьбой в выделении средств из резервного фонда РФ на проведение первоочередных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов на основании постановления Правительства РФ от 26.12.2019 года № 1846 «Об утверждении Положения об использовании 2023-13339

бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ».

При этом материалы дела не содержат информации и документов, позволяющих сделать вывод о том, что совершались какие-либо действия во исполнение положений, установленных вышеуказанным Протоколом.

Кроме того, анализ положений Протокола от 26.02.2021 года позволяет сделать вывод о том, что информация о невозможности выделения денежных средств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837, Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 отсутствует. Данное обстоятельство также подтверждается п. 4 вышеуказанного Протокола.

В подтверждение необходимости выделения финансирования из нераспределенного резерва субвенций также возможно привести Протокол совместного заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Башкортостан и республиканской противопожарной комиссии от 25.03.2021 года № 7, согласно которому Минлесхозу РБ указано проработать вопрос финансирования мероприятий по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда, в том числе путем направления заявки в Рослесхоз в соответствии с Приказом от 03.07.2018 года № 536 (п. 6.3).

Пунктом 6.4 Протокола предусмотрено Минлесхозу РБ совместно с филиалом ФБУ «Рослесозащита» «Центр защиты леса Республики Башкортостан» организовать проведение работ по контрольному весеннему обследованию очагов непарного шелкопряда на территории лесничеств Республики Башкортостан.

На основании указанного выше документа 31.03.2021 года Приказом Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан № 250-ОД «О создании комиссии по проведению контрольных обследований» в целях проведения контрольных обследований в очагах непарного шелкопряда на участках лесного фонда Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан создана комиссия.

Актами контрольных обследований насаждений в очагах вредных организмов в насаждениях Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан при проведении обследований в период с 16.04.2021 года по 23.04.2021 года установлено, что на указанных участках действуют очаги массового размножения непарного шелкопряда, год возникновения очага 2020 год. В соответствии с указанными актами обработку насаждений необходимо начинать в период с 17 по 30 мая 2021 года.

05.04.2021 года Филиал ФБУ «Рослесозащита»-«ЦЗЛ Республики Башкортостан» письмом (исх. № 112) уведомил Минлесхоз РБ о том, что по состоянию на 01.04.2021 года очаги вредителей леса числятся на площади 554 500,0

га, на которых требуется проведение мер по уничтожению и (или) подавлению численности вредителя. Филиалом согласовано 18 Обоснований проведения таких мероприятий на общую площадь 241 674,2 га с требуемыми затратами в размере 324 748 568,87 рублей. Непроведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в полном объеме может привести к усыханию и гибели на значительной площади лесных насаждений. В целях недопущения ущерба лесного фонда Республики Башкортостан филиал рекомендует проведение мер борьбы на площади предусмотренной Обоснованиями.

06.04.2021 года Министерством лесного хозяйства РБ, в том числе во исполнение п. 6.3 Протокола от 25.03.2021 года № 7, направлено письмо (исх. № 03/2814) в адрес Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации о выделении в 2021 году из резервного фонда Правительства РФ дополнительных бюджетных ассигнований Республике Башкортостан в сумме 259 300 000 рублей на реализацию мероприятий по подавлению численности непарного шелкопряда. В качестве приложений указаны следующие документы: заявка с указанием размера запрашиваемых средств нераспределенного резерва и причин возникновения дополнительных расходов; расчет затрат на проведение истребительных мер борьбы в очагах непарного шелкопряда в 2021 году на территории лесного фонда РБ; реестр лесных участков; письмо Федерального агентства лесного хозяйства от 26.02.2021 года № АА-09-27/3565 «О рассмотрении обоснований»; протокол заседания комиссии РБ по чрезвычайным ситуациям и обеспечению безопасности от 25.03.2021 года № 7.

В тот же день от имени Главы Республики Башкортостан направлено письмо (исх. № 1-28-П/СП) в адрес Председателя Правительства Российской Федерации о поддержке обращения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в адрес Правительства РФ о выделении в 2021 году из резервного фонда Правительства РФ дополнительных бюджетных ассигнований Республике Башкортостан в сумме 259 300 000 рублей на реализацию мероприятий по подавлению численности непарного шелкопряда.

Как следует из представленных в материалы дела документов и сведений, а также письменных пояснений Рослесхоза, представленных в рамках рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства (вх. № 17489/22 от 21.11.2022 года), заявка о выделении дополнительного финансирования на проведение мероприятий по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда на территории Республики Башкортостан в 2021 году поступила в Рослесхоз по системе электронного документооборота 29.04.2021 года (вх. № 21762/27).

30.04.2021 года Протоколом заседания комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению обращений органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений от 30.04.2021 года № ИС-13/10 рассматривался вопрос выделения средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в объеме 259 298 600 рублей на осуществление мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда непарного на территории субъекта Российской Федерации Республики Башкортостан.

04.05.2021 года Распоряжением Федерального агентства лесного хозяйства № 4-р «О выделении средств из нераспределенного резерва субвенций федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда непарного на территории Республики Башкортостан» в соответствии с п. 7.3 и 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 года № 837, в части распределения средств нераспределённого резерва субвенций из федерального бюджета, утв. Федеральным законом от 08.12.2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» решено выделить Республике Башкортостан на основании протокола заседания комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений от 30.04.2021 года № ИС-13/10 средства нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в объеме 259 298 600 рублей на осуществление мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда непарного на территории субъекта Российской Федерации.

Комиссия отмечает, что в настоящем случае Рослесхозом приняты исчерпывающие меры по оперативному доведению дополнительно выделенного финансирования при направлении обращения, соответствующего требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 года № 837, Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536. Кроме того, данное обстоятельство свидетельствует о том, что при направлении Минлесхозом РБ обращения о выделении денежных в соответствии с установленной формой и необходимым перечнем документов в разумные сроки, позволило бы своевременно решить вопрос с финансированием выполнения соответствующих мероприятий.

10.05.2021 года Протоколом заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Башкортостан № 12 рекомендовано в связи с массовым распространением очагов вредителей леса (непарный шелкопряд) рекомендовать

установленным порядком ввести режим «Чрезвычайная ситуация» функционирования органов управления и сил Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кугарчинского, Хайбуллинского территориальных звеньев БТП РСЧС на период с 11 мая до 25 июня 2021 года и установить региональный уровень реагирования (п. 1.1 Протокола).

Пунктом 1.2.2 Протокола предусмотрено совместно с Минфином РБ оперативно решить вопрос софинансирования таких мероприятий из резервного фонда Республики Башкортостан (до 18 мая 2021 года).

Обеспечить проведение таких мероприятий в период с 20 мая по 25 июня 2021 года.

Распоряжением Главы Республики Башкортостан № РГ-124 от 12.05.2021 года «О введении режима чрезвычайной ситуации на территориях отдельных муниципальных районов Республики Башкортостан» в связи с массовым размножением очагов непарного шелкопряда на территориях муниципальных районов Баймакский, Зилаирский, Зианчуринский, Кугарчинский, Хайбуллинский районы Республики Башкортостан в 2019-2020 году введен режим чрезвычайной ситуации с 12.05.2021 года до особого распоряжения.

В целях реализации мероприятий, предусмотренных распоряжением Главы Республики Башкортостан № РГ-124, Распоряжением Правительства Республики Башкортостан № 405-р выделено финансирование из бюджета Республики Башкортостан за счет средств резервного фонда Правительства РБ для предоставления субсидии на иные цели ГБУ ЦПТЛП РБ на осуществление мероприятий по предупреждению поражения леса болезнями и вредителями (шелкопрядом непарным) на территории Республики Башкортостан в размере 65 000 000,00 рублей.

Вместе с тем вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что о сложившейся ситуации (развитие очагов непарного шелкопряда) было заблаговременно известно, о чем так же свидетельствуют акты обследования от августа-сентября 2020 года. В том числе при подготовке Обоснований, производится расчет прогнозируемого повреждения насаждений на 2021 год. Представленные документы подтверждали необходимость проведения мероприятий по уничтожению вредных организмов (непарного шелкопряда) на территории Республики Башкортостан в 2021 году.

Кроме того, Протоколом совместного заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Башкортостан и республиканской противопоаводковой комиссии от 25.03.2021 года № 7 рассматривался тот же самый вопрос, который был на повестке заседания этой же комиссии 10.05.2021 года.

При этом на заседании комиссии в марте 2021 года установлено, что

заслушав доклад министра лесного хозяйства Республики Башкортостан об обстановке с поражением леса вредителями, принимая во внимание, что органы управления и силы Башкирской территориальной подсистемы Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме «Повышенная готовность» (Указ Главы Республики Башкортостан от 18.03.2020 года № УГ-111), комиссией принято решение ограничиться указанными мерами (п. 6.2 Протокола).

Доводы сторон о том, что режим «чрезвычайная ситуация» был введен ввиду того, что проведены весенние контрольные обследования, в результате чего дополнительно подтвердилось наличие очагов непарного шелкопряда, не может быть принят во внимание ввиду следующего.

Проведение весенних обследований предусмотрено Приказом Минприроды России от 23.06.2016 № 361 «Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов», а также в настоящее время предусмотрено Приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 913 «Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов». Таким образом, проведение весенних контрольных обследований для подтверждения необходимости проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов является определенным этапом, предусмотренным вышеуказанными нормативными актами.

Как уже было указано выше, весенние контрольные обследования проводились в период с 16.04.2021 по 23.04.2021 года, соответствующими актами зафиксировано развитие очагов. Вместе с тем, несмотря на данную ситуацию, режим «чрезвычайная ситуация» введен лишь спустя 20 дней, следовательно, говорить о ее внезапном возникновении нецелесообразно.

Более того, при проведении закупок ГБУ ЦПТЛП РБ в 2022 и 2023 году на выполнение работ по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (непарный шелкопряд) в лесных насаждениях Республики Башкортостан (№ 0801500001122000472, 0101500000322000107, 0101500000322000108, 0101500000322000081, 0801500001123000361, 0801500001123000358, 0101500000323000096, 0801500001123000355) также были проведены указанные контрольные весенние обследования, по результатам которых определены очаги развития непарного шелкопряда. Тем не менее, в настоящем случае режим «чрезвычайная ситуация» не был введен.

В период проведения закупки № 0801500001122000472 и исполнения контракта, заключенного в рамках такой закупки, по результатам проведения контрольных обследований установлено отсутствие необходимости в выполнении работ по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (непарный шелкопряд), в связи с чем сторонами заключено дополнительное соглашение о расторжении государственного контракта.

Таким образом, упоминание в качестве причин введения такого режима проведение контрольных обследований, являющихся обязательным и обычным этапом при проведении подобных мероприятий, не может рассматриваться в настоящем случае как определяющий фактор.

Введение режима чрезвычайной ситуации в настоящем случае было осуществлено только лишь для того, чтобы с учетом позднего доведения денежных средств, позволить заключить государственные контракты на проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в порядке п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

При этом анализ имеющейся в материалах дела информации позволяет сделать вывод о том, что опыт направления соответствующих Обоснований, а также получения финансирования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837, Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 имелся у Минлесхоза РБ в 2019-2020 годах.

Таким образом, с учетом того, что Распоряжением Главы Республики Башкортостан от 12.05.2021 года введен режим чрезвычайной ситуации, которая позволяет заказчику осуществить закупку товаров, работ, услуг вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной систем, ГБУ ЦПТЛП РБ перед заключением государственных контрактов направлены запросы цен товаров, работ, услуг в адрес хозяйствующих субъектов.

Так, в соответствии с представленным скриншотом с электронной почты 15.05.2021 года ГБУ ЦПТЛП РБ направлены запросы цен товаров, работ, услуг (исх. № 181-13 от 14.05.2021 года, № 186-13 от 15.05.2021 года) в адрес хозяйствующих субъектов на различные способы оказания услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов как авиационным, так и наземным способом. Запросы относительно выполнения работ авиационным способом направлены в адрес АК «Сибиа», ООО «Приволжская региональная авиакомпания», ООО «Гард Сервис», Лесовод Госучреждение, ООО Авиационное предприятие «Регионавиа», ООО «Казанское авиапредприятие», ООО Авиакомпания «РусАвиа», ЗАО Авиакомпания «ЛайтЭйр».

ГБУ ЦПТЛП РБ направлены также запросы цен товаров, работ, услуг относительно выполнения работ наземным способом (химическим и биологическим препаратом) площадью обработок 94019,7 га (из них биологическим методом на площади 46 261 га, химическим – 47 758,50 га) в адрес ИП _____, ООО «ДДД-Адонис», ООО «Декор», ООО «Гард Сервис». На указанные запросы, в

соответствии с представленными документами, поступили коммерческие предложения от ООО «ДДД-Адонис» ИНН 7451194760 (исх. № 102 от 13.05.2021 года), ООО «Гард Сервис» (исх. № 25 от 14.05.2021 года), ИП / (исх. № 5 от 12.05.2021 года).

По итогам сравнения коммерческих предложений ГБУ ЦПТЛП РБ был определен подрядчик в лице ООО «Гард Сервис», предложившее цену контракта в размере 124 343 254,00 рублей, о чем Общество уведомлено письмом от 18.05.2021 года № 211-13. В соответствии с вышеуказанным письмом ГБУ ЦПТЛП РБ информирует, что на указанные услуги доведены бюджетные лимиты на сумму 122 872 504,00 рублей на основании письма Рослесхоза от 26.02.2021 года № АА09-27/3565, соответственно предлагается заключить контракт на эту сумму. Указанное письмо направлено посредством электронной почты 18.05.2021 года в 17:48.

При этом антимонопольный орган обращает внимание на то, что письмо ГБУ ЦПТЛП РБ отправлено 18.05.2021 года, а ответ о согласии на заключение государственного контракта на указанных условиях ООО «Гард Сервис» направлен письмом исх. № 36 от 17.05.2021 года (несоответствие даты получения письма и даты исходящего ответа на такое письмо). Как следует из представленных документов, ответ от Общества направлен посредством электронной почты 19.05.2021 года в 09:20.

19.05.2023 года между ГБУ ЦПТЛП РБ и ООО «Гард Сервис» заключен государственный контракт № 190521/2021 на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов наземным способом, химическим методом на территории Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Цена контракта составляет 122 872 505 рублей.

Согласно п. 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 21.05.2021 года; обработка производится с 21.05.2021 года по 10.06.2021 года.

В соответствии с данным контрактом необходимо осуществить наземную обработку, что подтверждается в том числе Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью государственного контракта. Так, согласно Техническому заданию – способ обработки: наземное аэрозольное опрыскивание.

В соответствии с Техническим заданием площадь обработки составляет 94 019,7 га, из них биологический – 46 261,2 га (Лепидоцид,СК), химический – 47 758,5 га (действующее вещество Зета-циперметрин 100 г/л + Клотианидин 150 г/л или эквивалент). Норма расхода рабочей жидкости вне зависимости от применяемого препарата (биологический или химический) должна составлять 3 л/га.

Норма расхода биологического препарата — 3л/га, химического — 0,009 л/га. В качестве разбавителя при проведении работ с химическим препаратом будет использована вода.

Таким образом, при проведении расчета антимонопольным органом установлено, что для данной площади обработки при норме расхода 0,09 л/га потребуется химического препарата 4 298,2 л, при норме расхода 3 л/га потребуется биологического препарата 138 783,6 л.

Кроме того, исходя из материалов дела, 24.05.2021 года ГБУ ЦПТЛП РБ направлены запросы цен товаров, работ, услуг на оказание услуг наземным способом химическим методом на территории Зилаирского лесничества Республики Башкортостан в адрес ИП . , ООО «ДДД-Адонис», ООО «Декор», ООО «Гард Сервис».

В материалы дела представлены коммерческие предложения от ООО «Гард Сервис» (исх. № 47 от 24.05.2021 года), ООО «ДДД-Адонис» ИНН 7451194760 (исх. № 105 от 25.05.2021 года), ИП . (исх. № 6 от 24.05.2021 года).

Так, ценовое предложение ООО «Гард Сервис» признано наилучшим из представленных коммерческих предложений, в связи с чем принято решение заключить с ним контракт.

26.05.2021 года между ГБУ ЦПТЛП РБ и ООО «Гард Сервис» заключен государственный контракт № 26/10521/2021 на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов наземным способом, химическим методом на территории Зилаирского лесничества Республики Башкортостан на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Цена контракта составляет 3 947 985,53 рублей.

Согласно п 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 28.05.2021 года; обработка производится с 28.05.2021 года по 10.06.2021 года.

В соответствии с Техническим заданием площадь обработки химическим методом составляет 4 059,5 га. Данный контракт содержит положения Технического задания аналогичные контракту от 19.05.2021 года № 190521/2021.

С учетом вышесказанного для обработки указанной площади при норме расхода 0,09 л/га потребуется 365,4 л химического препарата.

Как следует из представленной информации, во исполнение указанных контрактов ООО «Гард Сервис» заключен договор поставки препарата Лепидоцид СК от 17.05.2021 года № 195 с ООО ПО «Сиббиофарм».

В соответствии со Спецификацией № 1 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 111 000 л, стоимостью 28 860 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по

адресу: 453630, Республика Башкортостан, г. Баймак, ул. Юбилейная, 36. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Баймакский лесхоз».

В соответствии со Спецификацией № 2 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 5 050 л, стоимостью 1 313 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453380, Республика Башкортостан, Зианчуринский район, с. Исянгулово, ул. Лесная, 2а. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Зианчуринский лесхоз».

В соответствии со Спецификацией № 3 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 119 000 л, стоимостью 30 940 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453680, Республика Башкортостан, Зилиаирский район, с. Зилаир, ул. Шестакова, 16. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Зилиаирский лесхоз».

В соответствии со Спецификацией № 4 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 78 000 л, стоимостью 20 280 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453330, Республика Башкортостан, Кугарчинский район, с. Мраково, ул. 3, Бишевой, 86. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Кугарчинский лесхоз».

В соответствии со Спецификацией № 5 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 22 000 л, стоимостью 5 720 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453800, Республика Башкортостан, Хабулинский район, с. Акъяр, ул. Энергетиков, 1. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Зилаирский лесхоз».

Таким образом, количество приобретаемого ООО «Гард Сервис» препарата Лепидоцид,СК составляет 335 050 л.

Вместе с тем антимонопольным органом обращается внимание на то, что указанный договор поставки заключен до того, как ООО «Гард Сервис» был уведомлен ГБУ ЦПТЛП РБ о том, что именно с ним будет заключен государственный контракт.

Кроме того, согласно вышеуказанным подсчетам по необходимому объему биологического препарата для выполнения соответствующих работ по государственному контракту от 19.05.2021 года требуется 138 783,6 л, при этом Обществом приобретено 335 050 л.

14.05.2021 года ООО «Гард Сервис» заключен договор поставки препарата Клонкрин КЭ № 105 с АО «ФМРус».

Как следует из представленных документов, перед заключением указанного договора ООО «Гард Сервис» направлено письмо (исх. № 19 от 11.05.2021 года), в соответствии с которым просит сообщить ООО «ФМРус» стоимость инсектицида Клонкрин,КЭ, условия поставки, условия оплаты, его наличие.

Приложением № 1 от 17.05.2021 года предусмотрена поставка препарата в количестве 1 685 л, Приложением № 2 от 17.05.2021 года поставка препарата в количестве 5 135 л, Приложением № 3 от 17.05.2021 года поставка препарата в количестве 5 440 л.

Таким образом, ООО «Гард Сервис» приобретено препарата Клонкрин,КЭ в количестве 12 260 л. При этом необходимо отметить, что в целях исполнения государственных контрактов от 19.05.2021 года, 26.05.2021 года Обществу потребовалось бы 4 663,6 л химического препарата.

Как следует из представленных документов, ООО «Гард Сервис» в материалы дела представлены государственные контракты от 14.05.2021 года № 04-08/85, от 17.05.2021 года № 04-08/88, заключенные с Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на выполнение работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда с применением биологического препарата наземным способом в насаждениях на территории Оренбургской области. Срок выполнения работ в соответствии с государственным контрактом от 14.05.2021 года № 04-08/85 с 15.05.2021 года по 20.05.2021 года, государственным контрактом от 17.05.2021 года № 04-08/88 с 18.05.2021 года по 21.05.2021 года.

После принятия заключения об обстоятельствах дела ООО «Гард Сервис» были представлены государственные контракты от 15.05.2021 года № 04-08/83, от 19.05.2021 года № 04-08/89, от 19.05.2021 года № 04-08/90, заключенные с Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на выполнение работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда на территории Оренбургской области. При этом исходя из представленных договоров невозможно определить срок выполнения работ (отсутствуют соответствующие страницы в представленном в материалы настоящего дела экземпляре).

На основании имеющейся информации, из закупленных 12 260 л часть препарата в количестве 3 640 л направлена в г. Оренбург.

Кроме того, материалами дела, а также пояснениями сторон подтверждается, что часть препаратов (химический и биологический) по договору поставки ООО «Гард Сервис» реализовало ООО АК «РусАвиа».

Так, 20.05.2021 года между ООО «Гард Сервис» и ООО АК «РусАвиа» заключен договор поставки, в соответствии с которым сторона обязуется осуществить поставку препарата в соответствии со спецификацией и приложениями

к договору.

В соответствии с письменными пояснениями ООО АК «РусАвиа» (вх. № 8245-ЭП/23 от 26.05.2023 года) «при выполнении контракта использовался препарат Лепидоцид, производителем которого является ПО «Сиббиофарм». Мы обратились к производителю препарата, который мог бы осуществить поставку товара лишь в июне. Данное обстоятельство послужило основанием искать иные способы закупки препарата для надлежащего исполнения контракта. Искали поставщиков препарата на территории Республики Башкортостан через Интернет (организации, специализирующиеся на поставках). ООО «Гард Сервис» располагал необходимым препаратом и согласился осуществить поставку».

Вместе с тем доказательств взаимодействия с какими-либо хозяйствующими субъектами относительно вопроса возможности поставки препаратов для выполнения работ по государственному контракту ООО АК «РусАвиа» не представлено.

Кроме того, впоследствии материалами дела подтверждается, что ООО «Гард Сервис» не имел в наличии данный препарат, а осуществлял его закупку, в том числе доставку. Следовательно, антимонопольный орган считает возможным сделать вывод о нецелесообразности взаимодействия с ООО «Гард Сервис» при покупке такого препарата, что косвенно может свидетельствовать о наличии заблаговременной договоренности об исполнении в будущем именно ими государственных контрактов, в том числе между данными хозяйствующими субъектами.

Так, исходя из представленных документов и сведений, ООО АК «РусАвиа» у ООО «Гард Сервис» от 26.05.2021 года приобретено 4 000 л препарата Лепидоцид,СК, от 28.05.2021 года приобретено 5 440 л препарата Клонрин,КЭ (100 г/л зета-циперметрин + 150 г/л клотианидина), а также 5 440 л препарата Авилор Авиа (эмульгатор), от 21.05.2021 года приобретено 36 000 л препарата Лепидоцид,СК, от 24.05.2021 года приобретено 126 000 л препарата Лепидоцид,СК.

Таким образом, общее количество приобретенного ООО АК «РусАвиа» у ООО «Гард Сервис» биологического препарата составляет 166 000 л, химического — 5 440 л.

Исходя из представленных ООО «Гард Сервис» письменных пояснений (исх. № 13171-ЭП/23 от 25.08.2023 года) количество препарата, затраченного при осуществлении работ, предусмотренными выше государственными контрактами, составляет следующее количество:

- количество биологического препарата, затраченного при проведении лесозащитных мероприятий в ходе исполнения государственного контракта № 190521/2021 от 19.05.2021 года, составило 138 783,6 л;
- количество химического препарата, затраченного при проведении

лесозащитных мероприятий в ходе исполнения государственного контракта № 190521/2021 от 19.05.2021 года, составило 4 298,265 л (препарат Клонрин) и 4 775,85 л (препарат Авилор);

- количество химического препарата, затраченного при проведении лесозащитных мероприятий в ходе исполнения государственного контракта № 260521/2021 от 26.05.2021 года, составило 365,355 л (препарат Клонрин) и 405,95 л (препарат Авилор).

Таким образом, дополнительно подтверждается приобретение препарата в количестве, значительно превышающем необходимое.

При этом антимонопольный орган обращает внимание на то, что для выполнения работ химическим методом на территории Республики Башкортостан, в соответствии с расчетами, у ООО «Гард Сервис» не имелось необходимого количества препарата (12 260 л - 5 440 л - 3 640 л = 3 180 л). При этом, даже исходя из представленных ООО «Гард Сервис» расчетов, оставшегося количества препарата недостаточно.

Кроме того, в соответствии с представленными в материалы дела документами и сведениями, при исполнении вышеуказанных государственных контрактов ООО «Гард-Сервис» использовались следующие транспортные средства: КАМАЗ КАМАЗ , КАМАЗ КАМАЗ

, КАМАЗ , КАМАЗ , КАМАЗ

(предоставленные в пользование по договору аренды транспортного средства с оборудованием с ООО «Гард Техникс» от 14.05.2021 года); КАМАЗ

(предоставленное в пользование по договору аренды транспортного средства с ООО «Партнер Строй» от 21.05.2021 года); КАМАЗ

(предоставленное в пользование по договору аренды транспортного средства с от 25.05.2021 года); КАМАЗ (предоставленное в пользование по договору аренды транспортного средства ООО «АМТ-Антикор» от 27.05.2021 года).

Антимонопольным органом установлено, что 14.05.2021 года ООО «Гард Сервис» (до заключения контрактов) были заключены договоры аренды транспорта, которые впоследствии использовались для выполнения работ по контрактам от 26.05.2021 года № 26/10521/2021, от 19.05.2021 года № 190521/2021, что подтверждается треками отслеживания движения транспорта при исполнении таких контрактов.

Таким образом, заключение договоров, направленных на исполнение условий государственных контрактов, до фактического их заключения, свидетельствует об осведомленности ООО «Гард Сервис» о том, что такие контракты будут заключены именно с ним еще до того, как ГБУ ЦПЛТП РБ было направлено соответствующее письмо, в связи с чем заблаговременно начал подготовку к их исполнению.

19.05.2021 года ГБУ ЦПТЛП РБ направлены запросы цен товаров, работ, услуг на оказание услуг авиационным способом химическим и биологическим методом АК «Сибиа», ЗАО Авиакомпания «ЛайтЭйр», ООО Авиакомпания «РусАвиа», ООО Авиационное предприятие «Регионавиа», ООО «Казанское авиапредприятие», ООО «Гард Сервис», ООО «Приволжская региональная авиакомпания», ООО «Авиахим-Юг».

Вместе с тем необходимо отметить, что коммерческое предложение получено не от ООО «Авиахим-Юг», а от ООО «Компания Потенциал», запрос которому не направлялся. Также необходимо обратить внимание на то, что запрос на электронную почту был направлен в 11:20, а коммерческое предложение уже было направлено в 11:35.

Аналогичная ситуация сложилась с ООО АК «РусАвиа», коммерческое предложение которого направлено уже в 11:36 (запрос направлен в 11:02).

Так, в материалы дела представлены коммерческие предложения от АО «Лайт Эйр» ИНН 0278070787 (исх. № 122, 123 от 19.05.21 года), ООО «Гард Сервис» (исх. № 37, 38 от 19.05.2021 года), ООО АК «РусАвиа» (исх. № 119 от 19.05.2021 года), ООО Авиационное предприятие «Регионавиа» ИНН 3436107212 (исх. № 89 от 19.05.2021 года), ООО «Авиахим-Юг».

Исходя из представленных коммерческих предложений, ценовое предложение ООО АК «РусАвиа» по обработке биологическим методом являлось наилучшим.

21.05.2021 года между ГБУ ЦПТЛП РБ и ООО «РусАвиа» заключен государственный контракт № 210521/2021 на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов авиационным способом, биологическим методом на территории Баймакского, Зилаирского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан.

Цена контракта составляет 94 44 056 рублей.

Согласно п 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 22.05.2021 года; обработка производится с 22.05.2021 года по 10.06.2021 года.

Согласно Техническому заданию, общая фактическая площадь обработки составляет 55 268,8 га.

С учетом того, что отдельные положения Технического задания (в том числе нормы расхода препарата) аналогичны для всех рассматриваемых контрактов, то для исполнения данного контракта потребуется 165 806,4 л биологического препарата Лепидоцид,СК.

Как уже было установлено выше, в целях исполнения настоящего контракта ООО АК «РусАвиа» приобретен препарат у ООО «Гард Сервис» в количестве 166

000 л,

24.05.2021 года ГБУ ЦПТЛП РБ направлены запросы цен товаров, работ, услуг на оказание услуг авиационным способом химическим методом на территории Зилаирского лесничества Республики Башкортостан ЗАО Авиакомпания «ЛайтЭйр», ООО «Авиахим-Юг» (при этом указанному субъекту по наименованию направлен иной пакет документов в составе запроса, нежели другим хозяйствующим субъектам), АК «Сибиа», ООО «Приволжская региональная авиакомпания», ООО «Гард Сервис», ООО Авиационное предприятие «Регионавиа», ООО «Казанское авиапредприятие»,

В материалы дела представлены коммерческие предложения от АО «Казанское Авиапредприятие» (исх. № 674 от 24.05.2021 года), ООО АК «РусАвиа» (исх. № 127 от 25.05.2021 года), АО «Лайт Эйр» ИНН 0278070787 (исх. № 139 от 25.05.21 года), ООО «Гард Сервис» (исх. № 48 от 24.05.2021 года). Исходя из представленных коммерческих предложений, ценовое предложение ООО АК «РусАвиа» являлось наилучшим.

26.05.2021 года между ГБУ ЦПТЛП РБ и ООО «РусАвиа» заключен государственный контракт № 260521/2021 на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов авиационным способом, химическим методом на территории Зилаирского лесничества Республики Башкортостан.

Цена контракта составляет 60 416 070,00 рублей.

Согласно п 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 28.05.2021 года; обработка производится с 28.05.2021 года по 10.06.2021 года.

Согласно Техническому заданию, общая фактическая площадь обработки составляет 54 923,7 га. Для исполнения данного контракта потребуется 4 943,1 л химического препарата (действующее вещество Зета-циперметрин 100 г/л + Клотиаинидин 150 г/л или эквивалент).

Выше антимонопольным органом указано, что для исполнения указанного контракта ООО «РусАвиа» приобрело у ООО «Гард Сервис» 5 440 л химического препарата Клонрин,КЭ.

При этом в настоящем случае антимонопольным органом обращается внимание на то, что препараты приобретены в том объеме, который необходим для исполнения условий контрактов в отличие от ООО «Гард Сервис», что косвенно свидетельствует о ранее достигнутой договоренности по передаче биологического и химического препарата данному хозяйствующему субъекту.

На основе запросов цен товаров, работ, услуг от 19.05.2021 года, указанных выше, заключен государственный контракт от 21.05.2021 № 21/10521/2021 года между ООО «Авиахим-Юг» и ГБУ ЦПТЛП РБ на оказание услуг по ликвидации

очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов авиационным способом, химическим методом на территории Баймакского, Зианчуринского, Кананикольского, Кугарчинского лесничеств Республики Башкортостан.

Цена контракта составляет 36 108 102,50 рублей.

Согласно п 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 22.05.2021 года; обработка производится с 22.05.2021 года по 10.06.2021 года.

Согласно Техническому заданию, общая фактическая площадь обработки составляет 33 402,5 га.

С учетом того, что отдельные положения Технического задания (в том числе нормы расхода препарата) аналогичны для всех рассматриваемых контрактов, то для исполнения данного контракта потребуется 3 006,2 л химического препарата (действующее вещество Зета-циперметрин 100 г/л + Клотиаинидин 150 г/л или эквивалент).

Антимонопольным органом установлено, что уже 17.05.2021 года между ООО «Компания Потенциал» и ООО «Авиахим-Юг» заключен договор поставки № 17-05-21/ПС пестицида (Зета-циперметрин 100 г/л + Клотиаинидин 150 г/л) (несмотря на то, что запрос цен товаров, работ, услуг от ГБУ ЦПТЛП РБ поступил на электронную почту лишь 19.05.2021 года).

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям ООО «Авиахим-Юг» (вх. № 8801-ЭП/2023 от 06.06.2023 года) «вышеуказанный договор поставки был представлен в составе документов коммерческого предложения до заключения договора по оказанию услуг по уничтожению шелкопряда. Поставка препаратов по данному договору не оплачивалась и не осуществлялась. Препарат был поставлен в соответствии с договором № 20 от 21.05.2021 года. Договор на оказание авиационных услуг № 517 от 17.05.2021 года с ГБУ ЦПТЛП РБ в составе документов ООО «Авиахим-Юг» отсутствует».

При этом к указанным доводам необходимо отнестись критически ввиду того, АО «ФМРус» представлена информация, в соответствии с которой подтверждается, что препарат Клонрин,КЭ (Зета-циперметрин 100 г/л + Клотиаинидин 150 г/л) в количестве 3 100 л был приобретен ООО «Компания Потенциал» по договору поставки от 17.05.2021 года № 26-В. В соответствии с транспортной накладной от 18.05.2021 года получателем товара является

(указанный контактный номер фигурирует в том числе на бланке письменных пояснений, представляемых в антимонопольный орган в рамках рассмотрения настоящего дела от ООО «Авиахим-Юг»).

Кроме того, материалами дела подтверждается взаимосвязь ООО «Авиахим-Юг» и ООО «Компания Потенциал», в том числе и потому, что коммерческое

предложение ООО «Авиахим-Юг» было направлено в адрес ГБУ ЦПТЛП РБ в электронной почте, принадлежащей ООО «Компания Потенциал».

При этом отмечается, что соответствующие запросы коммерческих предложений в адрес ООО «Компания Потенциал» не направлялись.

В составе представленных письменных пояснений ООО «Авиахим-Юг» приложен договор на поставку инсектицида от 21.05.2021 года № 20 с ИП

В соответствии с условиями договора поставка препарата должна быть осуществлена с момента заключения договора по 30.06.2021 года. К договору приложена товарная накладная от 28.05.2021 года, платежные поручения от 16.07.2021 года, 09.06.2021 года, 28.05.2021 года.

Вместе с тем ООО «Компания Потенциал» и ИП также имеют отношение друг к другу. Так, в период с 14.12.2006 по 17.12.2020 года являлся учредителем ООО «Компания Потенциал». Кроме того, указанные организации имеют один адрес электронной почты. Данное обстоятельство подтверждается, в том числе тем, что ответы на запросы антимонопольного органа, направленные в адрес ИП, пересылались ООО «Компания Потенциал».

Кроме того, ООО «Авиахим-Юг» в составе письменных пояснений (вх. № 7561-ЭП/23 от 16.05.2023 года) представлен договор об оказании авиационных услуг № 0517 от 17.05.2021 года с ООО АСК «Дельта» по уничтожению вредных организмов на лесных участках на территории Республики Башкортостан площадью 11 266 га.

Дополнительно антимонопольным органом направлен запрос в адрес данного хозяйствующего субъекта (исх. № ИВ/8956/23 от 07.08.2023 года). Так, ООО АСК «Дельта» подтверждено, что 17.05.2021 года между ним и ООО «Авиахим-Юг» заключен указанный договор подряда № 0517.

В соответствии со скриншотом электронной почты ООО АСК «Дельта» 17.05.2021 года в 17:55 в адрес ООО «Авиахим-Юг» направлен подписанный договор.

Таким образом, исходя из указанных выше документов, следует, что ООО «Авиахим-Юг» до направления ГБУ ЦПТЛП РБ соответствующих запросов цен товаров, работ, услуг было осведомлено о том, что именно с ним будет заключен государственный контракт, ввиду чего заблаговременно начаты работы по подготовке к его исполнению (заключен договор поставки препарата, договор субподряда на осуществление данных работ).

Указанная последовательность действий позволяет сделать вывод о том, что ООО АК «РусАвиа», ООО «Гард Сервис», ООО «Авиахим-Юг», Государственным бюджетным учреждением Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, Министерством лесного хозяйства Республики

Башкортостан совершены действия, направленные на достижение и реализацию антиконкурентного соглашения, целью которого являлось устранение хозяйствующих субъектов с рынка и предоставление преимущественных условий при заключении в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе государственных контрактов ООО «Гард Сервис», ООО «РусАвиа», ООО «Авиахим-Юг».

Так, ввиду ненадлежащего выполнения Минлесхозом РБ своих обязанностей по подготовке и направлению Обоснований, а также решения вопроса относительно финансирования мероприятий по ликвидации очагов непарного шелкопряда в разумные сроки путем направления обращения соответствующего установленной нормативными актами форме, в последующем сложилась ситуация, при которой осуществление работ стало возможным только в связи с введением режима «чрезвычайной ситуации». При этом дальнейшая реализация потребности по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (непарного шелкопряда) на территории Республики Башкортостан стала возможной исключительно заблаговременному взаимодействию сторон.

Указанные действия свидетельствуют о наличии между ответчиками антиконкурентного соглашения, целью которого являлось предоставление преимущественных условий доступа на рынок конкретного хозяйствующего субъекта, которое привело или могло привести к ограничению доступа иных заинтересованных лиц.

В соответствии с п. 1 ст. 22 Закона о защите конкуренции на антимонопольный орган возложены функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции, в том числе по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе, возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

В силу ст. 1 Закона о защите конкуренции целями регулирования этого Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 3 Закона о защите конкуренции федеральный закон

распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общих условиях обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции под признаками ограничения конкуренции понимается сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Частью 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных

действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

В соответствии с правоприменительной и судебной практикой факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, в том числе включая фактическое поведение хозяйствующих субъектов. При доказывании антиконкурентных соглашений необходимо оценивать всю «полноту сбора доказательств, их «весомость» в совокупности» (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.08.2017 Ф10-2426/2017 по делу № А64-4040/2016). Действующим законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства подтверждают факт заключения антиконкурентного соглашения, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 05.08.2019 № Ф06-48455/2019 по делу № А06-3333/2018). Достаточность доказательств в каждом случае определяется на основании оценки всей совокупности фактов, в том числе, исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 01.11.2017 № Ф04-4375/2017 по делу № А70-388/2017).

В соответствии с Разъяснением Президиума ФАС России №3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» факт заключения антиконкурентного соглашения может быть доказан как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств. Достигнутые договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является

недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (ч. 2 ст. 1, п. 7 и 18 ст. 4 Закона).

Таким образом, наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что орган государственной власти и хозяйствующий субъект намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

В настоящем случае совокупность действий, совершенных ООО АК «РусАвиа», ООО «Гард Сервис», ООО «Авиахим-Юг», Государственного бюджетного учреждения Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан свидетельствует о заключении и реализации антиконкурентного соглашения, направленного на устранение хозяйствующих субъектов с рынка и предоставление преимущественных условий при заключении в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе государственных контрактов ООО «Гард Сервис», ООО «РусАвиа», ООО «Авиахим-Юг».

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

27.09.2023 года комиссией Башкортостанского УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела № 002/01/16-2431/2022.

В порядке ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции от ООО «Гард Сервис», ООО АК «РусАвиа», ГБУ ЦПТЛП РБ, Минлесхоза РБ поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела.

Так, ГБУ ЦПТЛП РБ в возражениях на заключение об обстоятельствах дела указывает, что коммерческое предложение ИП , предоставлено 17.05.2021 года, о чем свидетельствует исходящий номер с датой регистрации. Кроме того, ГБУ ЦПТЛП РБ указывает, что указание в письме ООО «Гард Сервис» даты от 17.05.2021 года (исх. № 36) отсутствуют критические нарушения, так как в дате регистрации допущена техническая ошибка. Также ГБУ ЦПТЛП РБ разъяснил возможные причины направления коммерческого предложения ООО «Компания Потенциал» вместо ООО «Авиахим-Юг», а именно — по причине того, что подобные обработки проводились и в других регионах Российской Федерации и готовые шаблоны могли быть подготовлены другими организациями.

В настоящем случае антимонопольный орган не квалифицировал указанные действия и фактические обстоятельства как нарушение п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции. В мотивировочной части заключения об обстоятельствах дела

антимонопольный орган ошибочно указал, что все коммерческие предложения поступили ранее даты направления такого запроса. В данном случае антимонопольный орган лишь обращает внимание на то, что даты писем не соответствуют дате ответа и дате получения запросов цен товаров, работ, услуг.

Согласно представленному коммерческому предложению ИП _____, ввиду плохого качества копии, комиссия пришла к выводу о том, что исходящая дата документа указана как 12.05.2021 года. Вместе с тем, представленный документ, действительно, не позволяет говорить о точной дате исходящего письма. При этом комиссией отмечается, что указанное обстоятельство не повлияло на принятие настоящего ненормативно-правового акта.

Позиция ГБУ ЦПТЛП РБ относительно направления ООО «Компанией Потенциал» коммерческого предложения от ООО «Авиахим-Юг» не опровергает вышеуказанные обстоятельства настоящего дела.

ООО «РусАвиа» также представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела. В соответствии с доводами Общества «комиссия Башкортостанского УФАС России не принимает во внимание пояснения ООО АК «РусАвиа», что в условиях ограниченного срока на исполнение контракта было нецелесообразно направлять письменные запросы. Именно поэтому обзванивали организации, осуществляющие аналогичную деятельность в надежде закупить излишки. Данные обстоятельства датированы маем 2021 года и по истечению 2 лет не представляется возможным предоставить соответствующие доказательства телефонных разговоров».

Антимонопольным органом дана оценка приведенным доводам в мотивировочной части решения, тем не менее указанные возражения не могут быть приняты в качестве опровергающего факта ввиду следующего.

Исходя из письменных возражений на заключение об обстоятельствах дела ООО «Гард Сервис», ООО АК «РусАвиа» обратилось с предложением о приобретении данного препарата, в связи с чем мы, являясь коммерческой организацией, приняли решение выкупить оставшуюся часть товара и далее продать его ООО «РусАвиа» с торговой наценкой».

Учитывая вышесказанное, доказательств невозможности приобретения препарата непосредственно у его производителя (ООО ПО «Сиббиофарм», АО «ФМРус») или иных хозяйствующих субъектов, помимо ООО «Гард Сервис», ООО АК «РусАвиа» не представлено. В настоящем случае, исходя из письменных пояснений ООО «Гард Сервис», препарат еще не был в наличии у Общества, следовательно, в данном случае также осуществлялись действия по оформлению заказа, доставке товара и последующей его оплате.

На довод ООО АК «РусАвиа» относительно того, что Общество является профессиональным участником рынка, деятельность которого связана с

выполнением авиационных работ, что позволяет в течение 30 минут сформировать соответствующее коммерческое предложение, антимонопольный орган сообщает следующее.

Комиссия относится критически к данному доводу ввиду следующего. В рамках рассмотрения дела у хозяйствующих субъектов, в том числе ООО АК «РусАвиа», запрашивалась информация относительно исполнения контрактов/договоров по аналогичным видам работ в 2021 году. Общество дало отрицательный ответ, уведомив антимонопольный орган о том, что выполнение работ по уничтожению вредителей ими не осуществлялось. С учетом вышесказанного, комиссия ставит под сомнение возможность столь быстрого реагирования на запрос коммерческого предложения ввиду того, что при получении таких документов и приведения своего предложения, необходимо провести анализ стоимости приобретения препарата (с учетом того, что стоимость не остается каждый год неизменной), установить и рассчитать стоимость заправки воздушных судов, а также оценить возможность исполнения государственного контракта, что требует определенного количества временных затрат.

Доказательств о том, что такое поведение (быстрое реагирование на поступившие запросы) хозяйствующего субъекта, является обычным ведением хозяйственной деятельности, не представлено.

ООО «Гард Сервис» также представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела.

Так, Общество сообщает, что коммерческие предложения от имени ООО «Гард Сервис» были направлены в адрес ГБУ ЦПТЛП РБ надлежащим образом в соответствии с условиями, содержащимися в запросах и не ранее полученных запросов.

Антимонопольным органом выше (на возражения ГБУ ЦПТЛП РБ на заключение об обстоятельствах дела) указывалось, что в мотивировочной части заключения об обстоятельствах дела антимонопольный орган ошибочно указал, что все коммерческие предложения поступили ранее даты направления такого запроса. В настоящем случае Управлением обращалось внимание на то, что даты писем не соответствуют дате ответа и дате получения запросов цен товаров, работ, услуг.

Также на довод ООО «Гард Сервис» относительно технической ошибки в указании даты письма № 36 антимонопольный орган сообщает следующее.

Антимонопольный орган не указывает, что такие обстоятельства привели к нарушению п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, а лишь обращает внимание на частое несоответствие даты исходящих и входящих писем при рассмотрении настоящего дела.

Относительно позиции антимонопольного органа по поводу заключения договора поставки химического и биологического препаратов до обнародования

информации о том, что именно с ним будет заключен государственный контракт, Общество в возражениях указывает следующее.

Полученный ООО «ГАРД Сервис» запрос коммерческого предложения содержал условие о наличии у адресата препарата для обработки до заключения государственного контракта, в связи с чем договор с производителем был заключен ранее даты принятия решения о заключении государственного контракта с целью документального подтверждения наличия у Общества препарата, если бы таковое было запрошено. Кроме того, ввиду короткого срока хранения препарат производится в ограниченных количествах, в связи с чем ООО «ГАРД Сервис» ранее неоднократно сталкивалось с отсутствием указанного препарата в наличии для приобретения. Запрос коммерческого предложения содержал условие, в соответствии с которым работы надлежало начать не позднее 2 декады мая 2021 года, то есть времени на поиск препарата в случае заключения государственного контракта фактически не оставалось. По данной причине, получив от производителя информацию 17 мая 2021 года о том, что в данный момент препарат имеется в наличии в необходимом количестве, было принято решение о немедленном заключении договора с целью резервирования за собой нужного количества препарата.

Также Общество указывает, что Договор № 195 от 17 мая 2021 года на покупку биологического препарата с ООО ПО «Сиббиофарм» был заключен на условиях, которые позволяли ООО «ГАРД Сервис» без каких-либо правовых последствий отказаться от поставки продукции в том случае, если бы с Обществом не были заключены государственные контракты. Также относительно доводов антимонопольного органа о покупке большего количества препаратов, чем необходимо для обработки площади, предусмотренной государственным контрактом, Общество указывает, что такой объем был рассчитан на основании сведений об объемах планируемых работ, указанных в запросах ГБУ ЦПТЛП РБ № 181-13 от 14.05.2021 и №180-13 от 14.05.2021. В соответствии с указанными запросами, площадь обработки биологическим препаратом авиационным способом составила 55268,8 га, площадь обработки биологическим препаратом наземным способом составила 46261,2 га, итого общая площадь обработки биологическим препаратом наземным и авиационным способами составила 101 530 га, следовательно, для выполнения работ на указанной площади требуется 335 049 л препарата. Выводы комиссии о том, что Общество заранее (до получения письма от 18 мая 2021 года) было осведомлено о заключении с ним государственного контракта, являются ошибочными и не подтверждаются материалами дела.

Вместе с тем антимонопольный орган с указанными доводами не соглашается ввиду следующего.

В соответствии с договором поставки от 17.05.2021 года № 195 поставщик в лице ООО ПО «Сиббиофарм» обязуется передать, а покупатель в лице ООО «Гард Сервис» обязуется принять и оплатить препарат в ассортименте, количестве и по ценам в соответствии с приложениями (Спецификациями) к настоящему договору (п. 1.1).

Согласно п. 1.2 договора каждая поставка должна быть согласована сторонами по ценам, количеству, срокам отгрузки и срокам оплаты, способу доставки продукции в Спецификациях, являющихся неотъемлемой частью настоящего договора.

В соответствии с п. 6.1 договора покупатель обязуется своевременно оплатить поставляемую продукцию; принять продукцию в собственность в срок и в месте, согласованном сторонами в Спецификациях. Поставщик обязуется при выполнении покупателем условий настоящего договора передать продукцию в собственность покупателя (п. 6.2).

В соответствии с п. 7.1 за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по договору стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Согласно ст. 307 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Частью 3 ст. 307 ГК РФ при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований — в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Положениями настоящего договора определено, что ООО ПО «Сиббиофарм» необходимо осуществить поставку товара, а ООО «Гард Сервис» принять товар и оплатить его. Условий о том, что данный договор заключен, чтобы «зарезервировать» товар или «с целью документального подтверждения наличия у Общества препарата», не имеется.

Как указано выше в мотивировочной части решения сторонами подписаны Спецификации, в соответствии с которыми определены наименование препарата,

количество препарата, стоимость, транспортные услуги. Примечательно то, что в таких Спецификациях уже определен грузополучатель и его адрес.

В Спецификациях определен срок отгрузки — в течение 5 рабочих дней с момента поступления заявки на отгрузку.

Таким образом, обязательство у сторон возникло из договора поставки, в Спецификации конкретизированы определенные параметры товара, а также стоимость. Условие о том, что срок отгрузки осуществляется с момента поступления заявки является не более чем моментом востребования исполнения обязательства.

Так, в соответствии со ст. 314 ГК РФ в случаях, когда обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условия, позволяющие определить этот срок, а равно и в случаях, когда срок исполнения обязательства определен моментом востребования, обязательство должно быть исполнено в течение семи дней со дня предъявления кредитором требования о его исполнении, если обязанность исполнения в другой срок не предусмотрена законом, иными правовыми актами, условиями обязательства или не вытекает из обычаев либо существа обязательства. При непредъявлении кредитором в разумный срок требования об исполнении такого обязательства должник вправе потребовать от кредитора принять исполнение, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами, условиями обязательства или не вытекает из обычаев либо существа обязательства.

Согласно ч. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу ч. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Таким образом, доводы ООО «Гард Сервис» противоречат действующему законодательству.

К доводам ООО «Гард Сервис» относительно поставки препарата большего объема, чем необходимо для обработки установленных площадей лесничеств, антимонопольный орган также относится критически.

Исходя из доводов Общества, такая закупка препарата осуществлялась ввиду поступления двух запросов коммерческих предложений от 14.05.2021 года (авиационным и наземным способом) и указанных площадей.

При этом в материалы дела не представлено доказательств наличия воздушных средств в пользовании Общества, а также доказательства заключения

договоров аренды воздушных средств и иных документов, свидетельствующих о такой же подготовке к выполнению работ авиационным способом. Таким образом, не ясно, каким образом, Общество планировало осуществлять работы авиационным способом в отсутствие необходимых транспортных (воздушных) средств.

Доводы ООО «Гард Сервис» относительно того, что выполнение работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда наземным способом химическим методом в Оренбургской области не имеет правового значения для рассмотрения настоящего дела антимонопольным органом рассмотрены и сообщается следующее.

Как следует из материалов дела, ООО «Гард Сервис» в рамках рассмотрения настоящего дела представлены только два государственных контракта, заключенных с Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на выполнение работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда наземным способом биологическим методом. При этом антимонопольным органом запрашивалась информация по всем государственным контрактам/договорам, заключенным на выполнение аналогичных работ в других регионах.

Вместе с тем антимонопольный орган не усматривает нарушение антимонопольного законодательства в действиях ООО «Гард Сервис» в связи с поставкой товара в г. Оренбург. В настоящем случае необходимо лишь обратить внимание на то, что с учетом того, что Обществом приобретено 12 260 л химического препарата, из них ООО «РусАвиа» продано 5 440 л и 3 640 л поставлено в г. Оренбург, то для исполнения государственных контрактов от 19.05.2021 года, 26.05.2021 года Обществу оставалось препарата в количестве 3 080 л. При этом исходя из имеющихся сведений, для исполнения государственных контрактов необходим был препарат в количестве 4 663,6 л.

Кроме того, в соответствии с письменными пояснениями Общества от 25.08.2023 года (вх. № 13171-ЭП/23) количество химического препарата Клонрин,КЭ, затраченного при проведении лесозащитных мероприятий в ходе исполнения государственного контракта от 19.05.2021 года № 190521/2021 составляет 4 298,265 л, а при исполнении контракта от 26.05.2021 года № 26/10521/21 составляет 365,355 л.

При этом доказательств, подтверждающих приобретение препарата, позволяющего исполнить условия контрактов в соответствии с Техническим заданием, являющимся их неотъемлемой частью, в рамках рассмотрения настоящего дела не представлено.

На доводы ООО «Гард Сервис» о том, что на выполнение работ биологическим методом в Оренбургской области заключены 4 государственных контракта позиция антимонопольного органа отражена выше. В материалы дела (до

принятия заключения об обстоятельствах дела) было представлено лишь два государственных контракта, заключенных с Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на выполнение работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда наземным способом.

Доводы ООО «Гард Сервис» относительно того, что приобретенный в большом количестве препарат был впоследствии реализован ООО АК «РусАвиа» ввиду обращения данной организации с предложением о приобретении данного препарата, в связи с чем принято решение о покупке оставшейся части препарата и далее продажи его ООО АК «РусАвиа» с торговой наценкой антимонопольным органом рассмотрены, но не могут быть приняты во внимание.

В настоящем случае ООО АК «РусАвиа» не представлена информация, свидетельствующая об обращении Общества в иные организации, а также непосредственно к производителям препарата, с вопросом возможности приобретения такого товара. Кроме того, письменными пояснениями подтверждается, что товара в наличии у ООО «Гард Сервис» не было, в связи с чем было принято решение только о покупке препарата.

Таким образом, ООО «Гард Сервис» также оформлялась доставка товара до места выполнения работ.

Вместе с тем ООО «РусАвиа» не выбрало покупку препарата, в соответствии с письменными пояснениями, у производителя ввиду долгой доставки товара и коротких сроков исполнения государственных контрактов.

Учитывая вышесказанное, не подтверждается целесообразность покупки ООО АК «РусАвиа» препарата через посредника в лице ООО «Гард Сервис».

ООО «Гард Сервис» в своих письменных возражениях на заключение об обстоятельствах дела указано, что 14 мая 2021 года ООО «ГАРД Сервис» был заключен государственный контракт № 04-08/85 на выполнение работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда с применением биологического препарата наземным способом в насаждениях Илекского и Оренбургского лесничеств министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области. Для исполнения указанного контракта ООО «ГАРД Сервис» заключило договор аренды транспортного средства с оборудованием №1 от 14 мая 2021 года. Техника, арендованная на основании указанного договора, в последующем использовалась ООО «ГАРД Сервис» в мае - июне 2021 года для проведения работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда на территориях Оренбургской области (работы проводились на основании нескольких государственных контрактов) и Республики Башкортостан, в том числе по государственным контрактам № 190521/2021 от

19.05.2021 и № 26/10521/21 от 26.05.2021, заключение отдельного договора аренды для исполнения именно названных государственных контрактов не имело смысла.

Кроме того, 09.10.2023 года в антимонопольный орган поступили письменные пояснения от ООО «Гард Сервис», в составе которых приложены сведения о транспортных средствах, использованных в рамках выполнения работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда на территории Республики Башкортостан и Оренбургской области.

Вместе с тем антимонопольный орган критически относится к представленным доказательствам ввиду следующего. Ранее ООО «Гард Сервис» были представлены доказательства выполнения работ на территории Республики Башкортостан, а именно — треки отслеживания транспортных средств. Аналогичные документы были представлены, в том числе от ГБУ ЦПТЛП РБ. При этом доказательств выполнения работ данными транспортными средствами на территории Оренбургской области, помимо представленной таблицы, не имеется.

Минлесхоз РБ в своих письменных возражениях на заключение об обстоятельствах дела указывает на то, что антимонопольным органом не учтена разница между выделением финансирования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2019 года № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ» и из нераспределенного резерва субвенций в соответствии с Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536. Так, в соответствии с представленными доводами Минлесхоз РБ, а также иные органы власти субъекта Республики Башкортостан действовали в соответствии с указаниями Рослесхоза, изложенными в Протоколе комиссии Рослесхоза от 26.02.2021 года.

Антимонопольный орган, рассмотрев представленные возражения, считает указанные доводы не подлежащими удовлетворению ввиду следующего.

Материалами дела подтверждается, что в период с октября 2020 года по февраль 2021 года у Минлесхоза РБ имелась потребность в получении дополнительного финансирования на уничтожение численности вредных организмов (непарного шелкопряда) на территории лесничеств Республики Башкортостан.

Вместе с тем, несмотря на установленную Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837, Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 № 536 процедуру и форму направления обращения и соответствующих документов, Минлесхозом РБ такие действия совершены не были. При этом о том, что необходимо осуществить направление соответствующих обращений согласно Приказу Рослесхоза от 03.07.2018 № 536 указывают письма непосредственно от Рослесхоза (исх. № МК-05-42/22813), Министерства природных ресурсов и экологии (Минприроды России) письмом (исх. № 03-16-29/32050).

В мотивировочной части антимонопольный орган также обращает внимание на письмо Минлесхоза РБ (исх. № 03/10145 от 02.12.2020 года), в соответствии с которым подтверждается, что указанным органом планировалось направление обращения в установленном порядке с приложением комплекта документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на 2021 год на указанные цели.

В качестве причин неполучения в разумные сроки финансирования Минлесхоз РБ обосновывает, в том числе тем, что Протоколом Рослесхоза от 26.02.2021 года определено совершить действия по получению финансирования в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 26.12.2019 года № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ».

При этом антимонопольным органом выше отражено, что действия во исполнение Протокола Рослесхоза от 26.02.2021 года со стороны Минлесхоза РБ в установленные сроки не совершались, в связи с чем обоснование позднего финансирования указанным обстоятельством является нецелесообразным.

В том числе анализ положений Протокола от 26.02.2021 года позволяет сделать вывод о том, что информация о невозможности выделения денежных средств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837, Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 отсутствует. Данное обстоятельство также подтверждается п. 4 вышеуказанного Протокола.

Таким образом, исходя из приведенных обстоятельств дела, невозможно согласиться с доводами Минлесхоза РБ о совершении исчерпывающих действий по выделению на указанные работы дополнительного финансирования.

Также Минлесхоз РБ указывает на то, что режим «чрезвычайная ситуация» введен на основании результатов весеннего обследования, которые были проведены в апреле 2021 года.

Указанный довод опровергается антимонопольным органом в мотивировочной части решения.

Кроме того, Минлесхоз РБ также указывает, что ГБУ ЦПТЛП РБ является самостоятельным юридическим лицом и свободно в выборе поставщиков при заключении контрактов в случае закупки у единственного поставщика. При соблюдении всех правил закупки у единственного поставщика, заказчик может практически напрямую предложить заключить контракт выбранному поставщику. Поставщик тоже не обязан быть в роли ожидающего, он также может предложить исполнение контракта заказчику, если это возможно согласно действующему законодательству. Таким образом, ГБУ ЦПТЛП РБ не обязано было проводить запрос цен, это было сделано в целях экономии средств.

Данный довод не может быть принят антимонопольным органом ввиду следующего.

Положения п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе позволяют Заказчикам осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика в строго определенных случаях.

Статья 22 Закона о контрактной системе (в ред. от 30.04.2021 года) предусматривает формирование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), посредством применения методов формирования такой цены.

Часть 2 ст. 22 Закона о контрактной системе (в ред. от 30.04.2021 года) предусматривает применение метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) при установлении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Таким образом, действующее законодательство не позволяет самостоятельно устанавливать стоимость услуг, товара, работ, а указывает на обязательное исследование рынка перед формированием такой цены.

Следовательно, направление коммерческих предложений в настоящем случае являлось необходимым этапом, в том числе при заключении контрактов с единственным исполнителем.

При этом приведенные в мотивировочной части решения обстоятельства указывают на то, что хозяйствующим субъектам, с которыми впоследствии были заключены государственные контракты, заблаговременно было известно о том, что они будут определены в качестве исполнителей по таким контрактам.

Исходя из устных и письменных пояснений, представленных в ходе рассмотрения настоящего дела, стороны отрицали взаимосвязь, а также осведомленность о выборе их в качестве исполнителей по контрактам. Таким образом, принимать во внимание то, что ГБУ ЦПЛТЛП РБ мог заключить контракт с любым хозяйствующим субъектом нельзя. Направление коммерческих предложений в данном случае выполнялось для того, чтобы определить исполнителя и заключить с ним впоследствии государственный контракт.

Иных возражений от лиц, участвующих в деле, не поступило.

При рассмотрении дела Башкортостанское УФАС России в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции провело анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства.

Исследование проводилось в соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220. Аналитические отчеты по результатам

исследования состояния конкуренции на рынке приобщены к материалам настоящего дела.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с августа 2020 года по июль 2021 года.

2. Продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по защите леса от вредных организмов.

3. Географическими границами товарного рынка является территория Республики Башкортостан.

Дополнительно антимонопольным органом в рамках рассмотрения настоящего дела направлен запрос в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан (далее – Башкортостанстат) о предоставлении информации о перечне хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги, связанные с лесоводством и лесозаготовками в соответствии ОКВЭД 02.40, 02.40.10, а также услуг по защите леса от вредных организмов в соответствии с ОКВЭД 02.40.10.115, являющихся как основными, так и дополнительными видами деятельности, на территории Республики Башкортостан в период с 01.01.2020 года по настоящее время.

Так, в соответствии с представленной информацией вид деятельности на территории Республики Башкортостан по ОКВЭД 02.40 в качестве основного осуществляют 23 (двадцать три) хозяйствующих субъекта, в качестве дополнительного — 663 (шестьсот шестьдесят три) хозяйствующих субъекта, в том числе ООО «Гард Сервис», ООО АК «РусАвиа».

Таким образом, результаты анализа состояния конкуренции на рынке, а также информация, представленная Башкортостанстатом, позволяет сделать вывод о наличии конкуренции на рынке оказания услуг по защите леса от вредных организмов.

В том числе, как уже указывалось выше, ГБУ ЦПТЛП РБ в 2022 и 2023 году проведены закупки № 0801500001122000472, 0101500000322000107, 0101500000322000108, 0101500000322000081, 0801500001123000361, 0801500001123000358, 0101500000323000096, 0801500001123000355 на выполнение работ по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (непарный шелкопряд) в лесных насаждениях Республики Башкортостан.

Так, согласно Протоколам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в результате вышеуказанных электронных аукционов подано по две заявки, а победителями признаны ИП Иванова О.А. ИНН 344602598597, ООО «Гард Сервис», ИП Фролова Нина Леонидовна ИНН 343000351135.

При этом стоит указать, что в вышеуказанных закупках наблюдалось значительное снижение начальной (максимальной) цены контракта (до 31,5%).

На основании вышеприведенных обстоятельств следует вывод о конкурентности рынка оказания услуг по защите леса от вредных организмов.

Учитывая все вышеприведенные обстоятельства, описанное поведение ответчиков и последовательные взаимосвязанные действия (бездействия) каждого из ответчиков направлены на достижение и реализацию антиконкурентного соглашения, запрет на который предусмотрен п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Так, Минлесхозом РБ, вопреки наличию полномочий в сфере лесных отношений, не были совершены исчерпывающие и необходимые действия по подготовке и направлению Обоснований, а также получению финансирования в разумные сроки, позволяющие в соответствии с действующим законодательством на конкурентной основе выбрать исполнителей по контрактам по выполнению работ по уничтожению и (или) подавлению численности вредных организмов (непарного шелкопряда) на территории Республики Башкортостан, что привело в последующем к возможности введения режима «чрезвычайная ситуация», следовательно, стало возможным осуществление закупки по выполнению вышеуказанных работ ГБУ ЦПТЛП РБ неконкурентным способом (у единственного поставщика). Кроме того, материалами дела установлена осведомленность хозяйствующих субъектов в лице ООО «Гард Сервис», ООО «РусАвиа», ООО «Авиахим-Юг» о заключении ГБУ ЦПТЛП РБ в будущем именно с ними государственных контрактов, в связи с чем ими начата соответствующая подготовка к их исполнению.

Указанные действия свидетельствуют о наличии между ответчиками антиконкурентного соглашения, целью которого являлось предоставление преимущественных условий доступа на рынок конкретного хозяйствующего субъекта, которое привело или могло привести к ограничению доступа иных заинтересованных лиц.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России квалифицирует в действиях Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, Государственного бюджетного учреждения Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, ООО «Гард Сервис», ООО «Авиахим-Юг», ООО «РусАвиа» нарушение п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Следует отметить, что Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» антиконкурентные соглашения признаны одной из угроз экономической безопасности государства.

Оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с положениями ст. 48 Закона о защите конкуренции Комиссией не установлено. Действия Комиссии совершены в пределах полномочий, определенных действующим законодательством.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Вместе с тем оснований для выдачи предписания комиссия Башкортостанского УФАС не находит ввиду того, что работы выполнены и оплачены в полном объеме в 2021 году, что исключает возможность приведения сторон в первоначальное положение.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия принимает решение предписание об устранении нарушений не выдавать.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч. 1, 2 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан ИНН 0274132270 (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, 86), Государственное бюджетное учреждение Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан ИНН 0245004316 (Центральная улица, 2/1 к. 1, д. Ягодная Поляна, Уфимский район, Республика Башкортостан, 450512), ООО «ГАРД Сервис» ИНН 0276129763 (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 197/2 офис 34), ООО «Авиахим-Юг» ИНН 2635803318 (Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. 50 Лет Влксм, д. 36 к. 1 кв. 140), ООО Авиакомпания «РусАвиа» ИНН 0245952720 (Республика Башкортостан, м.р-н Уфимский, с.п. Булгаковский сельсовет, с Булгаково, мкр Аэропорт, зд. 5/1) нарушение п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлены.

3. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административного реагирования.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.