



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод»
<...>

ООО «АСТРА-ПОЛИМЕР»
<...>

Акционерное общество "Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан"
<http://etp.zakazrf.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/07/4-775/2019

г. Екатеринбург

23.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителя:

– заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» –

<...>

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «АСТРА-ПОЛИМЕР», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «АСТРА-ПОЛИМЕР» (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (<...>), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «2100-2019-00151. Поставка воздухопроводов» (извещение № 31907775399) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АСТРА-ПОЛИМЕР» (вх. № 01-11272 от 14.05.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «2100-2019-00151. Поставка воздухопроводов»

(извещение № 31907775399), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АСТРА-ПОЛИМЕР» указал, что заказчиком нарушен порядок рассмотрения и оценки заявок участников закупки в части сроков рассмотрения заявок и публикации протоколов. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии 23 от 20.12.2018.

16.04.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907775399 и закупочная документация на «2100-2019-00151. Поставка воздухопроводов» в действующей редакции 2 от 16.05.2019.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Разделом 15.11 Положения о закупках регламентирован порядок проведения запроса котировок, участниками которого являются только субъекты МСП.

В силу п. 15.11.1 Положения о закупках проведение запроса котировок, участниками которого могут являться только субъекты МСП, осуществляется в порядке, предусмотренном подразделами 15.1 - 15.10 Положения, с учетом особенностей, установленных в настоящем подразделе.

Согласно п. 15.11.3 Положения о закупках заявка состоит из одной части (первая часть заявки) и ценового предложения, которые подаются одновременно в сроки, установленные в извещении.

В п. 15.11.5 Положения о закупках указано, что открытие доступа к поданным первым частям заявок осуществляется в установленный в извещении сроки не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок, установленного извещением. Открытие доступа ко всем поданным заявкам осуществляется одновременно. При проведении процедуры открытия доступа к поданным заявкам заседание ЗК не проводится.

Согласно п. 15.11.8 Положения о закупках рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке осуществляется ЗК в сроки, установленные извещением.

В соответствии с п. 15.11.16 Положения о закупках после официального размещения протокола рассмотрения первых частей заявок оператор ЭТП открывает доступ к ценовым предложениям участников, чьи заявки не были отклонены по результатам рассмотрения первых частей заявок.

В силу п. 15.11.17 Положения о закупках рассмотрение ценовых предложений осуществляется в установленный в извещении срок.

Согласно п. 15.11.25 Положения о закупках все протоколы, сформированные в ходе закупки, итоговый протокол должны быть официально размещены в срок не позднее 3 (трех) дней со дня подписания соответствующего протокола.

В силу п. 18 раздела 6 закупочной документации участником настоящей закупки может быть только субъект МСП, определяемый в соответствии с условиями Закона 209-ФЗ.

Согласно п. 23 раздела 6 закупочной документации заявки подаются, начиная с «16» апреля 2019 г., и до 12 ч. 00 мин. «24» апреля 2019 г. (по местному времени организатора закупки) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

В п. 26 раздела 6 закупочной документации указано, что дата рассмотрения первых частей заявок – «29» апреля 2019 г.

29.04.2019 закупочной комиссией заказчика рассмотрены первые частей заявок участников закупки. По итогам процедуры рассмотрения первых частей заявок составлен протокол № ЗК-0488/2019/04 от 29.04.2019.

Таким образом, в соответствии с п. 15.11.25 Положения о закупках заказчик обязан в срок не позднее 3 (трех) дней со дня подписания протокола № ЗК-0488/2019/04 от 29.04.2019 разместить его в единой информационной системе и на электронной торговой площадке АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>).

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ст. 191 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В силу ст. 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, заказчик обязан разместить его в единой информационной системе и на электронной торговой площадке АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>) протокол № ЗК-0488/2019/04 от 29.04.2019 в период с 30.04.2019 по 07.05.2019, поскольку дни в период с 01.05-05.05.2019 являются выходными днями.

06.05.2019 заказчиком размещен в единой информационной системе и на электронной торговой площадке АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>) протокол № ЗК-0488/2019/04 от 29.04.2019. Так же представитель заказчика пояснил, что электронная торговая площадка АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>) интегрирует протокол № ЗК-0488/2019/04 от 29.04.2019 в единую информационную систему, в связи с чем в единой информационной системе размещено два протокола.

В п. 28 раздела 6 закупочной документации указано, что дата подведения итогов закупки – «07» мая 2019 г.

07.05.2019 закупочной комиссией заказчика проведена процедура подведения итогов закупки. По итогам закупки составлен протокол № ЗК-0488/2019/04 от 07.05.2019.

Таким образом, в соответствии с п. 15.11.25 Положения о закупках заказчик обязан в срок не позднее 3 (трех) дней со дня подписания протокола № ЗК-0488/2019/04 от 07.05.2019 разместить его в единой информационной системе и на электронной торговой площадке АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>), то есть в период с 08.05.2019 по 14.05.2019, поскольку дни в период с 09.05-12.05.2019 являются выходными днями.

13.05.2019 заказчиком размещен в единой информационной системе и на электронной торговой площадке АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>) протокол № ЗК-0488/2019/04 от 07.05.2019. Так же представитель заказчика пояснил, что электронная торговая площадка АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>) интегрирует протокол № ЗК-0488/2019/04 от 07.05.2019 в единую информационную систему, в связи с чем в единой информационной системе размещено два протокола.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АСТРА-ПОЛИМЕР» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>