



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2115/2024

г. Екатеринбург

27.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» (далее – ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург») — *

— заявителя жалобы в лице ООО «Реймонд МК» – *

рассмотрев жалобу ООО «Реймонд МК» (вх. № 12918-ЭП/24 от 20.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку датчика для аппарата УЗИ Vivid S60 (извещение № 32413668140) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «Реймонд МК» (вх. № 12918-ЭП/24 от 20.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку датчика для аппарата УЗИ Vivid S60 (извещение № 32413668140), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Реймонд МК» от участия в процедуре запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку датчика для аппарата УЗИ Vivid S60 (извещение № [32413668140](#)) по причине несоответствия заявки требованиям извещения.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург» (далее - Положение), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург» и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 29 от 07.05.2024 г.

03.06.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32413668140 на поставку датчика для аппарата УЗИ Vivid S60.

Начальная (максимальная) цена договора – 430 000,00 руб.

14.06.2024 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Итоговый протокол № 32413668140-01 от 14.06.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника с идентификационным номером № 304645 (ООО «Реймонд МК») была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена на основании:

«Несоответствие информации, предоставленной участником закупки, а именно: Участник закупки в заявке на участие указал: страну происхождения Китай, а в приложенном к заявке на участие регистрационном удостоверении №РЗН 2020/10591 от 06 декабря 2023 года указана страна происхождения Норвегия».

Возражая относительно принятого заказчиком решения, заявитель в своей жалобе указал, что oferta заказчика имеет название «поставка датчика для аппарата УЗИ Vivid S60», а не «поставка системы ультразвуковой визуализации», в связи с чем предлагаемый к поставке датчик для аппарата УЗИ Vivid S60, согласно приложению к регистрационному удостоверению № РЗН 2020/10591 от 06.12.2023 г., имеет три места производства – Россия, Китай, Норвегия, из которых было указано место производства датчика – Китай.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно п. 3, п.9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу пп. 3, 16 п. 78 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (при необходимости);

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Пунктом 12 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

12	Требования к заявке на участие в закупке
	<p>12.1 Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.</p> <p>Заявка на участие в запросе котировок (далее – Заявка) подается по Форме, представленной в Приложении № 1 к Извещению о закупке. Форма заявки носит рекомендательный характер. Заявка должна содержать следующую информацию и подается в сопровождении документов, предусмотренных в настоящем пункте:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо; 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником закупки является индивидуальный предприниматель; 3) идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица); 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником закупки является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц; 5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки: <ul style="list-style-type: none"> индивидуальным предпринимателем, если участником закупки является индивидуальным предпринимателем; лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее также – руководитель), если участником закупки является юридическое лицо; б) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки заключение по результатам договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о закупке) является крупной сделкой; 7) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке соответствие участника закупки требованиям, установленными подпунктами 1-8 пункта 13 настоящего извещения; <p><i>Декларация, предусмотренная подпунктами 1-8 пункта 13 настоящего извещения, представляется в составе заявки участником запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.</i></p> 8) предложение участника закупки в отношении предмета закупки; 9) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг). 10) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги). 11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке – установлено.

		<p>К Заявке должны быть приложены следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • копия действующего регистрационного удостоверения, выданного соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями (в случае наличия приложений) на подлежащий поставке товар по договору, и для которого наличие данного документа является обязательным в соответствии с требованиями, установленными в Российской Федерации. <p>12) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки- не установлено.</p>
--	--	--

Описанием предмета закупки Приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установлено следующее:

№ п/п	Наименование Товара (марка, модель)	Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики			Ед. измерения	Кол-во																																
1	Датчик для аппарата УЗИ Vivid S60	<table border="1"> <thead> <tr> <th>№ пок-ля</th> <th>Наименование показателя</th> <th>Содержание (значение) показателя</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.</td> <td>3Sc-RS (секторный фазированный датчик для кардиологии и транскраниальных исследований)</td> <td>Наличие</td> </tr> <tr> <td>2.</td> <td>Секторный фазированный датчик</td> <td>соответствие</td> </tr> <tr> <td>3.</td> <td>2D</td> <td>соответствие</td> </tr> <tr> <td>4.</td> <td>Диапазон частот, МГц</td> <td>1,3 – 4,5</td> </tr> <tr> <td>5.</td> <td>Угол объемного сканирования, град.</td> <td>120</td> </tr> <tr> <td>6.</td> <td>Контактная поверхность, мм</td> <td>18x24</td> </tr> <tr> <td>7.</td> <td>Число элементов</td> <td>64</td> </tr> <tr> <td>8.</td> <td>Гарантия производителя не менее 12 месяцев</td> <td>наличие</td> </tr> <tr> <td>9.</td> <td>Датчик должен быть новым, не восстановленным, не бывшим в употреблении, не аналогом*.</td> <td>наличие</td> </tr> <tr> <td>10.</td> <td>Совместимость с аппаратом Vivid S60, год выпуска август 2017 год (s/n 002635S60) **</td> <td>наличие</td> </tr> </tbody> </table>	№ пок-ля	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	1.	3Sc-RS (секторный фазированный датчик для кардиологии и транскраниальных исследований)	Наличие	2.	Секторный фазированный датчик	соответствие	3.	2D	соответствие	4.	Диапазон частот, МГц	1,3 – 4,5	5.	Угол объемного сканирования, град.	120	6.	Контактная поверхность, мм	18x24	7.	Число элементов	64	8.	Гарантия производителя не менее 12 месяцев	наличие	9.	Датчик должен быть новым, не восстановленным, не бывшим в употреблении, не аналогом*.	наличие	10.	Совместимость с аппаратом Vivid S60, год выпуска август 2017 год (s/n 002635S60) **	наличие		Шт.	1
№ пок-ля	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя																																				
1.	3Sc-RS (секторный фазированный датчик для кардиологии и транскраниальных исследований)	Наличие																																				
2.	Секторный фазированный датчик	соответствие																																				
3.	2D	соответствие																																				
4.	Диапазон частот, МГц	1,3 – 4,5																																				
5.	Угол объемного сканирования, град.	120																																				
6.	Контактная поверхность, мм	18x24																																				
7.	Число элементов	64																																				
8.	Гарантия производителя не менее 12 месяцев	наличие																																				
9.	Датчик должен быть новым, не восстановленным, не бывшим в употреблении, не аналогом*.	наличие																																				
10.	Совместимость с аппаратом Vivid S60, год выпуска август 2017 год (s/n 002635S60) **	наличие																																				
		Руководство по эксплуатации — наличие Ввод в эксплуатацию - наличие Наличие соответствующей документации: Регистрационное удостоверение – наличие Декларация/сертификат соответствия - наличие, если товар в соответствии с законодательством России подлежит обязательной сертификации/декларированию). Гарантийный талон или иной документ, подтверждающий гарантию производителя-наличие																																				

*Поставка аналога не допускается с целью совместимости и обеспечения взаимодействия с аппаратом Vivid S60 (s/n 002635S60), имеющимся у заказчика.

В соответствии с Технической документацией производителя оборудования «Руководство пользователя Vivid S60, документ 5212033-145» «...Для обеспечения совместимости необходимо использовать только датчики, периферийные устройства и принадлежности, одобренные компанией производителем. **Запрещается подключать любые датчики и принадлежности без одобрения компании GE».

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что данные требования установлены на основании Руководства пользователя оборудования Vivid e. В данном документе на стр. 114 (3-36) обращено внимание, что **запрещается** подключать любые датчики и принадлежности без одобрения компании GE, что и было указано в Техническом задании.

Подавая Заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, заявитель (участник закупки) имеет возможность ознакомиться со всеми техническими свойствами требуемого Заказчиком товара, а также подавая заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, заявитель (участник закупки) подтверждает, что товар соответствует всем установленным критериям Заказчика, в т.ч. соответствие Товара с документами (регистрационными документами).

ООО «Реймонд МК» при подаче Заявки указал, что готов поставить «Датчик для аппарата УЗИ Vivid S60». Однако, к подаваемой заявке прикрепляет регистрационное удостоверение от 06.12.2023г. № РЗН 2020/10591 на медицинское изделие «Система ультразвуковая диагностическая медицинская с принадлежностями, варианты исполнения Vivid S60N, Vivid S70N»

Таким образом, данные, указанные в заявке и в регистрационном удостоверении, не совпадают, что является основанием для отклонения заявки.

В протоколе подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, одним из членов комиссии, выполняющим функцию секретаря комиссии, была допущена опечатка, в части указания корректной причины отклонения заявки заявителя.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия установила, что заказчиком заявка ООО «Реймонд МК» была отклонена по иному основанию, отсутствующему в протоколе подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. При этом представителем заказчика данные обстоятельства не оспаривались.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что положениями КоАП РФ не предусмотрена административная ответственность должностного лица за содержание протокола, составляемого по итогам проведения закупочной процедуры.

В действиях заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Реймонд МК» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № № 066/01/18.1-2115/2024

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

27.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*,
на основании решения № **066/01/18.1-2115/2024** от 27.06.2024 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург» **в срок до 18.07.2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № **066/01/18.1-2115/2024** от 27.06.2024 г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32413668140), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ДГКБ № 11 г. Екатеринбург» **в срок до 24.07.2004 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*