

Дата: 21.05.2020  
Исх.:№2105

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
**Заказчик: Автономная некоммерческая организация "Корпоративная Академия Росатома"**  
**Адрес: 119017, Российская Федерация, г. Москва, Ордынка Б. ул, 24**  
**Контактное лицо: Грачева Светлана Владимировна**  
**Главный специалист Отдела организации закупок АНО «Корпоративная Академия Росатома»**  
**ИНН: 7706470787, КПП: 770501001**  
**Телефон: 8 (499) 922-42-47 доб. 21-47**  
**Эл.почта:SVIGracheva@rosatom-academy.ru**

**Заявитель:**

ООО «ЛЕГСОН»  
Адрес: 119019, МОСКВА ГОРОД, УЛИЦА НОВЫЙ АРБАТ, 21  
ОГРН: 1107746799159 , ИНН: 7704765760

**Представитель по доверенности:**

Балдаев Камиль Расулович  
Адрес: 410012, г. Саратов, ул. Аткарская, д.66, оф. 615  
Номер: 89198336006  
Электронная почта: [Kamil@dvkgroupp.ru](mailto:Kamil@dvkgroupp.ru)

**Контактное лицо:**

Пилюгина А.В.  
a.pilyugina@dvkpravo.ru  
+79878212006

**Извещение: "Конкурс № 2661368"**

**Номер закупки на официальном сайте ГК «Росатом»: 200410/3595/028**

**Наименование закупки:** Право заключения договора на оказание услуг по организации питания (кофе-брейк, дополнительное питание) на территории проведения мероприятий Заказчика в пределах г. Москвы

**Жалоба**

**на документацию**

Заказчик Автономная некоммерческая организация «Корпоративная Академия Росатома» 10.04.2020 года на ЭТП «Фабрикант», по адресу в сети Интернет <https://www.fabrikant.ru>, разместил извещение о проведении закупки "Конкурс № 2661368" на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (кофе-брейк, дополнительное питание) на территории проведения мероприятий Заказчика в пределах г. Москвы.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие

принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках. правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Госкорпорации «Росатом».

**Заявитель считает, что данная документация составлена с нарушением действующего законодательства Российской Федерации.**

**1. Заказчиком неправомерно установлены требования к соисполнителям, не являющимся участниками закупки**

**1.1** Пункт 2 раздела 2.1.1. части 1 Тома 1 конкурсной документации посвящен требованиям к соисполнителям, оказывающим услуги на сумму более 5% от общей цены заявки участника конкурса (за исключением требований в отношении разрешительных документов, которые установлены независимо от оказываемого таким соисполнителем объема услуг по отношению к общей цене заявки участника конкурса) в объеме оказываемых услуг.

Так, соисполнители:

1) Должны быть зарегистрированным в качестве юридического лица в установленном в Российской Федерации порядке (для российских юридических лиц); в качестве индивидуального предпринимателя в установленном в Российской Федерации порядке (для российских индивидуальных предпринимателей); в качестве субъекта гражданского права в соответствии с законодательством государства по месту нахождения (для иностранных участников);-пункт «2.1.» раздела 2.1.1. части 1 Тома 1 конкурсной документации. Согласно подпункту «н» пункта «2.1.» в качестве подтверждения своей гражданской правоспособности соисполнители должны предоставить выписки из ЕГРЮЛ (требование для соисполнителей- юридических лиц), выписки из ЕГРИП (требование для соисполнителей-индивидуальных предпринимателей);копии документов, удостоверяющих личность ( требование для соисполнителей-иных физических лиц); копии документов о государственной регистрации в качестве субъекта гражданского права в соответствии с законодательством государства по месту нахождения, сопровождающиеся переводом на русский язык; в составе заявки, предоставляемой в бумажной форме, данные документы предоставляются легализованными (допускается апостилирование) с нотариально заверенным переводом на русский язык (требование для соисполнителей-иностраннх лиц) копии учредительных документов в действующей редакции (для юридических лиц) (подпункт «о» пункта «2.1.»)

2) Должны не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), не быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);не являться организацией, на имущество которой в части, необходимой для выполнения договора, наложен арест по решению суда, административного органа и (или) деятельность, которой приостановлена.

3) Должны не находиться в следующих реестрах недобросовестных поставщиков: в реестре, ведущемся в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; в реестре, ведущемся в соответствии с положениями законодательства РФ о размещении государственных и муниципальных заказов; в реестре недобросовестных поставщиков организаций атомной отрасли.

В соответствии с положениями Закона о закупках заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Кроме того, привлечение

субпоставщиков/соисполнителей предполагается в процессе исполнения договора, а представление вышеперечисленных документов напрямую зависит от воли третьих лиц.

**Позиция о неправомерности требований Заказчика к соисполнителям находит свое подтверждение в решениях ФАС России. Так, в решении № 223ФЗ-80/17 Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок указывает: данное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц. Учитывая изложенное, указанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.**

**1.2.** Согласно п.2.4) раздела 2.1.1. части 1 Тома 1 конкурсной документации участник конкурса должен подтвердить, что каждый из привлекаемых соисполнителей, оказывающий услуги на сумму более 5% от общей цены заявки участника конкурса:

- а) осведомлен о привлечении его в качестве соисполнителя;
- б) согласен с выделяемым ему перечнем, объемами и сроками оказания услуг.

Документами, подтверждающими соответствие установленным требованиям являются:

- Копии договоров (в том числе предварительные или под условием) с указанием перечня, объема и сроков оказания услуг, возлагаемых на соисполнителя. **В случае отсутствия в составе заявки на участие в конкурсе указанных договоров, документы, представленные на такого соисполнителя считаются не поданными и сведения, указанные в таких документах не учитываются при рассмотрении данной заявки на участие в конкурсе.**

- План распределения видов и объемов услуг между участником конкурса и соисполнителями (соответствующая форма ЭТП).

Данным требованием Заказчик не только ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц, но и налагает на них излишние обязательства по заключению договоров, которые будут исполняться только в случае признания участника закупки победителем и заключения с ним договора.

Таких выводов придерживается и ФАС России. В решении № 223ФЗ-703/16 от 29.11.2016 года Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок приходит к следующему выводу: Необходимо отметить, что положением настоящего пункта Документации Заказчик фактически возложил обязанность на этапе подачи заявки участнику закупки согласовать все существенные условия субдоговоров с невозможностью их изменения на этапе исполнения договора, а также невозможностью изменения субподрядчиков/соисполнителей /сопоставщиков, а также возложил обязанность на третьих лиц по их исполнению. Установление вышеуказанных требований, в том числе к иным лицам, не являющихся участником закупки не соответствует пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

**2.Заказчиком установлены излишние требования к участникам закупки, касающиеся опыта проведения работ и неправомерно установлены критериев его оценки.**

**2.1.**Согласно п.3.1 раздела 2.1.1. части 1 Тома 1 конкурсной документации при проверке на соответствие данному требованию применяется следующий порядок:

Участник закупки должен иметь опыт выполнения данного вида работ/услуг не менее объема, рассчитанного по следующей формуле: опыт участника = (сумма данного требования, руб. с НДС) x ((стоимость вида работ/услуг, выполняемых/оказываемых участником, в руб. с НДС + стоимость вида работ/услуг, выполняемого/оказываемого соисполнителями, выполняющими/оказывающими 5% и менее работ/услуг от общей стоимости данных работ/услуг согласно заявке участника, в руб. с НДС) / общую стоимость данного вида работ/услуг, указанную в заявке участника в руб. с НДС)).

Привлекаемые соисполнители, выполняющие работы/ оказывающие услуги свыше 5% от общей стоимости работ/услуг согласно заявке участника, должны иметь опыт выполнения/оказания данного вида работ/услуг не менее объема, рассчитанного по следующей формуле: опыт соисполнителя = (сумма данного требования, руб. с НДС) x ((стоимость вида работ/услуг, выполняемого/ оказываемого соисполнителем, в руб. с НДС) / общую стоимость вида работ/услуг, указанную в заявке участника, в руб. с НДС)) Документами, подтверждающими соответствующие требования являются: справка об опыте выполнения договоров (подраздел **Ошибка! Источник ссылки не найден.**, [Форма 4](#)) с обязательным приложением копий следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета: документов, подтверждающих состав услуг, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата); перечень оказанных услуг; документов, подтверждающих исполнение услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: реквизиты договора (номер и дата); перечень переданных и принятых заказчиком по договору услуг; стоимость переданных и принятых заказчиком по договору услуг.

**Как уже было указано ранее, Заказчик может предъявлять требования только к участникам закупки. Соисполнители таковыми не являются. Следовательно, установление такого требования закупки не соответствует пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.**

## **2.2. Оценка по подкритерию «опыт участника открытого конкурса»**

Заказчик устанавливает следующие критерии оценки опыта участника открытого конкурса:

При оценке участника открытого конкурса по данному подкритерию общее количество начисленных в соответствии с вышеуказанным порядком баллов за наличие опыта ( $BO_{yi}$ ) уменьшается в соответствии с таблицей, приведенной ниже, в зависимости от общей суммы санкций по всем судебным решениям, в том числе мировым соглашениям, опубликованным в течение двух лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте, вынесенным не в пользу участника открытого конкурса, выступавшего в качестве ответчика, которыми установлены обстоятельства неисполнения или ненадлежащего исполнения участником открытого конкурса обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), возникших из договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, связанных с изготовлением, поставкой, эксплуатацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, заключенных с Госкорпорацией «Росатом» или ее организациями (предприятиями атомной отрасли). Суммы санкций по судебным решениям, внесенным в систему «Рейтинг деловой репутации» (<http://rdr.rosatom.ru/>), при данном расчете итоговой оценки (балла)  $BO_i$  не учитываются.

Под суммой санкций понимается совокупность взысканных, либо подлежащих взысканию, с участника открытого конкурса денежных средств по судебным решениям, в том числе мировым соглашениям (задолженность, неустойки, пени, штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по уплате госпошлин). При расчете суммы санкций по судебным решениям учитываются опубликованные решения вышестоящих инстанций.

Наличие санкций	Баллы ( $BC_i$ )
Санкции не применялись	$BC_i = BO_{yi}$ Количество баллов, присвоенное по опыту участника открытого конкурса, засчитывается в 100% размере
Размер санкции, примененных к участнику открытого конкурса,	$BC_i = BO_{yi} / 2$ Количество баллов, присвоенное по опыту

Наличие санкций	Баллы (БС <sub>i</sub> )
составляет менее 10% от НМЦ	участника заявки уменьшается на 50 %
Размер санкций, примененных к участнику открытого конкурса, составляет 10 % от НМЦ или более	БС <sub>i</sub> = 0 Участнику по данному подкритерию присваивается 0 баллов

Итоговая оценка (балл) подкритерия «опыт» принимается равной соответствующему значению (БС<sub>i</sub>), полученному с учетом наличия указанных санкций (Б<sub>0i</sub> = БС<sub>i</sub>).

**Вместе с тем, наличие/отсутствие санкций не влияет на добросовестность исполнения участником закупки договорных обязательств.**

**В решении ФАС России № 223ФЗ-703/16 от 29.11.2016 года по аналогичному требованию Заказчика Комиссия указывает следующее: Кроме того, наличие судебных разбирательств участника закупочной, процедуры, либо их отсутствие не гарантирует надлежащего исполнения, неисполнения обязательств по договору заключаемому по результатам закупки, а также не свидетельствует однозначно о невозможности исполнить данный договор. Учитывая изложенное, установление Заказчиком в составе Документации вышеуказанных требований к участникам Запроса предложений противоречит, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.**

**3. Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки об отсутствии у них недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов.**

Данное требование установлено п.1.5 ч.1 т.1 аукционной документации.

Заявитель считает данное требование противоречащим законодательству о закупках на основании нижеследующего.

Дата окончания подачи заявок — 22.05.2020, дата рассмотрения заявок — 11.06.2020 года, дата оценки заявок и подведения итогов закупки: 19.06.2020 года.

Таким образом, участник Аукциона на момент подачи заявки может не иметь недоимки по налогам, сборам, а также задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом к моменту рассмотрения заявок возникновение недоимки и задолженности повлечет оценку Заказчиком таких сведений (содержащихся в представленных участником в составе заявки документах) как недостоверных, и будет являться основанием отказа в допуске на участие в Аукционе, отстранением такого участника Аукциона на любом этапе проведения Аукциона, согласно требованиям Документации.

Данные доводы подтверждаются практикой ФАС. Так, в решении ФАС № 223ФЗ-98/18 от 15.02.2018 года указано следующее: На основании вышеизложенного, а также учитывая особенности налогообложения, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе декларации об отсутствии задолженности перед бюджетом Российской Федерации на дату рассмотрения заявки на участие в Аукционе может привести к ограничению количества участников в виду сокращения количества участников закупки, так как фактически задолженность участника на момент подачи заявки должна соответствовать 0 рублей 00 копеек.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального**

**закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,**

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий;
4. Продлить процедуру подачи заявок на конкурс.

**Приложение:**

1. Приказ о назначении генерального директора;
2. Протокол утверждения генерального директора
3. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи;
4. Решение ФАС № 223ФЗ-80/17 от 30.01.2017 года;
5. Решение ФАС № 223ФЗ-703/16 от 29.11.2016 года;
6. Решение ФАС № 223ФЗ-98/18 от 15.02.2018 года

**Генеральный директор**

**Ларионов Иван Андреевич**