

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-320/2021

05 апреля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.04.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Джули» (г.Екатеринбург) на положения документации электронного аукциона на строительство общественного кладбища города Коврова Владимирской области (организация участка межквартального проезда в рамках 4 очереди, асфальтировка межквартальных проездов в рамках 5 очереди) (извещение № 0328300129421000041).

Заявитель, заказчик, надлежащим образом, уведомленные о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своих представителей не обеспечили.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-320/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» (далее – заявитель) на положения документации электронного аукциона на строительство общественного кладбища города Коврова Владимирской области (организация участка межквартального проезда в рамках 4 очереди, асфальтировка межквартальных проездов в рамках 5 очереди) (извещение № 0328300129421000041).

В нарушение положений пункта 8 части 1 статьи 33, части 3 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком нарушены сроки проведения электронного аукциона (через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе), хотя в данном случае в аукционную документацию включена проектно-сметная документация.

В нарушение пункта 2 части 5 статьи 66, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок в Информационной карте указанного электронного аукциона, указано что в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе должны включиться документы о соответствии дополнительным требованиям к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, а именно копия исполненного контракта (договора), копии акта (актов) выполненных работ.

В нарушение требований части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в проекте контракта отсутствуют графики оплаты выполненных работ по контракту, графики выполнения строительно-монтажных работ, утвержденных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В нарушение требований части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 в аукционной документации заказчиком не установлен перечень возможных видов работ по строительству или реконструкции, который генеральный подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, с указанием о том, что сметная стоимость таких работ должна составлять не менее 25 процентов от цены контракта.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с законодательством.

Заказчик, уполномоченный орган в своих пояснениях по существу дела указали следующее.

Согласно пункта 13 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ строительство – это создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

При формировании и размещении извещения и аукционной документации учитывался тот факт, что предметом закупки является организация участка межквартального проезда в рамках 4 очереди, асфальтировка межквартальных проездов в рамках 5 очереди строительства общественного кладбища города Коврова Владимирской области, который не подразумевает под собой строительство всего объекта как такового, то есть предметом закупки является выполнение части работ в рамках строительства объекта. Размещенная в составе аукционной документации проекта документация также содержит информацию относительно организации участка межквартального проезда в рамках 4 очереди, асфальтировки межквартальных проездов в рамках 5 очереди строительства общественного кладбища города Коврова Владимирской области.

Следовательно, при формировании и размещении извещения и аукционной документации были указаны дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 Федерального закона (без учета положения пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

В извещении и аукционной документации указаны требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, а именно: **Копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ**, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительной деятельностью). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

С учетом того, что выполнение работ по контракту носит единовременный характер (срок выполнения работ по контракту – с момента заключения контракта до 25.06.2021) невозможно определить график выполнения строительно-монтажных работ.

С учетом того, что Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 не содержит видов работ, относящихся к организации и асфальтировке межквартальных проездов, невозможно установить виды работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

В силу изложенного, заказчик, уполномоченный орган просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного [частью 2 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. При этом электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке в соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 33](#) настоящего Федерального закона проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16](#) и [16.1 статьи 34](#) настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3](#) настоящей части.

Вместе с тем, предметом закупки является не строительство нового объекта, а выполнение части работ в рамках строительства объекта, а именно организация участка межквартального проезда в рамках 4 очереди, асфальтировка межквартальных проездов в рамках 5 очереди.

В силу изложенного, Комиссия полагает правомерным установление даты проведения электронного аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок (без учета положения пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок). Указанный довод жалобы является необоснованным.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при установлении дополнительных требований к опыту работы, связанного с предметом контракта, обязан руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Разделом «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона» извещения о проведении электронного аукционе предусмотрено предоставление в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих опыт выполнения работ в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, а именно: **Копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ**, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительной деятельностью). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Вместе с тем, разделом «Порядок подачи заявок участников аукциона» извещения о проведении электронного аукциона предусмотрено, что электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1 статьи 31](#) Федерального закона, не включаются участником аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с [частью 13 статьи 24.2](#) Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Таким образом, заказчиком не нарушены требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок при формировании требований к составу второй части заявок на участие в электронной аукционе. Указанный довод жалобы является необоснованными.

В соответствии с частью 6, 6.1 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам. Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство,

реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным [кодексом](#) Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

В силу части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем, как, следует из аукционной документации, работы по данной закупке осуществляются не поэтапно, а именно – с момента заключения контракта до 25.06.2021.

В силу изложенного, Комиссия полагает, что в данном случае заказчиком не нарушены положения статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и по данному доводу жалоба является необоснованной.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок правительство Российской Федерации вправе установить [виды и объем](#) работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого подрядчика, к исполнению своих обязательств по контракту.

Перечень таких работ установлен Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570.

Работы, входящие в состав закупки (организация участка межквартального проезда в рамках 4 очереди, асфальтировка межквартальных проездов в рамках 5 очереди), не входят в перечень работ, установленных Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Следовательно, по данному доводу жалоба является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Джули» на положения документации электронного аукциона на строительство общественного кладбища города Коврова Владимирской области (организация участка межквартального проезда в рамках 4 очереди, асфальтировка межквартальных проездов в рамках 5 очереди) (извещение № 0328300129421000041) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.