

Руководителю Московского УФАС России

от Закрытое акционерное общество «Полисервис ЦФО»

Наименование электронной
площадки в сети «Интернет»:
Акционерное общество «Сбербанк — Автоматизированная
система торгов»

Исх. № 29/05-1 от 29 мая 2023 г.

**Жалоба
на положения документации о конкурсе в электронной форме.**

Просьба рассмотреть жалобу в стандартном порядке (не как «Обращение»), в связи с тем, что подать жалобу по средствам функционала ЕИС невозможно, ввиду отсутствия ИКЗ в документах процедуры, а также на страницах в ЕИС, что также является нарушением ст. 23 ФЗ -223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

21.04.2023 ФГУП «Главный центр специальной связи» (129626, г Москва, р-н Алексеевский, ул Мытищинская 1-я, дом 17; ответственное должностное лицо: Лохматиков Михаил Юрьевич, тел. +7 (495) 7859280397) (далее - Заказчик) в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru было размещено сообщение о проведении конкурса в электронной форме (далее- Закупка) на оказание услуг: Оказание услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом для нужд ФГУП ГЦСС. Реестровый номер извещения: 32312318967. Начальная цена: 250 000 000 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 31.05.2023 09:00.

ЗАО «Полисервис ЦФО» (дале - Заявитель) считает, что отдельные положения документации о закупке не соответствуют ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - ФЗ №223). Считает их нарушающими действующее законодательство ввиду нижеследующего.

Согласно приведенной Заказчиком конкурсной документации имеется Приложение № 3 к Информационной карте «Порядок оценки и сопоставления заявок» (далее- Приложение №3).

Согласно абзацу 3 пп. 3.2 Приложения №3: Требования к документам, подтверждающим сведения по подкритерию: информация о количестве транспортных средств до 5 т., принадлежащих участнику на праве собственности или ином законном основании, должна быть предоставлена участником путем ее указания в Форме №4 Приложения № 4 к Информационной карте «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧАЕМЫХ В ЗАЯВКУ» настоящей конкурсной документации. Кроме того, в составе заявки по каждому заявленному транспортному средству должна быть предоставлена копия паспорта транспортного средства (ПТС) либо копия свидетельства о регистрации транспортного средства (СТС). **В случае, если в ПТС/СТС собственником указан не участник закупки, а другое юридическое/физическое лицо, то необходимо предоставление договора лизинга, по которому**

лизингополучателем является участник закупки. **Иные документы, подтверждающие владение участником закупки данным транспортным средством, не принимаются для целей оценки.**

Аналогичное положение (требование) включено в проект договора согласно разделу 4 документации «Проект договора», в п. 2.7 указывается: Исполнитель обязан предоставить Заказчику заверенные надлежащим образом копии паспортов транспортных средств (ПТС) либо копии свидетельств о регистрации транспортного средства (СТС) на 10 (десять) или более транспортных средств, которые будут использоваться Исполнителем для оказания услуг по настоящему договору. В ПТС/СТС собственником транспортного средства должен быть указан Исполнитель, либо ПТС/СТС предоставляется с копией договора лизинга, по которому лизингополучателем транспортного средства является Исполнитель. Иные документы, подтверждающие владение Исполнителем транспортным средством (договоры аренды и т.д.), не принимаются.

Согласно п.1 ст.3 ФЗ №223:1. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п.1 и п.5 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с ФЗ №223.

Согласно ст.665 ГК РФ: По договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование.

В соответствии с Федеральным законом № 164-ФЗ от 29.10.1998 «О финансовой аренде (лизинге)», под договором лизинга понимается договор, в соответствии с которым арендодатель (далее - лизингодатель) обязуется приобрести в собственность указанное арендатором (далее - лизингополучатель) имущество у определенного им продавца и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование. Предметом лизинга, применимо к квалификационным требованиям и предмету процедуры закупок, могут быть в том числе транспортные средства.

Таким образом, законодательство Российской Федерации квалифицирует лизинг как один из видов аренды имущества. Т.е. правовая природа финансовой аренды (лизинга) и аренды транспортных средств, как движимого имущества, является схожей.

Основным отличием лизинга, от аренды является то, что арендодатель предоставляет в пользование объект, которым он владеет, лизингодатель же по выбору лизингополучателя покупает имущество, а потом передает его последнему в пользование.

Особо отметим тот факт, что как в договоре лизинга, так и в договоре классической аренды, имущество находящееся у стороны по договору находится в пользовании. В связи с этим нет фактического различия при исполнении договоров стороной в части основания нахождения имущества

у стороны по договору лизинга или классической аренды. Заказчик при заключении участником торгов договора аренды ТС, а не договора лизинга не несет никаких рисков, правовых последствий, также данный факт не влияет на оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Заказчик никаким образом не обосновал четкое ограничение по пользованию ТС (договор лизинга), а наоборот безапелляционно указал, что иные документы, подтверждающие владение исполнителем транспортным средством (договоры аренды и т.д.), не принимаются. Хотя по своей природе договор лизинга и является договором аренды, а предоставление участником закупки договора классической аренды никак не повлияет на качество или количество оказываемых услуг.

Таким образом фактически в будущем Заказчик планирует заключить договор с участником закупки и п.2.7 заключаемого договора может быть признан судом оспоримым, так как в нем напрямую содержится противоречие, а именно одновременно указывается, что требуется предоставление договора лизинга и тут же указывается, что договоры аренды ТС не принимаются.

Согласно ст.168 ГК РФ: 1. : сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Заявитель отмечает, что снова нарушается принцип, изложенный в п.1 ст.3 ФЗ №223, а именно целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно п.10 ст. 3 ФЗ №223:Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона.

На основании вышесказанного Заявитель считает, что установленные требования Заказчика о предоставлении договора лизинга, по которому лизингополучателем является участник закупки (иные документы, подтверждающие владение участником закупки данным транспортным средством, не принимаются для целей оценки) являются не соответствующим п.1 ст.3 ФЗ №223, п.1 и п.5 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Заявитель считает, что требования Заказчика ограничивают конкуренцию, необоснованно сужают круг участников Закупки. В том числе и сам Заявитель не может участвовать в Закупке при наличии вышеуказанных требований.

Основываясь на вышеизложенном и руководствуясь п.10 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 №223 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

- провести проверку вышеуказанных обстоятельств, признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе о внесении изменений в документацию о проведении конкурса.

Генеральный директор
ЗАО «Полисервис ЦФО» _____ / О.И. Бордунов
29.05.2023 года.