

ООО «Ровер ГРУПП»
ИНН 7709604990, КПП 772201001
115088, г. Москва, 2я Машиностроения
25с5, офис 17. 8(499) 709-83-53



Исх.№ 0904 от 09.04.2021 г.

В Московское УФАС России
временно исполняющему обязанности
Руководителя Московского УФАС
России
Князян Александру Альбертовичу
Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.
Телефон/факс: +7 (495) 784-75-
05 E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия Заказчику:
АО «Почта России»
Адрес: 131000, г. Москва, Варшавское
шоссе, д. 37

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «Ровер ГРУПП»
Адрес: Российская Федерация, 115088,
город Москва, улица Машиностроения 2-я,
дом 25, строение 5, комнаты 44, 45

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика по признакам нарушения законодательства о закупках

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Ровер ГРУПП»

Место нахождения: Российская Федерация, 115088, город Москва, улица
Машиностроения 2-я, дом 25, строение 5, комнаты 44, 45

Почтовый адрес: Российская Федерация, 115088, город Москва, улица
Машиностроения 2-я, дом 25, строение 5, офис 17

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: АО «Почта России»

Место нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37

Почтовый адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ и форма проведения: Открытый предварительный квалификационный отбор в электронной форме

Наименование (предмет) ПКО:

Оказание услуг по оценке рыночной и ликвидационной стоимости имущества для нужд АО «Почта России» с кадастровой стоимостью каждого из объектов оценки _____ млн. рублей

Лот № 1

Оказание услуг по оценке рыночной и ликвидационной стоимости имущества АО «Почта России» с кадастровой стоимостью каждого из объектов оценки менее 10 млн. рублей.

Лот № 2

Оказание услуг по оценке рыночной и ликвидационной стоимости имущества АО «Почта России» с кадастровой стоимостью каждого из объектов оценки от 10 млн. руб. до 100 млн. руб.

Лот № 3

Оказание услуг по оценке рыночной и ликвидационной стоимости, имущества АО «Почта России» с кадастровой стоимостью каждого из объектов оценки более 100 млн. руб.»

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта lot-online.ru): 32110003902.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»: lot-online.ru. Процедура: № 32110003902 Предварительный квалификационный отбор в электронной форме «Оказание услуг по оценке рыночной и ликвидационной стоимости имущества для нужд АО «Почта России» с кадастровой стоимостью каждого из объектов оценки _____ млн. рублей

Лот № 1

Оказание услуг по оценке рыночной и ликвидационной стоимости имущества АО «Почта России» с кадастровой стоимостью каждого из объектов оценки менее 10 млн. рублей.

Лот № 2

Оказание услуг по оценке рыночной и ликвидационной стоимости имущества АО «Почта России» с кадастровой стоимостью каждого из объектов оценки от 10 млн. руб. до 100 млн. руб.

Лот № 3

Оказание услуг по оценке рыночной и ликвидационной стоимости, имущества АО «Почта России» с кадастровой стоимостью каждого из объектов оценки более 100 млн. руб.».

Дата и время окончания срока подачи заявок: 11-00 (время московское) 22 марта 2021 г.

Содержание и обоснование жалобы:

17 февраля 2021 г. на сайте lot-online.ru, в порядке, установленном ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) размещено извещение о проведении открытого предварительного квалификационного отбора в электронной форме по трем лотам.

ООО «Ровер ГРУПП»
ИНН 7709604990, КПП 772201001
115088, г. Москва, 2я Машиностроения
25с5, офис 17. 8(499) 709-83-53



Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ №223 ввиду нижеследующего.

В соответствии с пп.2 п.1 статьи 3 ФЗ №223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Вместе с тем, вопреки требованию действующего законодательства, Заказчиком в своей документации были установлены следующие требования к участникам предварительного квалификационного отбора (пункт 3.1 часть II документации):

п. 3.1) Лот № 1:

п.п. 2.1) иметь стаж оказания услуг по предмету ПКО не менее 3 (трех) лет;

п.п. 2.2) должно быть не менее 10 оценщиков - членов саморегулируемой организации оценщиков, из которых не менее 2 оценщиков должны находиться в штате участника, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено, при наличии у каждого из них:

- опыта работы в области оценочной деятельности не менее 2 лет;
- образования, подтверждающего получение профессиональных знаний в области оценочной деятельности в соответствии с образовательными программами высшего профессионального образования или программами по профессиональной переподготовке;
- полиса страхования гражданской ответственности в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», при этом страховая сумма по действующему полису (договору) страхования ответственности должна быть не менее 10 млн руб.;

п.п. 2.3) иметь совокупную выручку от оказания услуг по оценке недвижимого имущества за последний отчетный год, предшествующий году проведения настоящего квалификационного отбора, не менее 10 000 000 (десяти миллионов) рублей без учета НДС;

п.п. 2.4) иметь действующий полис страхования ответственности юридического лица за нарушение договора на проведение оценки и за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате нарушения требований Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности сроком не менее чем на 1 год и суммой страхования ответственности не менее чем 100 000 000 (сто миллионов) рублей.

п. 3.1) Лот № 2:

п.п. 2.1) иметь стаж оказания услуг по предмету квалификационного отбора не менее 5 (пяти) лет;

п.п. 2.2) находится в рэнкинге крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года RAEX* - <https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2019/main>

* Как отдельным юридическим лицом, так и с учетом или в составе партнерских фирм и/или ассоциаций (работа под единым брэндом).

п. 3.1) Лот № 3:

п.п. 2.1) иметь стаж оказания услуг по предмету квалификационного отбора не менее 5 (пяти) лет;

п.п. 2.2) должен находится в Топ-30 рэнкинга крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года RAEX* - <https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2019/main>

* Как отдельным юридическим лицом, так и с учетом или в составе партнерских фирм и/или ассоциаций (работа под единым брэндом).

Согласно Федеральному закону "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" № 135-ФЗ (статьи 4 и 15) субъектом оценочной признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков (далее СРО) и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями ФЗ.

Юридическое лицо, которое намерено заключить с заказчиком договор на проведение оценки (далее также - оценочная компания), обязано:

- иметь в штате не менее двух оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено;
- страховать свою ответственность за нарушение договора на проведение оценки и ответственность за причинение вреда имуществу третьих лиц в результате нарушения требований настоящего Федерального закона, федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности на срок не менее чем один год. Страховая сумма, в пределах которой страховщик обязуется произвести выплату страхового возмещения при наступлении каждого страхового случая в течение срока действия договора обязательного страхования ответственности юридического лица, заключившего с заказчиком договор на проведение оценки, не может быть менее чем пять миллионов рублей;
- предоставлять саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, для проведения контроля за осуществлением им оценочной деятельности доступ к отчетам, документам и материалам, на основании которых проводилась оценка, за исключением информации, которая составляет коммерческую тайну юридического лица или заказчика, либо иной информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности.

Сумма минимального страхового возмещения по договору страхования установлена 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» и составляет пять миллионов рублей.

Размер страховой суммы ответственности оценщика (физ.лица) при осуществлении оценочной деятельности не может быть менее чем 300 (триста) тысяч рублей;

Суммарный объем выручки за определенные годы существования юридического лица не регламентируется законодательством и не может являться требованием к участникам закупки.

Заказчиком данные требования установлены в качестве критерия оценки заявки участника закупки. Объективной необходимости установления в качестве обязательных критериев допуска заявок участника нами не усматривается.

Также Заказчиком в приложении к Информационной карте размещены критерии оценки заявок на участие в предварительном квалификационном отборе по трем лотам:

- «Количество оценщиков участника – членов саморегулируемой организации оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которых не приостановлено, не менее чем 2 из которых находятся в штате участника, при наличии у каждого из них:
 - опыта работы в области оценочной деятельности не менее 3 лет;
 - документа об образовании, подтверждающего получение профессиональных знаний в области оценочной деятельности в соответствии с образовательными программами высшего профессионального образования или программами по профессиональной переподготовке;
 - полиса страхования гражданской ответственности в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», при этом страховая сумма по действующему полису (договору) страхования

ответственности должна быть не менее 10 млн руб.,

- квалификационного аттестата в области оценочной деятельности по направлению «Оценка недвижимости»»;
- «Выручка участника за последний отчетный год по направлению оценочной деятельности»;
- «Успешный опыт оказания услуг по направлению оценочной деятельности за последние 3 года, предшествующие дате публикации настоящего предварительного квалификационного отбора (кол-во отзывов)»;
- «Количество оценщиков, имеющих международные дипломы (сертификаты) в сфере оценочной деятельности (CCIM и/или ASA и/или TEGoVA и/или MBA и/или членство RICS)»;
- «Общее количество заключенных и надлежаще исполненных договоров на оказание услуг по оценке недвижимого имущества за последний год предшествующий дате публикации настоящего предварительного квалификационного отбора»;
- «Наличие у участника действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества), соответствующей требованиям ГОСТ Р ИСО 9001 или международного стандарта ISO 9001 (или аналогу).»;
- «Наличие у участника филиалов, представительств в других федеральных округах страны»;
- «Неисполнение или ненадлежащее исполнение участником своих обязательств по ранее заключенным с АО «Почта России» или ФГУП «Почта России» договорам (в т.ч. когда участник привлекается в качестве субподрядной организации)»;

Так как субъектом оценочной деятельности является физическое лицо (оценщик), а право на труд подтверждается конституцией РФ, по каким объективным критериям Заказчик устанавливает значение параметра опыта оказания услуг в размере 10 (десяти) лет минимальным. При этом во всех других критериях отбора Заказчик запрашивает параметры за 2017-2018 гг.

Критерием оценки является «находится в рэнкинге крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года RAEX* - <https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2019/main>».

ООО «РАЭК-Аналитика» создано в 2015 году и является частной организацией, проводящей рэнкинги за денежное вознаграждение.

Заказчик котирует только рэнкинг крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года, в то время как на сайте https://raex-a.ru/ratings/appraising_potential/2019 существуют рэнкинги за другие годы, а также есть рэнкинг крупнейших оценочных организаций и крупнейших оценочных групп. Наша компания ООО «Ровер ГРУПП» входит в Рэнкинг крупнейших оценочных групп по итогам 2019 года и занимает 26 место: https://raex-a.ru/rankingtable/appraising/2019/main_group

Заказчик котирует опыт оказания услуг от 5 лет, оценивает объемы работ за 2020 гг. и при этом один определенный рэнкинг котирует только за 2019 год, что приводит к ограничениям и объективности выбора данных критериев оценки заявок участников не усматривается.

Согласно положениям ст. 4 Федерального закона от 29 июля 1998 г. №135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (далее - оценщики). Оценщик может осуществлять оценочную деятельность по

направлениям, указанным в квалификационном аттестате. Это основное и единственное требование российского законодательства об оценочной деятельности к практикующим оценщикам.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, включение Заказчиком требований к участникам, изложенных в пункте 3 Части II и в Приложении к Информационной карте «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ КВАЛИФИКАЦИОННОМ ОТБОРЕ (ПКО), ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ», не отвечает принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме открытых предварительных квалификационных отборов в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги.
- Провести открытые предварительные квалификационные отборы в электронной форме заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.

Генеральный директор
ООО «Ровер ГРУПП»

М.П.