



Ассоциация «Саморегулируемая организация в сфере охранной деятельности по Северо-Западу
«Содружество»

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы
по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004

Заявитель: АССОЦИАЦИЯ "САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В СФЕРЕ
ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СЕВЕРО-ЗАПАДУ" СОДРУЖЕСТВО"
(АССОЦИАЦИЯ "СРО В СФЕРЕ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СЕВЕРО-ЗАПАДУ
"СОДРУЖЕСТВО")

СПб УФАС России
№ 38443/21
от 07.12.2021



Закупка № 32110858302

Жалоба на положения документации о закупке

Сведения о заказчике:

<i>Заказчик</i>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ" (АО "СЗППК") ИНН 7839330845, ОГРН 1067847492888
<i>Место нахождения (почтовый адрес)</i>	
<i>Номер контактного телефона/факс</i>	
<i>Адрес электронной почты</i>	
<i>Контактное</i>	

лицо	
------	--

Сведения о заявителе:

<i>Наименование</i>	АССОЦИАЦИЯ "САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СЕВЕРО-ЗАПАДУ" СОДРУЖЕСТВО" (АССОЦИАЦИЯ "СРО В СФЕРЕ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СЕВЕРО-ЗАПАДУ "СОДРУЖЕСТВО")
<i>Место нахождения</i>	
<i>ИНН</i>	
<i>Телефон</i>	
<i>Президент</i>	

Сведения о закупке:

<i>Код</i>	32110858302
<i>Заказчик</i>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ" (АО "СЗППК")
<i>Предмет закупки</i>	Лот № 1. Оказание услуг по охране имущества АО «СЗППК» на железнодорожных станциях; Лот № 2. Оказание услуг по охране имущества АО «СЗППК» в здании офиса, включая обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов.
<i>Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</i>	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
<i>Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени)</i>	10.12.2021 в 09:00
<i>Начальная (максимальная) цена контракта</i>	Под начальной (максимальной) ценой договора понимается сумма начальных (максимальных) единичных расценок по всей номенклатуре закупаемых услуг. Сумма начальных (максимальных) единичных расценок по всей номенклатуре закупаемых услуг составляет: по лоту № 1-164,48 руб. без учета НДС, по лоту № 2-139,90 руб. без учета НДС. Лимит денежных средств на оказание услуг составляет: по лоту № 1 – 89 104 079,36 руб. без учета НДС, 106 924 895,23 руб. с учетом НДС; по лоту № 2 – 2 451 048,00 руб. без учета НДС, 2 941 257,60 руб. с учетом НДС.

Доводы жалобы:

24.11.2021 г. в Единой информационной системе АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ» (АО «СЗППК») (далее - Заказчик) разместило извещение № 32110858302 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по лотам: №1 «Оказание услуг по охране имущества АО «СЗППК» на железнодорожных станциях» и №2 «Оказание услуг по охране имущества АО «СЗППК» в здании офиса, включая обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов.».

Заявитель считает, что оценка критерия «Членство в саморегулируемых организациях в сфере охранной деятельности» (Приложение № 1.4 к конкурентной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурентных заявок») и положения пункта 2.3. Приложения № 1.4 КД противоречат п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2001 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), по следующим основаниям.

1. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Количество баллов по критерию «Членство в саморегулируемых организациях в сфере охранной деятельности» определяется следующим образом: отсутствие членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности – отсутствие членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности; наличие членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности – наличие членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности.

По мнению Заявителя наличие баллов ставится в зависимости от соглашения о взаимодействии ОАО «РЖД» и организациями, которые состоят в СРО, условно подконтрольной ОАО «РЖД».

Федеральный закон от 01.12.2007 № 315 «О саморегулируемых организациях» предусматривает обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами в виде формирования компенсационного фонда и/или создание системы личного и (или) коллективного страхования, что является для заказчика дополнительной финансовой гарантией. Также что также является гарантией качества предоставляемых услуг.

Большое количество охранных организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг охраны объектов ОАО «РЖД», особенно привлекаемые в качестве субподрядчиков (субисполнителей) по договорам охраны объектов ОАО «РЖД», состоят

в СРО в сфере охранной деятельности, которые не имеют соглашения о взаимодействии с ОАО «РЖД».

Поэтому считаем, что требование о наличии членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности, имеющих соглашение о взаимодействии с ОАО «РЖД», нарушает принципы, закрепленные в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Поэтому считаем, что требование о наличии членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности, имеющей соглашение о взаимодействии с ОАО «РЖД», нарушает принципы, закрепленные в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Тем не менее, в п. 2.3. Приложения № 1.4 КД указывается, что в подтверждение наличия членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности,

участник в составе заявки должен представить: свидетельство о членстве в СРО (в подтверждение членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности);

или свидетельство о членстве в СРО и соглашение о взаимодействии с ОАО «РЖД» (в подтверждение членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности); или свидетельство о членстве в СРО и соглашение о взаимодействии с ОАО «РЖД» (в подтверждение членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности);

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по критерию «Наличия членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности» оценка осуществляется на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника

закупки, а именно: достаточно предоставления подтверждающих документов одним из лиц, выступающих на стороне участника, для получения максимального количества баллов.

Считаем, что в данном случае нарушен принцип равноправия ко всем участникам закупки, так как в данном случае, максимальное количество баллов по критерию «Членство в саморегулируемых организациях в сфере охранной деятельности» может получить групповой участник закупки, в составе которого будет только одна организация член СРО в сфере охранной деятельности, имеющей соглашение о взаимодействии с ОАО «РЖД», а остальные организации в составе группового участника могут совсем не состоять в каком либо СРО в сфере охранной деятельности, но в то же время быть привлеченными в группу как имеющие опыт оказания охранных услуг на объектах ОАО «РЖД» на объектах ОАО «РЖД».

В связи с вышеизложенным считаем, что присвоение баллов за наличие членства в саморегулируемой организации в сфере охранной деятельности, имеющей соглашение о взаимодействии с ОАО «РЖД», является нарушением принципа равноправия ко всем участникам закупки.

взаимодействии с ОАО «РЖД», нарушает равноправие участников закупки и является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки.

Просим:

1. Признать обоснованными доводы жалобы АССОЦИАЦИИ "САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СЕВЕРО-ЗАПАДУ "СОДРУЖЕСТВО";

2. Признать АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ" нарушившим положения п.2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Обязать АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ" привести в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурсную документацию закупки № 32110858302.

Приложение:

1. Конкурсная документация конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (закупка № 32110858302);
2. Копия Протокола №23/03 от 23.03.2021 г. О выборах президента АССОЦИАЦИИ "СРО В СФЕРЕ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСЕВЕРО-ЗАПАДУ "СОДРУЖЕСТВО".

Президент АССОЦИАЦИИ "СРО В СФЕРЕ
ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОСЕВЕРО-ЗАПАДУ "СОДРУЖЕСТВО"



