

**INSTALL
PROFI**

ООО «Инсталл Профи»
109428, г. Москва, Рязанский проспект,
д. 8А, стр. 1, комната 37
ИНН 7725682949 / КПП 772101001
тел.: +7 499 650-52-22
e-mail: office@installprofi.ru

Исх. № 569-2020

От «15» апреля 2020г.

Федеральная антимонопольная служба России

г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 11

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Инсталл Профи»

109428, г. Москва, Рязанский проспект, д. 8А, стр. 1, комн. 37

тел. 8 (499) 650-52-22, факс 8 (499) 650-52-22

e-mail для связи: km@installprofi.ru; office@installprofi.ru

Контактное лицо: Захарова Марина Ивановна

моб. тел. 8-903-241-40-56

Заказчик:

**Государственное автономное учреждение культуры города
Москвы «Московская дирекция массовых мероприятий»**

Почтовый адрес: 125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 5/6, подъезд 2

Место нахождения: 107031, г. Москва, ул. Неглинная, д.8/10

E-mail для связи: mdmm@culture.mos.ru

Контактное лицо: Никулин Александр Романович

Контактный телефон: 7-495-510-57-55

ЖАЛОБА

Общество с ограниченной ответственностью «Инсталл Профи» (далее по тексту настоящего заявления – «Общество» и/или ООО «Инсталл Профи»), руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Федеральным законом РФ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), просит рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были



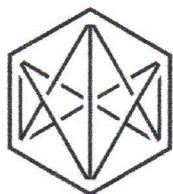
**INSTALL
PROFI**

ООО «Инсталл Профи»
109428, г. Москва, Рязанский проспект,
д. 8А, стр. 1, комната 37
ИНН 7725682949 / КПП 772101001
тел.: +7 499 650-52-22
e-mail: office@installprofi.ru

допущены при проведении ниже указанного открытого конкурса в электронной форме, вынести Предписание об устранении нарушений действующего законодательства в связи со следующими обстоятельствами:

13.03.2020 г. на сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) zakupki.gov.ru Государственным автономным учреждением культуры города Москвы «Московская дирекция массовых мероприятий» опубликовано Извещение о проведении следующего конкурса в электронной форме:

Форма торгов	Открытый конкурс в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства
Регистрационный номер	32008986481
Заказчик	Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Московская дирекция массовых мероприятий»
Юридический и фактический адрес	Почтовый адрес: 125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 5/6, подъезд 2 Место нахождения: 107031, г. Москва, ул. Неглинная, д.8 /10
Контактное лицо	Е-mail для связи: mdmm@culture.mos.ru Контактное лицо: Никулин Александр Романович Контактный телефон: 7-495-510-57-55
Предмет	Оказание услуг по подготовке и проведению культурно-массовых мероприятий
Адрес электронной торговой площадки	http://www.roseltorg.ru (http://www.com.roseltorg.ru)
Срок предоставления документации	с 13.03.2020 г. по 06.04.2020 г. (МСК)
Место предоставления документации:	125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 5/6, подъезд 2
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе:	Заявки на участие в конкурсе подаются по адресу ЭТП до 11:00 (время московское) 06.04.2020 г.
Дата рассмотрения первых частей заявок:	07.04.2020 г.



**INSTALL
PROFI**

ООО «Инсталл Профи»
109428, г. Москва, Рязанский проспект,
д. 8А, стр. 1, комната 37
ИНН 7725682949 / КПП 772101001
тел.: +7 499 650-52-22
e-mail: office@installprofi.ru

Дата начала срока подачи окончательных предложений о цене договора:	09.04.2020 г.
Дата рассмотрения вторых частей заявок:	09.04.2020 г.
Дата рассмотрения вторых частей заявок:	13.04.2020 г.
Дата подведения итогов:	15.04.2020 г.
Ссылка на сведения конкурса:	https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32008986481&backUrl=6f36e8d5-b9a5-48b7-83e3-1a110e93bb3f

Руководствуясь указанным Извещением, а также Документацией о проведении открытого конкурса ООО «Инсталл Профи» подало заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в качестве коллективного участника, в состав которого вошли ООО "Инсталл Профи", ООО "ПРОЖЕКТ ЛАБ ПРОДАКШН", ООО "ПК "АРТФЕСТ", ООО "Социализм Про Медиа", ООО "СТАНДАРТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ», ООО "ВИП-Концерт", ООО "Артис», ООО "Семейные традиции", ООО "МультСоюз».

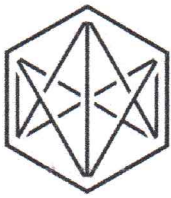
В соответствии с соглашением № 1 о коллективном участнике от «16» марта 2020г., ООО «Инсталл Профи» как лидер коллективного участника, наделен правом подачи заявки, ведение дел коллективного участника во всех государственных учреждениях, на предприятиях, в организациях.

13.04.2020 г. опубликован протокол Протокол № 2/01/20 от 13.04.2020 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме заявка ООО «Инсталл Профи» была отклонена в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации, по следующим основаниям:

В соответствии с абз. а пп. 4) п. 3.3.1 конкурсной документации участник закупки должен предоставить в составе заявки документы, подтверждающие обеспечения Заявки на участие в конкурсе, в случае, если в пункте 4.4.1 конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой Заявки и Участником закупки выбран способ обеспечения Заявки в форме банковской гарантии.

В представленной в составе заявки Участника закупки в качестве обеспечения Заявки на участие в конкурсе Банковской гарантии № ЭБГ-46965/20 от 26.03.2020 г. согласно пункту 4.4.10 конкурсной документации отказано в принятии в виду несоответствия представленной банковской гарантии условиям, указанным в пункте 4.4.9 настоящей



конкурсной документации, а именно:

- отсутствует право заказчика в случаях, установленных частью 15 статьи 44 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", представлять в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;

- отсутствует право заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта.

Необходимость закрепления в банковской гарантии указанных выше требований установлена статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

- пунктом 9 названной банковской гарантией установлено, что требование по Гарантии должно быть предоставлено Гаранту (то есть получено Гарантом) до истечения срока действия Гарантии, что является нарушением статьи 165.1, 194 и п. 2 статьи 374 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым Заказчик вправе направить требование до двадцати четырех часов последнего дня срока действия банковской гарантии. Таким образом срок направления Требования по банковской гарантии ограничен.

ООО «Инсталл Профи» не согласно с результатами рассмотрения вторых частей заявок, по следующим основаниям:

1) Основание отклонения 1: отсутствует право заказчика в случаях, установленных частью 15 статьи 44 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), представлять в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

Часть 15 статьи 44 Закона о контрактной системе не содержит права заказчика представлять в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.



Вместе с тем, согласно пункту 4.4.9 конкурсной документации банковская гарантия должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом конкурсная документация не содержит условий о том, что предоставляемая участником закупки банковская гарантия должна соответствовать иным требованиям (статьям) Федерального закона № 44, подзаконным актам или иным требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Часть 15 статьи 44 Закона о контрактной системе не содержит прямого указания на право заказчика предоставлять в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, указанное условие также напрямую не содержится статье 45 Закона о контрактной системе, и не содержится в конкурсной документации.

Таким образом, такое основание для отклонения заявки не соответствует требованиям конкурсной документации, и нарушает принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, закрепленный в п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, что является основанием для подачи жалобы (п.4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

2.) Основание отклонения 2: отсутствует право заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта.

Указанное требование предъявляется к банковским гарантиям, используемым для целей Федерального закона № 44, что устанавливается Постановлением Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. N 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», но не являются обязательным требованием к банковским гарантиям, предъявляемым в рамках закупки в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом положения конкурсной документации не содержат условий о том, банковская гарантия должна соответствовать всем требованиям, предъявляемым к банковским гарантиям, используемым для целей Федерального закона № 44, в частности Постановлению Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. N 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Таким образом, Заказчик, своевольно трактуя установленные в конкурсной документации требования, применил при отклонении заявки основания, не содержащиеся в конкурсной документации, что прямо противоречит ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которой не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По мнению Общества, действия заказчика при рассмотрении заявки прямо направлены на отстранение участника закупки.

3) Основание отклонения 3: необходимость закрепления в банковской гарантии указанных выше требований установлена статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Статья 45 Закона о контрактной системе не устанавливает требований, послуживших основанием для отклонения второй части заявки ООО «Инсталл Профи»: непосредственно в ст. 45 Закона № 44-ФЗ отсутствует условие о том, что банковская гарантия должна содержать право заказчика по передаче права требования по банковской гарантии при перемене заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта.

При этом, в документации о закупке нет условий, что банковская гарантия должна соответствовать постановлению Правительства N 1005.

В связи с тем, что указанные требования не установлены конкурсной документацией и не обязательны для применения в рамках закупки в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отклонение заявки на указанном основании нарушает ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, отсутствие прямого указания в банковской гарантии о том, что заказчик вправе передать права требования по банковской гарантии при перемене заказчика, не влияет на такое право, поскольку в случае перемены заказчика в случаях, установленных законодательством РФ, такое право требования по банковской гарантии переходит к заказчику в силу положений ГК РФ.

Данный вывод подтверждается Обзором судебной практики разрешения споров, связанных с применением законодательства о независимой гарантии (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 05.06.2019), в котором суд пришел к выводу, что даже отсутствие наименования заказчика в банковской гарантии не освобождает банк



от выплаты, в случае, если можно достоверно установить конкретного заказчика из имеющейся информации, указанной в банковской гарантии.

Дополнительно, отмечаем, что банковская гарантия выдана в качестве обеспечения заявки, и перемена заказчика в период проведения закупки до заключения контракта, в целом представляется невозможной с учетом положений Закона № 223-ФЗ.

4) Основание отклонения 4: пунктом 9 названной банковской гарантией установлено, что требование по Гарантии должно быть предоставлено Гаранту (то есть получено Гарантом) до истечения срока действия Гарантии, что является нарушением статьи 165.1, 194 и п. 2 статьи 374 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым Заказчик вправе направить требование до двадцати четырех часов последнего дня срока действия банковской гарантии. Таким образом срок направления Требования по банковской гарантии ограничен.

В соответствии с пунктом 2 статьи 374 ГК РФ, требование бенефициара должно быть представлено гаранту до окончания срока действия независимой гарантии. Пункт 9 представленной участником закупки банковской гарантии соответствует нормам действующего законодательства РФ, и не влияет и/или ограничивает заказчика воспользоваться правом, предусмотренным статьей 194 ГК РФ.

5) В соответствии с Протоколом № 2/01/20 от «13» февраля 2020г. заявка коллективного участника 368494 допущена и соответствует требованиям конкурсной документации, однако ООО «Инсталл Профи» не может согласиться с указанным фактом по следующим обстоятельствам:

Состав коллективного участника 368494:

- ООО «ИксбисАРТ»
- ООО «АРТ продакшн»
- ООО «СэлМа»
- ООО «ТМ «ТеАРТ»
- ООО «МСМГ»
- ООО «СоюзАрт»
- ООО «СПИН МЬЮЗИК СЕРВИС»
- ИП Кулаева Алина Александровна
- АО «Интерконнект Менеджмент Корпорейшн»
- ООО «Компания "Брайт пипл»

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое



**INSTALL
PROFI**

ООО «Инсталл Профи»
109428, г. Москва, Рязанский проспект,
д. 8А, стр. 1, комната 37
ИНН 7725682949 / КПП 772101001
тел.: +7 499 650-52-22
e-mail: office@installprofi.ru

лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Следовательно, действующим законодательством не предусмотрено коллективное участие, в случае объединения индивидуального предпринимателя и юридического лица, что подтверждается Решением УФАС по г. Москве от «12» сентября 2016 года по делу № 1-00-1627/77-16.

Таким образом участник индивидуальный предприниматель не может объединиться с юридическим лицом с целью коллективного участия в конкурсе.

Следовательно, коллективный участник 368494 неправомерно допущен заказчиком для участия в конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, если закупка проводится с нарушением требований Закона № 223-ФЗ, а также при предъявлении к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании изложенного, в соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 18.1. Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Инсталл Профи» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:



**INSTALL
PROFI**

ООО «Инсталл Профи»
109428, г. Москва, Рязанский проспект,
д. 8А, стр. 1, комната 37
ИНН 7725682949 / КПП 772101001
тел.: +7 499 650-52-22
e-mail: office@installprofi.ru

Отменить результаты рассмотрения вторых частей заявок, а именно Протокол № 2/01/20 от «13» апреля 2020г. и вынести предписание о запрете заключения контракта по результатам указанного в настоящей жалобе конкурса, вынести предписание об устранении нарушений в части неправомерного отклонения заявки ООО «Инсталл Профи».

Приложение:

1. Копия протокола № 2/01/20 от «13» апреля 2020г.
2. Копия соглашения № 1 о коллективном участнике от «16» марта 2020г.
3. Копия решения об избрании генерального директора.

**Генеральный директор
ООО «Инсталл Профи»**



Зотов А. В.