

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НОРД-ВЕСТ»**

г. Санкт-Петербург, ул. Верности, д.10, к.3, лит А.  
ИНН 7804522000 КПП 780401001  
e-mail: nordvest.2009@yandex.ru

Исх. № 332/20 от 29.05.2020г.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Астраханской области  
(Астраханское УФАС России)**  
Адрес: 414000, г. Астрахань,  
ул. Шаумяна, д.47, а/я 267  
Телефон/факс: (8512) 39-05-80  
Электронная почта: to30@fas.gov.ru

Копия:  
**Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Росморпорт»  
(ФГУП «Росморпорт»)**

Адрес: 127055, г. Москва, ул. Сущевская, д.19, стр 7.  
Телефон: (495) 626-14-25, факс: (495) 626-12-39  
**Астраханский филиал ФГУП «Росморпорт»**  
Адрес: 414016, г. Астрахань, ул. Капитана Краснова, д. 31  
Телефон/факс: (8512) 58-48-21; 58-57-76  
Контактное лицо: Кожевникова Т.Н.  
Электронная почта: t.kozhevnikova@ast.rosmorport.ru  
ast.tender@ast.rosmorport.ru

**Жалоба на действия Заказчика и Закупочной комиссии при оценке заявок в рамках  
проведения закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ  
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

**Заказчик:**

**Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт»  
(ФГУП «Росморпорт»)**

Адрес: 127055, г. Москва, ул. Сущевская, д.19, стр 7.

ИНН 7702352454 ОГРН 1037702023831

Телефон: (495) 626-14-25, факс: (495) 626-12-39

**Астраханский филиал ФГУП «Росморпорт»**

Адрес: 414016, г. Астрахань, ул. Капитана Краснова, д. 31

Телефон/факс: (8512) 58-48-21; 58-57-76

Контактное лицо: Кожевникова Т.Н.

Электронная почта: t.kozhevnikova@ast.rosmorport.ru

ast.tender@ast.rosmorport.ru

**Участник размещения заказа (заявитель):**

**Общество с ограниченной ответственностью «НОРД-ВЕСТ»**

**(ООО «НОРД-ВЕСТ»)**

ИНН 7804522000 ОГРН 1137847480462

Адрес: 195220, г. Санкт-Петербург, ул. Верности, д.10, к. 3, лит А.

Почтовый адрес: 195220, г. Санкт-Петербург, ул. Верности, д.10, к. 3, лит А.

Контактный телефон: (981) 898-20-20, Факс: (812) 646-75-16.

Электронная почта: nordvest.2009@yandex.ru.

Контактное лицо: Генеральный директор Захаров Михаил Иванович

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru.](http://www.zakupki.gov.ru), [www.roseltorg.ru.](http://www.roseltorg.ru)

Номер извещения: № 32009114770.

**Наименование закупки:** Запрос котировок в электронной форме № АСТР 42-20 по выбору поставщика лакокрасочных материалов для окраски цистерн и корпусов судов ледокольного флота, находящихся на балансе Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт».

**Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок в электронной форме:** 27.04.2020 (МСК).

**Дата и время окончания подачи заявок:** 13.05.2020 в 10:00 (МСК).

**Обжалуемые действия Заказчика, закупочной комиссии, которые, по мнению Заявителя нарушены:** действия комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № АСТР 42-20.

**Доводы жалобы:**

27.04.2020 года Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» (далее - ФГУП «Росморпорт») разместило в Единой информационной системе (далее – ЕИС) извещение о запросе котировок в электронной форме (№ АСТР 42-20) по выбору поставщика лакокрасочных материалов для окраски цистерн и корпусов судов ледокольного флота, находящихся на балансе Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт»

Согласно Протоколу заседания комиссии № АСТР 42-20/2 от 20.05.2020г. по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (подведению итогов), комиссией было принято решение отказать ООО «НОРД-ВЕСТ» в допуске к участию в запросе котировок по следующим основаниям: «3.4.1. В нарушение требований таблицы п.9 раздела 3 «Техническая часть» Извещения в техническом предложении ООО «НОРД-ВЕСТ» предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям по техническим характеристикам, а именно по позициям № 2 и № 3 технического предложения теоретический расход предлагаемого к поставке товара – 5,14 м<sup>2</sup>/литр, требование заказчика – теоретический расход – в пределах 4 – 4,8 м<sup>2</sup>/литр; 3.4.2. В нарушение требований Таблицы п.9 Раздела 3 «Техническая часть» Извещения в техническом предложении ООО «НОРД-ВЕСТ» предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям по техническим характеристикам, а именно по позиции № 4 технического предложения теоретический расход предлагаемого к поставке товара – 4,75-6,34 м<sup>2</sup>/литр, требование заказчика – теоретический расход – в пределах 4,65 – 6,20 м<sup>2</sup>/литр. 3.4.3. В нарушение требований Таблицы п.9 Раздела 3 «Техническая часть» Извещения в техническом предложении ООО «НОРД-ВЕСТ» предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям по техническим характеристикам, а именно по позиции №№ 5 и 6 технического предложения

теоретический расход предлагаемого к поставке товара – 9,67 – 14,5 м<sup>2</sup>/литр, требование заказчика – теоретический расход – в пределах 9,00 – 13,5 м<sup>2</sup>/литр.»

Однако ООО «НОРД-ВЕСТ» с принятым решением комиссии в протоколе № АСТР 42-20/2 от 20.05.2020г. по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме не согласно и считает его необоснованным по следующим основаниям:

В Разделе 3. Техническая часть п.9. «Перечень лакокрасочных материалов» Извещения установлены заказчиком следующие технические требования к лакокрасочным материалам:

**По позиции 2 и 3 –**

Сухой остаток (объемная доля нелетучих веществ)	не менее 72%
Теоретический расход	4,0 - 4,80 м <sup>2</sup> /литр
Толщина одного сухого слоя	не менее 150 мкм

Теоретический расход (Теор.расход) измеряется в следующих единицах л/ м<sup>2</sup> и указывает сколько литров лакокрасочного материала расходуется для окраски 1 м<sup>2</sup> при заданной толщине пленки:

Формула Теор.расхода=1/Теор.укрывистость

Теоретическая укрывистость (Теор.укрывистость) измеряется в следующей единицах м<sup>2</sup>/ЛИТР и указывает сколько м<sup>2</sup> покрывается одним литром лакокрасочного материала при заданной толщине пленки.

Формула расчета Теор.укрывистости=(10\*(сухой остаток, 72%))/толщину сухой пленки, 150 мкм

Итого в соответствии с формулой:

Теор.укрывистость=(10\*72)/150=4,8 м<sup>2</sup>/литр. Нижняя граница расхода 4,0 м<sup>2</sup>/литр не может быть рассчитана по причине отсутствия в задании заказчика диапазона в толщине сухого слоя, а указано не менее 150 мкм, т.е для расчета м.б. использована лишь одна единица 150 мкм!

ООО «НОРД-ВЕСТ» по п.2 и п.3 были предложены в заявке следующие технические характеристики:

Сухой остаток (объемная доля нелетучих веществ)	77%
Теоретический расход	5,14 м <sup>2</sup> /литр
Толщина одного сухого слоя	150 мкм

Итого в соответствии с формулой: Теор.укрывистость= $(10*77)/150=5,14$  м<sup>2</sup>/литр.

Следует отметить, что данный показатель выше, чем показатель требуемый заказчиком, так как одним литром окрашивается большее количество квадратных метров, а следовательно расходуется меньше денежных средств и практическая стоимость окраски 1м<sup>2</sup>/рубли получается меньше, что является улучшением условий и задач предъявляемых заказчиком.

В Разделе 3. Техническая часть п.9. «Перечень лакокрасочных материалов» Извещения установлены заказчиком следующие технические требования к лакокрасочным материалам:

По позиции 4 –

Сухой остаток (объемная доля нелетучих веществ)	не менее 93%
Теоретический расход	4,65 – 6,20 м <sup>2</sup> /литр
Толщина одного сухого слоя	150-200 мкм

Итого в соответствии с формулой:

Теор.укрывистость= $(10*93)/150=6,2$  м<sup>2</sup>/литр, при толщине сухой пленки 150 мкм.

Теор.укрывистость= $(10*93)/200=4,65$  м<sup>2</sup>/литр, при толщине сухой пленки 200 мкм.

ООО «НОРД-ВЕСТ» по п. 4 были предложены в заявке следующие технические характеристики:

Сухой остаток (объемная доля нелетучих веществ)	95%
Теоретический расход	4,75-6,34 м <sup>2</sup> /литр
Толщина одного сухого слоя	150-200 мкм

Итого в соответствии с формулой:

Теор.укрывистость= $(10*95)/150=6,34$  м<sup>2</sup>/литр, при толщине сухой пленки 150 мкм.

Теор.укрывистость= $(10*95)/200=4,75$  м<sup>2</sup>/литр, при толщине сухой пленки 200 мкм.

В Разделе 3. Техническая часть п.9. «Перечень лакокрасочных материалов» Извещения установлены заказчиком следующие технические требования к лакокрасочным материалам:

По позиции 5 и 6

Сухой остаток (объемная доля нелетучих веществ)	Около 54%
Теоретический расход	9,00-13,5 м <sup>2</sup> /литр
Толщина одного сухого слоя	40-60 мкм

Итого в соответствии с формулой:

Теор.укрывистость= $(10*54)/40=13,50$  м<sup>2</sup>/литр, при толщине сухой пленки 40 мкм.

Теор.укрывистость= $(10*54)/60=9,00$  м<sup>2</sup>/литр, при толщине сухой пленки 60 мкм.

ООО «НОРД-ВЕСТ» по п. 5 и п. 6 были предложены в заявке следующие технические характеристики:

Сухой остаток (объемная доля нелетучих веществ)	58%
Теоретический расход	9,67-14,5 м <sup>2</sup> /литр
Толщина одного сухого слоя	40-60 мкм

Итого в соответствии с формулой:

Теор.укрывистость= $(10*58)/40=14,5$  м<sup>2</sup>/литр, при толщине сухой пленки 40 мкм.

Теор.укрывистость= $(10*58)/60=9,67$  м<sup>2</sup>/литр, при толщине сухой пленки 60 мкм.

Обращаю внимание, что по всем вышеперечисленным позициям 2 и 3, 4, 5 и 6 данный показатель выше, чем показатель требуемый заказчиком, так как одним литром окрашивается большее количество квадратных метров, а следовательно расходуется меньше денежных средств и практическая стоимость окраски 1м<sup>2</sup>/рубль получается меньше, что является улучшением условий и задач предъявляемых заказчиком.

Следует отметить, что показатель, как сухой остаток (объемная доля нелетучих веществ) измеряемый в %, у каждого лакокрасочного материала свой и чем выше данный показатель относительно показателя требуемого заказчиком, тем меньше бюджетных средств расходуется для окраски.

В извещении имеется положение, согласно которому, победителем закупки становится участник, подавший заявку с наименьшим ценовым предложением. Следуя такому положению, предполагаемым победителем закупки мог стать участник ООО «НОРД-ВЕСТ», так как предложение о цене (4 073,00 руб. с учетом НДС) не превышает предельную общую суммарную стоимость единичных расценок – 4 783 рубля, с учетом НДС. И Заказчик по указанной ООО «НОРД-ВЕСТ» в заявке цене получает лакокрасочные материалы, согласно своим требованиям и потребностям.

В Разделе 3. Техническая часть п.9. «Перечень лакокрасочных материалов» Извещения Заказчиком указаны толщины одного сухого слоя по каждой позиции, ООО «НОРД-ВЕСТ» понимая потребности Заказчика был сделан расчет по параметрам, согласно которому для получения именно толщин сухого слоя, как желает Заказчик требуются необходимые показатели теор. укрывистости.

Данные показатели представленные ООО «НОРД-ВЕСТ» полностью соответствуют потребностям Заказчика по получению необходимой толщины сухого слоя, указанного в Извещении, а также данные показатели выше, чем показатель требуемый заказчиком, так как одним литром окрашивается большее количество квадратных метров, а следовательно расходуется меньше денежных средств и практическая стоимость окраски 1м<sup>2</sup>/рубля получается меньше, покрытие будет качественным, что является улучшением условий для Заказчика.

Статья 3 Закона № 223-ФЗ о закупках устанавливает принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг. Так, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 4.1. Раздела 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», заказчик при закупке товаров, работ, услуг руководствуется соответствующими принципами, в том числе принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Несмотря на это, комиссией заказчика не принят во внимание данный пункт положения о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению

закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Действия закупочной комиссии противоречат п. 4.1. Положения о закупке ФГУП «Росморпорт» и принципам Закона № 223-ФЗ, установленным пунктом 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать Заказчику, закупочной комиссии предписание об отмене протокола № АСТР 42-20/2 от 20.05.2020г. по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

**Приложения:**

1. Копия решения о назначении руководителя ООО «НОРД-ВЕСТ» - Захаров М.И. на 1 л.
2. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «НОРД-ВЕСТ». на 1 л.
3. Протокол № АСТР 42-20/2 от 20.05.2020г. на 7 л.

Генеральный директор



М.И. Захаров

