



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Областная станция переливания крови»
(ГАУЗ СО «Областная станция переливания
крови»)

Общество с ограниченной ответственностью
частное охранное предприятие «Агентство
бизнес – безопасность»
(ООО ЧОП «АББ»)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4190/2021

г. Екатеринбург

02.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО ЧОП «АББ», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «АББ» (вх. № 01-31789 от 26.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг по адресу: г. Екатеринбург, улица Пальмиро Тольятти, 8 и г. Первоуральск, улица Медиков, 10 (извещение № 32110849116) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «АББ» (вх. № 01-31789 от 26.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице в ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание охранных услуг по адресу: г. Екатеринбург, улица Пальмиро Тольятти, 8 и г. Первоуральск, улица Медиков, 10 (извещение № 32110849116), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «АББ» указал, что требования, установленные заказчиком в закупочной документации, нарушают права и законные интересы заявителя, лишая его возможности принять участие в закупке, а также противоречат нормам действующего законодательства.

Представитель заказчика в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» возражал по доводам жалобы ООО ЧОП «АББ», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови» (протокол № 12 от 28.09.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 12 от 04.10.2021 г.

23.11.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110849116 на оказание охранных услуг по адресу: г. Екатеринбург, улица Пальмиро Тольятти, 8 и г. Первоуральск, улица Медиков, 10.

Начальная (максимальная) цена договора 2 540 400,00 руб.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 п. 73. Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 3 п. 86. Главы 10 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

В соответствии с разделом 6 Части II «Описание объекта закупки» извещения о проведении запроса котировок заказчиком установлены следующие условия и требования к участникам закупки:

<p>Наличие у исполнителя собственного служебного автотранспорта и групп быстрого реагирования (ГБР). В количестве не менее 8-ми экипажей, в составе экипажа не менее 2-х вооруженных человек. Время прибытия экипажа ГБР 3-5 минут. Автомобили ГБР должны быть оборудованы средствами связи, GRS/ГЛОНАСС треккерами, мобильными видеорегистраторами или иным оборудованием, позволяющим контролировать местонахождение автотранспорта. Наличие собственных транспортных средств подтверждаются: предоставлением копий ПТС, оборотно-сальдовой ведомостью подписанной главным бухгалтером.</p> <p>В целях идентификации экипажей ГБР Исполнителя, автомобили должны иметь на бортах цветографическую информацию, согласованную в УГИБДД МВД РФ, соответствующую логотипу охранного предприятия Исполнителя (предоставить фото всех автомобилей с опознавательными регистрационными знаками).</p>	<p>На весь срок действия договора</p>
<p>Действующее на момент подачи заявки разрешение на хранение и использование оружия и патронов, согласно приказу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 14.01.2020 г. № 8 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за</p>	<p>На весь срок действия договора</p>

соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия" и приложение к РХИ со списком номерного учета оружия (не менее 20 единиц огнестрельного оружия)	
Отсутствие у ЧОП фактов привлечения к административной ответственности за три года , предшествующих дате размещения извещения о проведении закупки, по статье 14.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ) от 30.12.2001 N 195-ФЗ, либо за правонарушения, связанные с нарушением требований Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» или Федерального закона от 13.12.1996г. № 150-ФЗ «Об оружии».	На весь срок действия договора

В доводах жалобы заявитель ООО ЧОП «АББ» указывает, что вышеуказанные требования являются избыточными и влекут за собой ограничение количества потенциальных участников закупки.

В соответствии с ст. 11.5. Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» лицензирующий орган, предоставивший лицензию, вправе приостанавливать действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, установленных положением о лицензировании в отношении соответствующего вида деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя»

При этом, как пояснил на заседании Комиссии Свердловского УФАС России представитель заказчика, надзор за соблюдением работниками исполнителя режима труда и отдыха, порядок комплектования экипажей групп быстрого реагирования (2 в одной машине ГБР, трое в одной машине и т.д.), порядок распределения оружия ГБР не является обязанностью заказчика.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленные материалы, пришла к выводу, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссией установлено, что сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

На основании изложенного, поскольку требования, установленные заказчиком в целях исключения риска неисполнения договора, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим

субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке, то установление указанных требований заказчиком не приводит к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, доказательств со стороны ООО ЧОП «АББ», подтверждающих обоснованность заявленных доводов, Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «АББ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Областная станция переливания крови», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*