

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-464/2020

03 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 03.06.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Медлайф» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку стоматологических материалов для нужд ГБУЗ ВО «Стоматологическая поликлиника № 1 г.Вязники» (№ закупки 0128200000120002418) в присутствии:

уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области
заявителя – ООО «Медлайф»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-464/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медлайф» (далее – заявитель, общество) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку стоматологических материалов для нужд ГБУЗ ВО «Стоматологическая поликлиника № 1 г.Вязники» (№ закупки 0128200000120002418).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в электронном аукционе заявке ООО «Медлайф» по следующим основаниям: пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям аукционной документации. Обоснование: Приложение № 2 к информационной карте, пункт 13.2 Инструкции участника закупок документации об электронном аукционе, пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявке участника несоответствие информации требованиям аукционной документации (по позиции 26 показатели товара не соответствуют (комплект); по позиции 36 показатели товара не соответствуют (текущий композит); по позиции 45 показатели товара не соответствуют (форма выпуска)).

Между тем, заявителем был предложен к поставке материал полностью соответствующий потребностям заказчика.

В силу изложенного, заявитель просит пересмотреть результаты электронного аукциона, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

В обоснование правомочности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.05.2020 № 0128200000120002418 по окончании срока подачи заявок до 21.05.2020 09.00 было подано 8 заявок от участников с порядковыми номерами 1,3,4,5,6,7,8,9.

Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке установленном статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение об отказе в допуске семи заявкам участников.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 22.05.2020 № 0128200000120002418 отказано в допуске ООО «Медлайф» (номер заявки б) в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Обоснование: Приложение № 2 к информационной карте, пункт 13.2 Инструкции участника закупок документации об электронном аукционе, пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявке участника несоответствие информации требованиям аукционной документации (по позиции 26 показатели товара не соответствуют (комплект); по позиции 36 показатели товара не соответствуют (текучий композит); по позиции 45 показатели товара не соответствуют (форма выпуска)).

По существу жалобы уполномоченный орган поясняет, что в Приложении № 2 к информационной карте электронного аукциона заказчиком по позициям 26, 36, 45 указано следующее: «№ п/п. 26. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал. Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... В комплект должны входить не менее 20 сменных канюль», «№ п/п. 36. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал. Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... Текучий композит не менее 2 г», «№ п/п. 45. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал. Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... Форма выпуска порошок не 10 г/жидкость не менее 8 г».

В заявке ООО «Медлайф» по данным позициям указано следующее.

«№ п/п. 26. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал «Скалинг гель». Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... В комплект входят 20 сменных канюль», «№ п/п. 36. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал «ДентаЛайт». Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... Текучий композит 2 г», «№ п/п. 45. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал «Полиакрилин». Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... Форма выпуска порошок 10 г/жидкость 8 г».

Таким образом, предлагаемые заявителем жалобы показатели товара не соответствуют аукционной документации.

Таким образом, заявителем жалобы в составе первой части заявки по указанной позиции не представлены конкретные показатели температуры хранения товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Представитель департамента отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком. Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

На основании изложенного представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120002418 со стороны уполномоченного органа не допущено.

Заказчик в своих пояснениях по существу жалобы указал, что формировании документации по спорным параметрам была допущена техническая ошибка.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

23.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002418 и документация об электронном аукционе на поставку стоматологических материалов для нужд ГБУЗ ВО «Стоматологическая поликлиника № 1 г.Вязники» (№ закупки 0128200000120002418).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

в Приложении № 2 к информационной карте электронного аукциона заказчиком по позициям 26, 36, 45 указано следующее: «№ п/п. 26. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал. Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... В комплект должны входить не менее 20 сменных канюль», «№ п/п. 36. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал. Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... Текучий композит не менее 2 г», «№ п/п. 45. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал. Значения показателей товара

(Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... Форма выпуска порошок не 10 г/жидкость не менее 8 г».

В заявке ООО «Медлайф» по данным позициям указано следующее.

«№ п/п. 26. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал «Скалинг гель». Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... В комплект входят 20 сменных канюль», «№ п/п. 36. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал «ДентаЛайт». Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... Текучий композит 2 г», «№ п/п. 45. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождения словами «или эквивалент» в соответствии с пунктом 37 Информационной карты): Стоматологический материал «Полиакрилин». Значения показателей товара (Технические, качественные характеристики, функциональные характеристики) товара: ... Форма выпуска порошок 10 г/жидкость 8 г».

Таким образом, заявителем жалобы в составе первой части заявки по указанным позициям не представлены конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации.

Таким образом, участником ООО «Медлайф» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. ***При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.***

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.** При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией установлено, что по позициям 26, 36, 45 Приложения № 2 к информационной карте электронного аукциона заказчиком некорректно установлены требования к показателям поставляемого товара - «В комплект должны **входить** не менее 20 сменных канюль», «Текущий **композит** не менее 2 г», «Форма выпуска порошок **не 10 г/жидкость** не менее 8 г».

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медлайф» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку стоматологических материалов для нужд ГБУЗ ВО «Стоматологическая поликлиника № 1 г.Вязники» (№ закупки 0128200000120002418) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок (санкция за данное нарушение предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.