

ООО «Элит-Оценка»

Города Волос ул., д. б, оф. 609, ком. 2,
г. Ростов-на-Дону, 344003

ОАО «Атомредметзолото»

Большой Дровяной пер, д. 22,
г. Москва, 109004

АО «ЭТС»

Тестовская, д. 10, пом. I, ком. 13, эт. 18,
г. Москва, 123112

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-11070/2022 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.07.2022

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Элит-Оценка», ОАО «Атомредметзолото»;

рассмотрев жалобу ООО «Элит-Оценка» (далее - Заявитель) на действия ОАО «Атомредметзолото» (далее - Заявитель) при проведении упрощенной закупки на право заключения договора на определение рыночной стоимости 1 (одной) обыкновенной акции в составе 100%-го пакета акций, 1 (одна) обыкновенная акция в составе 75,0001% пакета акций АО «ТГСК «Ильменит» (реестровый



2022-42999

№ 32211558139, далее — Закупка) (далее - Жалоба),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы, нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в ненадлежащем формировании закупочной документации, вызвавшееся в установлении избыточных требований к участникам закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том

числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Комиссией установлено, что 19.07.2022 Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении упрощенной закупки на право заключения договора на определение рыночной стоимости 1 (одной) обыкновенной акции в составе 100%-го пакета акций, 1 (одна) обыкновенная акция в составе 75,0001% пакета акций АО «ТГОК «Ильменит» (реестровый № 32211558139).

В соответствии с подпунктами 2.1, 2.2 пункта 4.3. документации о Закупке участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:

| Требования к участникам закупки: | | |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.1) | Наличие опыта: должен иметь в рамках заключенных договоров на оказание услуг по оценке стоимости бизнеса (акций), оказанные в 2019-2022 г. (период включает три полных календарных года и истекший период текущего года до первоначально установленного срока открытия доступа к заявкам) на общую сумму не менее 1 104 000 (Одного миллиона сто четыре тысячи) рублей 00 копеек. | о) справка об опыте выполнения договоров с обязательным приложением копий следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета: - документов, подтверждающих состав работ/услуг, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: - реквизиты договора (номер и дата); |
| | | - перечень выполненных работ/оказываемых услуг; - документов, подтверждающих исполнение работ/услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения: - реквизиты договора (номер и дата); - перечень переданных и принятых заказчиком по договору работ/услуг; - стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ/услуг. |

| | | |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.2) | <p>Наличие кадровых ресурсов: должен иметь достаточное для исполнения договора количество кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе:</p> <p>не менее 3 оценщиков, отвечающих требованиям Федерального закона от 29.07.1998 135-03 «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) быть членом саморегулируемой организации оценщиков, право осуществления оценочной деятельности которого не приостановлено; 2) иметь страховой полис гражданской ответственности оценщика; 3) иметь действующий квалификационный аттестат в области оценочной деятельности по направлению: оценка бизнеса, в том числе сертификат ASA | <p>справка, подтверждающая наличие у участника закупки, привлекаемых соисполнителей, соответствующих кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения договора (соответствующая форма ЭТП) с обязательным предоставлением:</p> <p>документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию, а именно:</p> <p>для оценщиков:</p> <p>копия действующего квалификационного аттестата по направлению оценочной деятельности, подтверждающий сдачу квалификационного экзамена в области оценки бизнеса или недвижимости;</p> <p>копия действующего договора (полиса) обязательного страхования ответственности оценщика при осуществлении оценочной деятельности;</p> <p>копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик и (или) копию свидетельства о членстве в саморегулируемой организации оценщиков, право осуществления оценочной деятельности, которого не приостановлено;</p> <p>копия сертификата ASA</p> |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

В соответствии с позицией Заявителя требование о наличии сертификата АССА является необоснованным и противоречивым, а также ограничивает конкуренцию и не имеет отношение к оценке бизнеса предприятия.

Кроме того, в соответствии с доводами ООО «Элит-Оценка» квалификационный аттестат «оценка недвижимости» не имеет отношение к предмету Закупки (оценка бизнеса). Оценщик, обладающий данным аттестатом, не имеет права оценивать бизнес даже при наличии сертификата АССА.

Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик предъявляемыми необоснованными требованиями, умышленно ограничивает круг потенциальных участников Закупки, тем самым делая процедуру заведомо неконкурентной, нарушая принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и создавая

необоснованные ограничения конкуренции по отношению к потенциальным участникам Закупки.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что установление вышеописанных требований Заказчик не нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации.

Кроме того, по мнению Заказчика, рынок оказания услуг по оценке бизнеса является высококонкурентным с большим количеством хозяйствующих субъектов, обладающих сертификатом АССА.

Комиссией установлено, что АССА (The Association of Chartered Certified Accountants) — авторитетная глобальная ассоциация профессионалов в области финансов и учета, основана в 1904 году в Великобритании.

Британская ассоциация сертифицированных присяжных бухгалтеров, объединяющая профессионалов в области финансов, учета и аудита (англ. Association of Chartered Certified Accountants сокр. АССА) — это глобальная ассоциация профессионалов в области финансов, учета и аудита, регулируемая королевской хартией. Ассоциация наделена Управлением по регулированию квалификаций и экзаменов (Ofqual) правом выдачи профессионально-технических квалификаций.

Ассоциация объединяет 208 000 членов и 503 000 студентов в 178 странах. Штаб-квартира АССА находится в Лондоне с главным административным офисом в Глазго. АССА работает через сеть из более чем 104 офисов и центров в 52 странах — с 323 утверждёнными партнерами по обучению (ALP) и более чем 7300 утвержденными работодателями по всему миру, которые обеспечивают развитие сотрудников. Является членом Международной федерации бухгалтеров. В настоящее время представительств АССА в Российской Федерации не имеется.

Комиссией также установлено, в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», оценку бизнеса может выполнять оценщик сдавший единый квалификационный экзамен по направлению «Оценка бизнеса».

Кроме того, действующим законодательством Российской Федерации в сфере осуществления оценочной деятельности не предусмотрено обязательных требований о наличии аттестата АССА в целях оказания услуг по оценке бизнеса.

Доказательств того, что хозяйствующие субъекты, не обладающие сертификатом АССА, не способны оказать необходимые Заказчику услуги в соответствии с его потребностью Заказчиком Комиссии не представлено.

Заказчиком также не представлено доказательств того, что оказание хозяйствующим субъектом услуг Заказчику, являющихся предметом Закупки, в

отсутствие сертификата АССА не будет отвечать требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

В связи с изложенным, Комиссия считает установление вышеописанных ограничений неправомерным.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о несоответствии действий Заказчика требованиям, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3, пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Вместе с тем, с настоящим случае Комиссия приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания по следующим основаниям.

Так, в представленных ОАО «Атомредметзолото» в адрес Комиссии пояснениях указано, что Заказчиком принято решение о нецелесообразности осуществления Закупки, в связи с чем ОАО «Атомредметзолото» проведение данной закупки было отменено до момента окончания приёма заявок. Извещение об отмене официально опубликовано в ЕИС 20.07.2022.

Таким образом, в рассматриваемом случае у Заказчика отпала потребность в оспариваемой Закупке.

Комиссия отмечает, что перечень возможных предписаний, выдаваемых хозяйствующим субъектам и обязательных для исполнения, содержится в статье 23 Закона о защите конкуренции. По смыслу указанной нормы у антимонопольного органа отсутствует право вмешиваться без надлежащих на то оснований в хозяйственную деятельность юридического лица.

Защита прав лиц, чьи права и законные интересы нарушены вследствие непроведения торгов или их организации, проведения с нарушениями

законодательства, обеспечивается не посредством выдачи предписаний, а путем признания судом соответствующих торгов или сделок, заключенных по результатам таких торгов (в отсутствие торгов), недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа (часть 5 статьи 18 Закона о защите конкуренции) (пункт 15 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016).

В связи с вышеизложенным, а также, принимая во внимание позицию Заказчика, озвученную на заседании Комиссии и отраженную в руководящих документах Заказчика, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи Заказчику обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Элит-Оценка» (ОГРН: 1046163000894, ИНН: 6163069169) на действия ОАО «Атомредметзолото» (ОГРН: 1027700043645, ИНН: 7706016076) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения Заказчику не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.