



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Комбинат
«Электрохимприбор» (ФГУП «Комбинат
«Электрохимприбор»).

*

АО «Специализированное конструкторское
бюро приборов подземной навигации»

*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2802/2019

г. Екатеринбург

11.09.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» – *

– заявителя в лице АО «Специализированное конструкторское бюро приборов подземной навигации» – *

рассмотрев жалобу АО «Специализированное конструкторское бюро приборов подземной навигации» *) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной системы" (извещение № 31908117011) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Специализированное конструкторское бюро приборов подземной навигации» (вх. № 01-930м от 03.09.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной

системы" (извещение № 31908117011), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик не заключил договор с победителем закупки АО «Специализированное конструкторское бюро приборов подземной навигации», ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109, от 07 февраля 2019 № 112 (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 и размещенного в единой информационной системе в редакции 63 от 14.02.2019.

19.07.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908117011 закупочная документация на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной системы" в действующей редакции 3 от 15.08.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 99 900 000,00 руб.

«22» августа 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов закупки, по ее итогам составлен протокол № 2708093-3 подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В указанном протоколе содержится следующее: «1. Была подана 1 (одна) заявка на участие в процедуре закупки, при подаче заявки на участие в процедуре закупки посредством программных и технических средств ЭТП АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» в рамках данной процедуры закупки участникам процедуры закупки присвоены следующие уникальные идентификационные номера: **105232** (присвоенный ЭТП идентификационный номер участника конкурса).

2. По результатам рассмотрения заявок и подведению на участие в процедуре закупки закупочной комиссией были приняты следующие решения:

2.1. Признать соответствующими требованиям закупочной документации следующих участников процедуры закупки и их заявки в целом:

2.1.1 Участник 1 (105232) Акционерное общество "Специальное конструкторское бюро приборов подземной навигации" с ценой заявки 91.644.000,00 руб. (девятьсот один миллион шестьсот сорок четыре тысячи рублей, 00 копеек).

Результаты голосования членов закупочной комиссии:

«за» - 6 голосов;

«против» - 0 голосов;

«воздержался» - 0 голосов.

В связи с тем, что после окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки подана только одна заявка, в соответствии с подпунктом а) пункта 1.1 части 1 статьи 6.4 ЕОСЗ, Конкурс в электронной форме (МСП) на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной системы" признан несостоявшимся».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя

сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ст. 6.2.4 Положения о закупках при проведении конкурса, запроса предложений рассмотрение заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки осуществляется в порядке и сроки, установленные в разделах 1, 3 приложения № 12, и предусматривает:

- проведение отборочной стадии, в рамках которой допускается уточнение заявок на участие в закупке по решению закупочной комиссии;

- проведение переговоров с участниками закупки (только при проведении запроса предложений в случае закупки продукции, указанной в п. 2 ч. 2 ст. 4.2.1);

- проведение переторжки (по решению закупочной комиссии, если извещением о проведении закупки предусмотрена возможность проведения переторжки)

- проведение оценочной стадии (в случае признания закупки состоявшейся и если данная стадия предусмотрена порядком проведения закупки);

- подведение, оформление итогов закупки.

Согласно п. 1 ст. 6.4 Положения о закупках конкурентная закупка признается несостоявшейся, если:

1.1 по окончании срока подачи заявок:

а) подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных участником заявок);

б) не подано ни одной заявки (с учетом отозванных участником заявок).

1.2 по результатам рассмотрения заявок принято решение:

а) об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки (для аукциона (редукциона) в электронной форме дополнительно – об отклонении при рассмотрении вторых частей заявок всех участников закупки);

б) о допуске только одного участника закупки.

В п. 4 ст. 6.4 Положения о закупках указано, что в случае если подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных участником заявок) и закупочной комиссией принято решение о допуске участника, подавшего такую заявку, к участию в закупке, либо принято решение о допуске только одного участника закупки, заказчик выполняет одно из следующих действий:

а) при наличии экономической целесообразности заключает договор с единственным участником конкурентной закупки в соответствии с п. а) ч. 1 ст. 9.1, если иное не установлено полномочиями РО дивизионов, а также при условии уведомления в письменной форме единственного участника конкурентной закупки о принятом решении не позднее 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов конкурентной закупки;

б) проводит повторную закупку. При этом для повторной закупки применяется тот же способ закупки либо: при несостоявшемся конкурсе – запрос предложений, при несостоявшемся аукционе/ редукционе – запрос котировок. При проведении повторной

закупки заказчик проводит анализ, условий закупки и требований и корректирует их (при необходимости), а также вносит соответствующие корректировки в ГПЗ (ч. 7 ст. 4.1);

в) отказывается от заключения договора по основаниям, указанным в ч. 4 ст. 6.2.2.

В файле «Извещение о внесении изменений» указаны место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки, а именно:

Рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке: 624200, г. Лесной, Свердловской области, Коммунистический проспект ба, отдел 037, здание 424, кабинет 307, не позднее «15» августа 2019 г.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке: 624200, г. Лесной, Свердловской области, Коммунистический проспект ба, отдел 037, здание 424, кабинет 307, не позднее «21» августа 2019 г.

Комиссией установлено, что на дату и время окончания подачи заявок (12.08.2019 в 09:00) на участие в закупке была подана единственная заявка с уникальным идентификационным номером 105232. Указанная заявка была рассмотрена закупочной комиссией заказчика и была признана соответствующей требованиям закупочной документации на всех этапах закупки (Протокол рассмотрения первых частей заявок №31908117011-01, Протокол рассмотрения вторых частей заявок №31908117011-02 и Итоговый протокол №31908117011-03). При проведении процедуры подведения итогов закупки закупочной комиссией заказчика было принято решение о признании конкурса в электронной форме (МСП) на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной системы" несостоявшимся на основании пп. а) п. 1.1 ч. 1 ст. 6.4 Положения о закупках.

В связи с чем, заказчик воспользовался правом, предусмотренным пп. б) п. 4 ст. 6.4 Положения о закупках, а именно принял решение провести повторную закупку. Так заказчиком 05.09.2019 на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908272403 закупочная документация на право заключения договора на выполнение опытно-конструкторской работы по теме "Разработка Геонавигационной системы" в действующей редакции 3 от 15.08.2019.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» нарушений Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «Специализированное конструкторское бюро приборов подземной навигации» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*

*