

В комиссию Московского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

Московское УФАС  
Рег. номер 35121/21  
зарегистрирован 27.04.2021



107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

to77@fas.gov.ru

✕

**Жалоба  
на действия (бездействия) организатора торгов,  
комиссии по осуществлению закупок**

**1. Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Москвы эксплуатации московских водоотводящих систем «Мосводосток» (ГУП «Мосводосток»).

**2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «БИОЭКОПРОМ»

*ИНН 7751514080*

*Адрес (место нахождения):* ]

Соломатина

*Номер контактного телефон*

*Факс:* не имеется;

*Адрес электронной почты:*

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** № 32110145763

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 31.03.2021 (редакция от 01.04.2021)

**5. Наименование закупки:** Оказание услуг по сбору, транспортированию и утилизации отходов 5-го класса опасности, образованных в результате производственной деятельности ГУП «Мосводосток».

**6. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 1 части 1, части 6, пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках заказчиком (закупочной комиссией) неправомерно отклонена вторая часть заявки.

## Доводы жалобы:

На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/223> и на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru/> размещена **ДОКУМЕНТАЦИЯ по проведению аукциона в электронной форме на оказание услуг по сбору, транспортированию и утилизации отходов 5-го класса опасности, образованных в результате производственной деятельности ГУП «Мосводосток»** (далее – Аукцион, Документация).

Дата начала срока подачи заявок 31.03.2021 в 00:00 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 16.04.2021 в 11:00 (МСК)

Дата проведения аукциона 19.04.2021 (МСК)

Оценив содержание размещенной информации и сведений, заявителем подана заявка в сроки и порядке, установленной вышеуказанной Документацией.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 19.04.2021 № 32110145763-1 на участие в процедуре состав документов ООО «БИОЭКОПРОМ» соответствует требованиям Документации и общество было допущено к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок.

В соответствии с Протоколом подведения итогов проведения аукциона в электронной форме от 21.04.2021 № 32110145763-3 по итогам рассмотрения вторых частей заявок заявка ООО «БИОЭКОПРОМ» не соответствует пункту 13.4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Мосводосток», п. 12 Информационной карты аукциона - несоответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям к участникам процедуры закупок, установленным в извещении и/или документации о проведении закупки, а именно: *Наличие Технических Условий на утилизацию отходов 5 класса опасности:*

- *отходы (грунты) дноочистительных работ на водных объектах, обезвоженные, практически неопасные, код ФККО: 8 11 131 11 20 5*

- *отходы (грунты) при очистке гидротехнических устройств и водосточной сети дождевой (ливневой) канализации, обезвоженные методом естественной сушки, практически неопасные, код ФККО: 7 21 811 11 20 5, имеющих положительное заключение государственной экологической экспертизы.*

Согласно позиции закупочной комиссии, представленные в составе заявки на участие в закупке документы не дают право на использование Технических условий в рамках закупки (предмета договора):

- согласно договору о предоставлении права использования технологии № ЭГС-БЭП 001 от 20.03.2020, использование технологии возможно только на земельных участках определенных п. 1.1.5 и 2.6. договора;

- арендованные участки земли, согласно договору аренды земельного участка № 016/19 от 17 июня 2019 г. (п. 1.1. договора), не могут быть использованы для утилизации отходов;

- акт приема-передачи земельного участка по договору аренды земельного участка № 016/19 от 17 июня 2019 г. не соответствует договору аренды земельного участка № 016/19 от 17 июня 2019 г.

**Однако, с таким выводами закупочной комиссии соглашаться нельзя ввиду следующего.**

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В пункте 12 Информационной карты установлены обязательные требования к участникам закупочной процедуры, в том числе участники должны иметь наличие Технических Условий на утилизацию отходов 5 класса опасности:

- отходы (грунты) дноочистительных работ на водных объектах, обезвоженные, практически неопасные, код ФККО:8 11 131 11 20 5

- отходы (грунты) при очистке гидротехнических устройств и водосточной сети дождевой (ливневой) канализации, обезвоженные методом естественной сушки, практически неопасные, код ФККО: 7 21 811 11 20 5, имеющих положительное заключение государственной экологической экспертизы.

**Подтверждается копией соответствующих документов.**

Вместе с тем, Участником представлены все необходимые документы и сведения и заявка в полной мере отвечала требованиям Документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В Документации о закупке заказчик должен прописать конкретный перечень документов и сведений, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Отсутствие исчерпывающего перечня документов является нарушением принципа информационной открытости и требований части 6 статьи 3 Закона о закупках.

При таких обстоятельствах у Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки от дальнейшего участия в Аукционе.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки до заключения договора соответствующих Технических условий, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такие Технические условия могут быть привлечены участником закупки после подписания договора путем подписания соответствующих документов (договоров) в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

Более того, ООО «БИОЭКОПРОМ» предложена наиболее низкая цена договора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу **Общества с ограниченной ответственностью «БИОЭКОПРОМ»** на действия ГУП «Мосводосток» при проведении Аукциона обоснованной.

2. Установить в действиях закупочной комиссии ГУП «Мосводосток» нарушение пункта 1 части 1, части 6, пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать ГУП «Мосводосток» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола подведения итогов и пересмотра заявок участников

**142771, г. Москва, поселение Мосрентген ул. Героя России Соломатина**  
**ИНН 7751514080, КПП 775101001, ОГРН 1137746741110 сайт: [www.биозкопром.рф](http://www.биозкопром.рф)**

**тел. 8-495-700-57-01**



