



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

28.11.2023 № НС/3576/23

На № _____ от _____

Постановление

ПАО «Россети Северо-Запад»
196247, г. Санкт-Петербург, пл.
Конституции, д. 3, лит. А, помещ. 16 Н
post@rosseti-sz.ru

Вологодский филиал ПАО «Россети
Северо-Запад»
160000, г. Вологда, Пречистенская
набережная, д. 68
vologda@rosseti-sz.ru

Прокуратура города Вологды
160009, Вологодская область, г.
Вологда, ул. Зосимовская, д. 60, каб. 304
vogor@35.mailop.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 035/04/9.21-831/2023 об административном правонарушении

28 ноября 2023 года

г. Вологда

Резолютивная часть постановления объявлена 28 ноября 2023 года.
Постановление изготовлено в полном объеме 28 ноября 2023 года.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области Смирнова Н.Н., рассмотрев протокол и материалы дела № 035/04/9.21-831/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН 7802312751, место нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16 Н, далее по тексту также Общество) по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), при участии представителя ПАО «Россети Северо-Запад» Пихтовой Е.М. по доверенности от 01.03.2023 № 22-23,



2023-3679

1

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление, антимонопольный орган) из Прокуратуры города Вологды поступило заявление _____ на действия ПАО «Россети Северо-Запад», выраженные в нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861) при исполнении договора технологического присоединения объекта недвижимого имущества (жилой дом), расположенного по адресу: _____, номер з/э _____, к электрическим сетям Общества.

При рассмотрении заявления Управлением установлено, что основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запад» в настоящее время являются услуги по передаче электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям (код ОКВЭД – 35.12), которые согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности естественных монополий. Таким образом, Общество является субъектом естественной монополии.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, что влечет наложение административного штрафа на юридических лиц — от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Постановлением от 07.04.2022 о назначении административного наказания по делу № 035/04/9.21-22/2022 об административном правонарушении Общество привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Штраф оплачен Обществом 10.11.2022. При таких обстоятельствах, Общество считается подвергнутым административному наказанию в период с 10.11.2022 по 10.11.2023.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

Согласно части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В силу пункта 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 16 Правил № 861 предусмотрено, что договор между сетевой организацией и абонентом должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который для заявителей, указанных в пунктах

12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, не может превышать 6 месяцев.

Как следует из материалов административного дела, 08.09.2023 [REDACTED] обратился в Прокуратуру города Вологды с жалобой на действия ПАО «Россети Северо-Запад». Из содержания жалобы следует, что между [REDACTED] ПАО «Россети Северо-Запад» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ВОЛ-06377-Э-В/22, который на дату обращения заявителя в Прокуратуру города Вологды не исполнен со стороны Общества. Вместе с тем, со стороны заявителя все мероприятия, предусмотренные договором, исполнены. [REDACTED] в жалобе просит принять меры по привлечению Общества к административной ответственности в порядке статьи 9.21 КоАП РФ и обязать Общество исполнить мероприятия по договору.

Уведомлением от 19.10.2023 № АВ/3074/23 законный представитель ПАО «Россети Северо-Запад» был вызван в Управление для составления протокола об административном правонарушении в порядке статьи 9.21 КоАП РФ.

27.10.2023 в Управление от ПАО «Россети Северо-Запад» поступил ответ на уведомление с приложением документов (исх. № МР2/2/15/5569 от 26.10.2023).

Из материалов и документов, направленных в Управление Прокуратурой города Вологды и Обществом следует, что 16.05.2022 [REDACTED] направил в адрес Общества заявку посредством размещения ее на официальном сайте «Портал-ТП.РФ» на заключение договора технологического присоединения энергопринимающего устройства, расположенного по адресу: [REDACTED]

[REDACTED] (заявка поступила на «Портал-ТП.РФ» 17.05.2022).

В соответствии с положениями пункта 103 № 861 договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

24.05.2022 Обществом был подготовлен проект технических условий № ВОЛ-02853-Э-В/22-001, типовые условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и счет на оплату. Все подготовленные документы были подписаны электронной подписью и размещены в личном кабинете потребителя на официальном сайте «Портал-ТП.РФ».

В соответствии с абзацем вторым пункта 104 Правил № 861 договор о технологическом присоединении к электрическим сетям считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

30.05.2022 на расчетный счет Общества поступили оплаченные заявителем

денежные средства по договору № ВОЛ-02853-Э-В/22.

Таким образом, датой заключения договора № ВОЛ-02853-Э-В/22 следует считать 30.05.2022.

В пункте 14 технических условий № ВОЛ-02853-Э-В/22-001 от 24.05.2023 указано, что сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляют 1 (Один) год со дня заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, что является нарушением пункта 16 Правил № 861.

Датой окончания срока для выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя следует считать 01.12.2022.

На дату обращения заявителя в Прокуратуру города Вологды, то есть на 08.09.2023 мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя, расположенного по адресу:

Обществом не выполнены.

ПАО «Россети Северо-Запад» выполнило мероприятия по осуществлению технологического присоединения, предусмотренные для сетевой организации в полном объеме только 05.10.2023. Акт об осуществлении технологического присоединения объекта заявителя был оформлен и подписан 05.10.2023, размещен в личном кабинете заявителя на «Портале ТП.РФ».

Таким образом, ПАО «Россети Северо-Запад» нарушило сроки, установленные Правилами № 861 для выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

В действиях ПАО «Россети Северо-Запад» имеется состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Обществом вместе с пояснениями от 26.10.2023 были представлены копии дополнительных соглашений к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ВОЛ-02853-Э-В/22 от 30.05.2022.

В соответствии с одним из дополнительных соглашений (№ ВОЛ-02853-Э-В/22-002, дата на дополнительном соглашении отсутствует) стороны договора договорились пролонгировать срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению до 20.10.2023 (дополнительное соглашение в уточненном виде поступило в материалы дела 20.11.2023).

В соответствии со вторым дополнительным соглашением (№ ВОЛ-02853-Э-В/22-001, дата на дополнительном соглашении отсутствует) стороны договора договорились пункт 14 технических условий читать в следующей редакции «Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (Шесть) месяцев со дня заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям».

Антимонопольный орган, изучив дополнительные соглашения и обстоятельства, предшествующие его представлению в Управление, отмечает, что данные дополнительные соглашения не могут повлиять на квалификацию административного правонарушения, поскольку на дату обращения

жалобой в прокуратуру города Вологды, то есть 08.09.2023, стороны договора не располагали данными документами. Таким образом, по мнению антимонопольного органа, дополнительные соглашения были подписаны сторонами договора после 08.09.2023, что недопустимо ввиду уже имеющегося нарушения сроков для технологического присоединения, установленного Правилами № 861.

В соответствии с дополнительными пояснениями от 27.11.2023 № МР2/2/07/1/6170, представленными в Управление на рассмотрение дела 28.11.2023, дополнительные соглашения были размещены в личном кабинете Смирнова Е.В. на «Портале ТП.РФ» 05.10.2023, то есть в день подписания и размещения акта об осуществлении технологического присоединения.

Учитывая изложенное, в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» установлен состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области соблюдения правил технологического присоединения к электрическим сетям.

Объективной стороной правонарушения явилось нарушение ПАО «Россети Северо-Запад» установленных законодательством сроков при исполнении договора технологического присоединения объекта заявителя к объектам электросетевого хозяйства Общества, а также заключение с заявителем договора на срок, не предусмотренный правилами технологического присоединения к электрическим сетям.

Субъектом правонарушения является ПАО «Россети Северо-Запад».

Субъективной стороной данного правонарушения является осознанный характер действий ПАО «Россети Северо-Запад», выразившийся в нарушении установленных законодательством сроков при исполнении договора технологического присоединения объекта заявителя к объектам электросетевого хозяйства Общества, а также заключении с заявителем договора на срок, не предусмотренный правилами технологического присоединения к электрическим сетям.

Доказательств, свидетельствующих о том, что правонарушение вызвано чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, Обществом не представлено. Общество имело реальную и объективную возможность для соблюдения требований Правил № 861.

Срок давности привлечения ПАО «Россети Северо-Запад» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

По факту совершенного административного правонарушения 17.11.2023 уполномоченным должностным лицом Управления составлен протокол об административном правонарушении в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Северо-Запад», с составом вменяемого правонарушения Общество не согласно, вину не признало (пояснения от 26.10.2023 № МР2/2/15/5569, от 27.11.2023 № МР2/2/07/1/6170).

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо,

уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным интересам.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в данном случае заключается в пренебрежительном отношении Общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права, а именно: в отсутствии должного контроля за соблюдением Правил № 861.

Обстоятельств, позволяющих признать правонарушение малозначительным, с учетом фактических обстоятельств дела и руководствуясь статьей 2.9 КоАП РФ, положениями Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», не установлено.

В данном случае, учитывая характер совершенного Обществом правонарушения, степень его вины, отсутствие смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, его имущественное и финансовое положение, ПАО «Россети Северо-Запад» следует назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 рублей, которое способно обеспечить достижение целей административного наказания и с учетом обстоятельств дела соразмерно совершенному административному правонарушению.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьями 3.5, 4.2, 4.3, 4.5, части 2 статьи 9.21, статей 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

признать ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН 7802312751, место нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16 Н) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа ПАО «Россети Северо-Запад» надлежит перечислить в бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 3525048696, КПП 352501001, Управление Федерального казначейства по Вологодской области (Вологодское УФАС России) Отделение Вологда г. Вологда

Казначейский счет 03100643000000013000

Счет 40102810445370000022

БИК 011909101

КБК 16111601091010021140

ОКТМО 19701000

УИН 16100500000001825234.

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности.

Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

В соответствии с частью 1.5 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф, предусмотренный частями 1-1.4 настоящей статьи, может быть уплачен в соответствующем размере лицом, привлеченным к административной ответственности, до дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, на электронную почту по адресу: to35@fas.gov.ru.

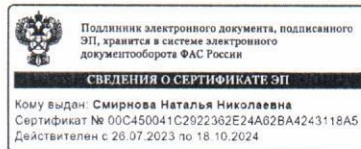
Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: платежное поручение на 1 л. только в первый адрес.

Заместитель
руководителя



Н.Н. Смирнова