

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-662/2020

23 июля 2020 года
Резолютивная часть решения оглашена 23.07.2020

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу АО НИИ «Рубин» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (№ закупки 0128200000120003561) в присутствии представителя уполномоченного органа – Департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, представителя заявителя АО НИИ «Рубин»

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-662/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба АО НИИ «Рубин» (далее – заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (№ закупки 0128200000120003561).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке АО НИИ «Рубин» по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: Приложение к информационной карте (Таблица 1), п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по поз. 4.6.10.1 и поз. 4.12.1 не указаны конкретные показатели товара (напряжение питания)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

По позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 Приложения № 1 к информационной карте аукционной документации заказчиком требования к показателю «Напряжение питания, В» установлены следующим образом:

«4.6.10.1 - Напряжение питания, В: 220 ± 10%»;

«4.12.1 – Напряжение питания, В: 380 ± 10%»

АО «НИИ «Рубин» в первой части аукционной заявки указало следующие значения, повторяющие требования приложения № 1 к информационной карте, а именно:

«4.6.10.1 - Напряжение питания, В: 220 ± 10%»;

«4.12.1 – Напряжение питания, В: 380 ± 10%»

Раздел 16 аукционной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» дублирует положения Закона о контрактной системе и не позволяет участникам закупки сделать вывод о том, каким образом предоставлять показатели товара, требования к которым установлены с помощью знака «±».

Данные, указанные в приложении № 1 к информационной карте, также не позволяют установить порядок заполнения первой части заявки по показателям, требования к которым установлены с помощью знака «±».

При подготовке заявки участником был изучен ГОСТ Р 55772-2013 Изделия медицинские электрические. Комплексы рентгеновские для просвечивания и снимков цифровые. Технические требования для государственных закупок. Указанный ГОСТ Р содержит примеры характеристик медицинских изделий. Характеристика «напряжение питания, В» отражается в ГОСТ Р 55772-2013 как: «220 В ±10%, то есть с использованием знака «±». В первой части своей заявки на участие в электронном аукционе АО «НИИ «Рубин» отразило показатели напряжения питания в полном соответствии с ГОСТ Р 55772-2013.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.07.2020 № 0128200000120003561 отказано в допуске участникам с порядковыми номерами 1, 2, 3, 5 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте (Таблица 1), п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредоставление информации (по поз. 4.6.10.1 и поз. 4.12.1 не указаны конкретные показатели товара (напряжение питания)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Представитель уполномоченного органа поясняет, что в Приложении к информационной карте (Таблица 1) по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.6.10.1	Напряжение питания, В	220 ± 10%
4.12.1	Напряжение питания, В	380 ± 10%

В заявке заявителя жалобы АО НИИ «Рубин» по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 указано следующее:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, предлагаемая участником закупки
4.6.10.1	Напряжение питания, В	220 ± 10%
4.12.1	Напряжение питания, В	380 ± 10%

Заказчиком по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 установлены параметры к напряжению питания: **220 ± 10 и 380 ± 10**, соответственно. Однако инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений о том, как следует читать знак «±».

Участником по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 к напряжению питания указано: параметр **220 ± 10 и 380 ± 10** (соответственно), что не является конкретным показателем и не соответствовало требованиям документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003561 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик по существу жалобы в своих письменных пояснениях сообщает, что при формировании аукционной документации был проведен мониторинг выпускаемых товаров с учетом потребности ЛПУ, изучены характеристики, полученные из сети интернет и иных общедоступных источников. На основании этого было сформировано техническое задание.

В техническом задании характеристики сети питания установлены следующим образом:

«4.6.10.1 - Напряжение питания, В: 220 ± 10%»;

«4.12.1 – Напряжение питания, В: 380 ± 10%»

Данные характеристики указаны в соответствии с ГОСТ Р 55772-2013 и ГОСТ Р 57082-2016 и являются точными показателями.

Также заказчик утверждает, что общеизвестно из школьной программы, что напряжение не может быть постоянной величиной – 220В, а изменяется в зависимости от силы тока ± 10%. Если этот показатель увеличивается, то это отклонение от нормы.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу АО НИИ «Рубин» обоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000120003561 и документация об электронном аукционе на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница".

25.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128200000120003561 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 766 666,67 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В техническом задании Таблицы 1 Приложения к информационной карте заказчиком требования к показателю «Напряжение питания, В» установлены следующим образом:

«4.6.10.1 - Напряжение питания, В: 220 ± 10%»;

«4.12.1 – Напряжение питания, В: 380 ± 10%».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.07.2020 № 0128200000120003561 отказано в допуске АО НИИ «Рубин» в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте (Таблица 1), п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (*по поз. 4.6.10.1 и поз. 4.12.1 не указаны конкретные показатели товара (напряжение питания)*), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке АО «НИИ «Рубин» по данным позициям в первой части аукционной заявки указано следующие:

«4.6.10.1 - Напряжение питания, В: 220 ± 10%»;

«4.12.1 – Напряжение питания, В: 380 ± 10%».

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений о том, как следует читать знак «±» и как следствие- какое значение показателя товара следует отражать в заявке участника закупки (в виде неизменного показателя либо конкретного показателя в пределах заданной погрешности).

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании

объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (№ закупки 0128200000120003561) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, а так же информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Значения такой характеристики товара, как «Напряжение питания» различными производителями указываются с применением знака «±».

Следовательно, аукционная документация должна содержать примечание, согласно которому участник закупки может указать значение данного показателя с применением знака «±». Однако действующая редакция аукционной документации не обеспечивает вышеназванную возможность участника закупки, что делает невозможным подготовку надлежащей аукционной заявки, так как вводит участников закупки в заблуждение относительно требований заказчика к поставляемому товару.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО НИИ «Рубин» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (№ закупки 0128200000120003561) необоснованной.

2. Признать заказчика – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Петушинская районная больница» нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии