

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:
ООО "РЕСУРС ПРОГРЕСС"
195197, город Санкт-Петербург,
Полюстровский проспект, дом 59 литер ф,
помещение 236
E-mail: resurs-progress@mail.ru
Тел: +7 (963) 243-08-94

**Жалоба
на действия (бездействия) Заказчика**

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)
Место нахождения и почтовый адрес:
196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.
ИНН 7830001927, КПП 785150001,
ОКПО 03222089, ОКАТО 40284000000, ОГРН 1027809259730
Контактное лицо:
Шарапова Елена Андреевна
Номер контактного телефона:
+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).
Адрес электронной почты: od14@spbget.ru
Контактное лицо ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:
Астахова Наталья Валерьевна
Номер контактного телефона:
(812) 244-18-20 (доб. 1389).
Адрес электронной почты: od11@spbget.ru
Контактное лицо ответственное за исполнение договора:
Начальник службы ОСП «Энергохозяйство» - Щербань Александр Владимирович
Номер контактного телефона:
(812) 244-18-20 (доб. 2000).
Адрес электронной почты: en_gi@spbget.ru

Закупка:

Номер извещения: № 32211417205.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по техническому обслуживанию дренажных и канализационных колодцев на объектах ОСП "Энергохозяйство" СПб ГУП "Горэлектротранс"

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:
Описание объекта закупки не соответствует нормам Закона 223-ФЗ.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

- 11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

1.

В требованиях заказчик указывает нормативные документы, действие которых прекращено

Например:

1. Раствор Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 28013-98, ГОСТ 10178-85, ГОСТ 8736-2014, ГОСТ 25818-2017

ГОСТ 10178-85: Применение в качестве национального стандарта РФ прекращено

ГОСТ 10178-85
Группа Ж12

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ

ПОРТЛАНДЦЕМЕНТ И ШЛАКОПОРТЛАНДЦЕМЕНТ

Технические условия

Portland cement and portland blastfurnace slag cement. Specifications

7. Стекло жидкое Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 13078-81

ГОСТ 13078-81: Применение в качестве национального стандарта РФ прекращено

ГОСТ 13078-81
Группа Л14

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАНДАРТ

СТЕКЛО НАТРИЕВОЕ ЖИДКОЕ

Технические условия

22. Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 7805-70 или ГОСТ 7798-70.

2.

В требованиях устанавливаются избыточные требования к товарам, такие как:

4. Гвозди:

Теоретическая масса 1000 шт гвоздей: не более 19,3 кг.

11. Гвозди

Теоретическая масса 1000 шт гвоздей: не менее 3,2 кг.

25. Гвозди строительные

Масса 1000 шт гвоздей: не более 32,4 кг.

29. Камни бортовые тип 1

Справочная масса: не менее 100 кг.

30. Камни бортовые тип 2

Справочная масса: не менее 40 и не более 320 кг.

Указанные показатели являются справочными, не определяют технических или качественных характеристик товаров и нужны лишь для увеличения объема требований к товарам.

3.

Заказчик устанавливает требования, которые возможно определить только посредством проведения испытаний:

15. Грунтовка

Условная вязкость при температуре $(20 \pm 0,5)^\circ\text{C}$ по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм: не менее 45 с

Твердость покрытия по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А) не менее 0,15 у.е.

Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм.

и т.д

| 3 Технические требования | | |
|---|--|--|
| 3.1 Грунтовка должна выпускаться в соответствии с требованиями настоящего стандарта по рецептуре и технологическому регламенту, утвержденным в установленном порядке. | | |
| 3.2 Грунтовка должна соответствовать требованиям и значениям, указанным в таблице 1. | | |
| Таблица 1 | | |
| Наименование показателя | Значение показателя | Метод испытания |
| 1 Цвет покрытия | Красно-коричневый, оттенок не нормируется | По 7.3 |
| 2 Внешний вид покрытия | После высыхания грунтовка должна образовывать ровную, однородную, матовую, полуматовую или полуглянцевую поверхность | По 7.3 |
| 3 Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм, при температуре $(20,0 \pm 0,5)^\circ\text{C}$, с, не менее | 45 | По ГОСТ 8420 |
| 4 Степень разбавления, %, не более | 20 | По 7.4 |
| 5 Массовая доля нелетучих веществ, %, не менее | 54 | По ГОСТ 31939 и 7.5 настоящего стандарта |
| 6 Степень перетирания, мкм, не более | 40 | По ГОСТ 31973 |
| 7 Время высыхания до степени 3, не более: - при температуре $(20 \pm 2)^\circ\text{C}$, ч - при температуре $(105 \pm 5)^\circ\text{C}$, мин | 24 35 | По ГОСТ 19007 и 7.6 настоящего стандарта |
| 8 Твердость покрытия по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А), относительные единицы, не менее | 0,15 | По ГОСТ 5233 |
| 9 Эластичность пленки при изгибе, мм, не более | 1 | По ГОСТ 6806 |
| 10 Прочность покрытия при ударе по прибору типа У-1, см, не менее | 50 | По ГОСТ 4765 и 7.7 настоящего стандарта |
| 11 Адгезия, баллы, не более | 0 1 | По ГОСТ 31149 и 7.8 настоящего стандарта По ГОСТ 15140—78 (раздел 2) и 7.8 настоящего стандарта |

3

Так же подобные показатели используются в других товарах.

4.

Товар 15. Грунтовка. Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 25129-2020. При этом ГОСТ 25129-2020 определяет показатели товара: Грунтовка ГФ-021

3 Технические требования

3.1 Грунтовка должна выпускаться в соответствии с требованиями настоящего стандарта по рецептуре и технологическому регламенту, утвержденным в установленном порядке.

3.2 Грунтовка должна соответствовать требованиям и значениям, указанным в таблице 1.

Таблица 1

| Наименование показателя | Значение показателя | Метод испытания |
|--|--|--|
| 1 Цвет покрытия | Красно-коричневый, оттенок не нормируется | По 7.3 |
| 2 Внешний вид покрытия | После высыхания грунтовка должна образовывать ровную, однородную, матовую, полуматовую или полуглянцевую поверхность | По 7.3 |
| 3 Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм, при температуре (20,0 ± 0,5) °С, с, не менее | 45 | По ГОСТ 8420 |
| 4 Степень разбавления, %, не более | 20 | По 7.4 |
| 5 Массовая доля нелетучих веществ, %, не менее | 54 | По ГОСТ 31939 и 7.5 настоящего стандарта |
| 6 Степень перетира, мкм, не более | 40 | По ГОСТ 31973 |
| 7 Время высыхания до степени 3, не более: - при температуре (20 ± 2) °С, ч - при температуре (105 ± 5) °С, мин | 24 35 | По ГОСТ 19007 и 7.6 настоящего стандарта |
| 8 Твердость покрытия по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А), относительные единицы, не менее | 0,15 | По ГОСТ 5233 |
| 9 Эластичность пленки при изгибе, мм, не более | 1 | По ГОСТ 6806 |
| 10 Прочность покрытия при ударе по прибору типа У-1, см, не менее | 50 | По ГОСТ 4785 и 7.7 настоящего стандарта |
| 11 Адезия, баллы, не более | 0 1 | По ГОСТ 31149 и 7.8 настоящего стандарта По ГОСТ 15140—78 (раздел 2) и 7.8 настоящего стандарта |

3

данный гост распространяется на единственный товар «Грунтовка ГФ-021», в гост отсутствуют какие-либо альтернативы товаров или варианты исполнения.

Все показатели относятся к единственному товару, следовательно заказчик просто переписывает характеристики из ГОСТ в требования, тем самым значительно увеличивая объем требований.

5.

29. Камни бортовые тип 1

Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам): должны **применяться отделения проезжей части внутриквартальных проездов или проезжей части улиц и дорог от тротуаров и газонов.**

Заказчик устанавливает требования к способу применения товара, при этом указывая варианты значений, тем самым получается что заказчик сам не знает для чего планируют применять указанный товар, «для отделения проезжей части внутриквартальных проездов» или «для отделения проезжей части улиц и дорог от тротуаров и газонов»

6.

49. Земля растительная

Товар должен отвечать требованиям ГОСТ Р 53381-2009.

Содержание балластных инородных механических включений, включения камней и других посторонних предметов %, не более:

более 0,5 см: не допускаются

менее 0,5 см: 5

В соответствии с инструкцией по заполнению:

В случае если Заказчиком установлен показатель со словами (в любом склонении), словосочетаниями, предложениями и символами: «не более», «≤», «не выше», «до», «не шире», «не позднее», «не >», то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть меньше или равно значению, установленного Заказчиком.

В случае если Заказчиком установлен показатель со словами, предложениями и символами: «менее», «<», «по», «ниже», «не ≥», «уже», то Участнику необходимо указать значение

данного показателя, которое должно быть меньше значения, установленного Заказчиком, исключая его.

В случае если Заказчиком установлен показатель со словами, предложениями и символами: «более», «>», «выше», «не \leq », «свыше» (и его сокращения по ГОСТ), «с», «шире» то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть больше значения, установленного Заказчиком, исключая его.

Показатель товара составлен таким образом, что невозможно определить каким из положений инструкции должен пользоваться участник при заполнении заявки на участие.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

А.Ю. Михайлов

Подписано ЭЦП