



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель

ООО «АксаЙВторМет»
Новочеркасское шоссе, 2, оф. 5,
г. Аксай, Ростовская область, 346720
e-mail: a.vtormet2019@gmail.com

Организатор торгов

ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России
по Ростовской области»
ул. Красноармейская, 21,
г. Ростов-на-Дону, 344000
e-mail: oozfku@mail.ru

18.12.2019 № 25314/04

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 061/10/18.1-2061/2019

«16» декабря 2019 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Частников В.Л. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля
государственного оборонного заказа,

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти,

Кочарян О.С. – специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

Изварина О.А. – специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «АксаЙВторМет» на действия организатора торгов – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Ростовской области», допущенные при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лома и отходов черных и цветных металлов, извещение на официальном сайте www.torgi.gov.ru № 181119/4304492/01,

в присутствии представителя ООО «АксаЙВторМет» по доверенности – Тарчукова А.А. (б/н от 04.12.2019 г.),

в присутствии представителей ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Ростовской области» по доверенности – Цьолко Ж.П. (№ 14 от 04.02.2019 г.), Пустовой Е.Ю. (№ 15 от 04.02.2019 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 09.12.2019 г. поступила жалоба ООО «АксайВторМет» (вх. № 20581) на действия организатора торгов – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Ростовской области» (далее – Организатор торгов), допущенные при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лома и отходов черных и цветных металлов, извещение на официальном сайте www.togri.gov.ru № 181119/4304492/01 (далее – Торги).

Согласно доводу жалобы ООО «АксайВторМет», аукционной комиссией Организатора торгов принято неправомерное решение об отказе ему в допуске к участию в Торгах.

В этой связи Ростовским УФАС России 10.12.2019 г. вынесено уведомление № 061/10/18.1-2061/2019 о поступлении жалобы ООО «АксайВторМет» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 16.12.2019 г.

В ответ на уведомление о поступлении жалобы 16.12.2019 г. Организатор торгов представил испрашиваемые документы и письменные пояснения, согласно которым полагает, что нарушений при организации и проведении Торгов допущено не было.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

14.11.2019 г. временно исполняющим обязанности начальника ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Ростовской области» В.Я. Лапатыным утверждена документация об аукционе, регламентирующая порядок проведения Торгов.

Согласно сведениям, содержащимся в документации об аукционе, Торги проводятся в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 10.02.2010 г. № 67 (далее – Правила).

На основании изложенного, 18.11.2019 г. на официальном сайте www.togri.gov.ru Организатором торгов размещено извещение о проведении Торгов № 181119/4304492/01, а также документация об аукционе.

Согласно извещению: дата и время начала подачи заявок – 18.11.2019 г.; дата и время окончания подачи заявок – 09.12.2019 г. 11:00; место подачи заявок – Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, 21, кабинеты №№ 18, 19; дата и время проведения аукциона – 13.12.2019 г. 11:00; начальная цена – 1 693 825,69 руб.

Из Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 181119/4304492/01/1 от 11.12.2019 г. следует, что на участие в Торгах поступило 2 заявки: ООО «Юг-Транс» и ООО «Аксай-ВторМет», которому отказано в допуске к участию в Торгах, в связи с чем принято решение о заключении договора по результатам их проведения с единственным участником.

По мнению ООО «АксайВторМет» отклонение его заявки на участие в Торгах аукционной комиссией Организатора торгов является неправомерным.

В соответствии с п. 121 Правил заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой.

Согласно пп. 1 п. 24 Правил заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Аналогичное требование к заявке содержится в п. 3.1.2. документации об аукционе.

При этом, п. 3.2.4. документации об аукционе установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктом 3.1.2. документации об аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Организатором торгов принято решение об отказе ООО «АксайВторМет» в допуске к участию в Торгах по следующим причинам:

- в составе заявки на участие в Торгах представлена копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, которая заверена ООО «АксайВторМет», а не нотариусом.

Согласно доводу жалобы Заявителя, сотрудники Организатора торгов отказали ему в получении выписки из единого государственного реестра юридических лиц на электронном носителе.

Однако, названный довод не может быть принят Комиссией во внимание, поскольку из п. 3.1.1. документации об аукционе следует, что заявка на участие в аукционе подается в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа, **в соответствии с требованиями, содержащимися в Информационной карте**, в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцентом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Так, разделом 7 информационной карты установлено, что заявки на участие в аукционе подаются по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, 21, кабинет №18 и №19. В рабочие дни (понедельник-среда) с 09:00 до 18:00 часов, в четверг – с 10:00 до 15:00 часов, в пятницу - с 09:00 до 17:00 часов (время московское), за исключением дня окончания приёма заявок. Приём заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

Место проведения аукциона: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Красноармейская, 21, Класс службы Тыла (раздел 16 информационной карты).

Таким образом, ни порядок проведения Торгов ни порядок подачи заявок на участие в них не предполагает электронную форму.

При этом, Правила не устанавливают обязанности Организатора торгов включать в положения документации об аукционе подачу заявки на участие в Торгах в электронной форме.

Исходя из представленных ООО «АксайВторМет» документов в составе заявки на участие в Торгах в письменной форме на бумажном носителе, руководствуясь 24 Правил, а также п. 3.2.4. документации об аукционе, Организатором торгов принято решение о ее отклонении.

Вышеуказанная позиция подтверждается, сложившейся судебной практикой, а именно: Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 09.12.2014 г. по делу № А26-7710/2013.

- во исполнение п. 121 Правил, п. 3.1.2. документации об аукционе не представлены: решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной

сделкой, либо документы, свидетельствующие о том, что вышеуказанное не является для ООО «АксайВторМет» крупной сделкой.

Между тем, как установлено на заседании Комиссии, у Организатора торгов отсутствовали достоверные сведения (данные бухгалтерской отчетности, а также отсутствуют запросы Организатора торгов о предоставлении таких данных) о том, что заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора для ООО «АксайВторМет» являются крупной сделкой и требование о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами названного юридического лица.

При этом, в силу п. 20 Правил организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия вправе запрашивать информацию и документы в целях проверки соответствия участника конкурса или аукциона требованиям, указанным в п. 18 настоящих Правил, у органов власти в соответствии с их компетенцией и иных лиц, за исключением лиц, подавших заявку на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом организатор конкурса или аукциона, конкурсная или аукционная комиссия не вправе возлагать на участников конкурсов или аукционов обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность представления в составе заявки на участие в торгах документов и сведений, свидетельствующих о том, что сделка не является крупной. Напротив, непредставление заявителем в составе заявки на участие в торгах решения об одобрении или о совершении крупной сделки может означать, что данная сделка для такого участника не является крупной.

Вышеуказанная позиция подтверждается, сложившейся судебной практикой, а именно: Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 28.10.2013 г. по делу № Ф09-9796/2013, Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 17.02.2017 г. по делу № А79-5471/2016.

Таким образом, представление ООО «АксайВторМет» в составе заявки на участие в Торгах копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц, заверенной ООО «АксайВторМет», а не нотариусом, послужило основанием для отклонения Организатором торгов его заявки в соответствии с п. 24 Правил, п. 3.2.4. документации об аукционе.

На основании изложенного, довод жалобы ООО «АксайВторМет» не обоснован.
Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АксайВторМет» от 09.12.2019 г. (вх. № 20581) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 В.Л. Частников
 А.И. Пахальян
 О.С. Кочарян
 О.А. Изварина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд.