

Индивидуальный предприниматель

Блохин Максим Алексеевич

ИНН 323403000360 ОГРНИП 318774600002333

e-mail: blohin.m.a.1977@gmail.com // сайт в сети интернет: блохин.рф

Исх. № 91
от «29» июля 2020 года

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит. А

От Индивидуального предпринимателя Блохина
Максима Алексеевича
ИНН 323403000360 ОГРНИП 318774600002333
Г. Москва, ул. Студенческая, д. 15, кв.17

Жалоба

на действия АО «Газпром теплоэнерго» при размещении запроса предложений № 204463 на право заключения договора на оказание юридических услуг по представлению и защите законных интересов АО «Газпром теплоэнерго» в отношениях с третьими лицами, в судебных органах, иных государственных и муниципальных органах, публично-властных образованиях, по спорам, вытекающим из хозяйственной деятельности по вопросам применения уголовного законодательства и законодательства о несостоятельности (банкротстве) (282_ГПТЭ/2020)

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Блохин Максим Алексеевич, ИНН 323403000360, ОГРНИП 318774600002333, место жительства и почтовый адрес: г. Москва, ул. Студенческая, д. 15, кв.17, контактный телефон: +7 (499) 350 37 15, e-mail: blohin.m.a.1977@gmail.com. Контактное лицо: Авличева Инна Сергеевна.

Заказчик/организатор закупки: Акционерное общество "Газпром теплоэнерго", Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, проспект Большой Самсоновский, дом 28, корпус 2, литер Д, помещение 49-Н, № 1-35; адрес электронной почты: ookp@gpte.ru, телефон: +7 (812) 207-01-05 добавочные 2365, 2712, 2341.

Наименование закупки: Запрос предложений № 20446 на право заключения договора на оказание юридических услуг по представлению и защите законных интересов АО «Газпром теплоэнерго» в отношениях с третьими лицами, в судебных органах, иных государственных и муниципальных органах, публично-властных образованиях, по спорам, вытекающим из хозяйственной деятельности по вопросам применения уголовного законодательства и законодательства о несостоятельности (банкротстве) (282_ГПТЭ/2020).

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru, номер закупки на сайте 32009354593.

Запрос предложений № 204463 на право заключения договора на оказание юридических услуг по представлению и защите законных интересов АО «Газпром теплоэнерго» в отношениях с третьими лицами, в судебных органах, иных государственных и муниципальных органах, публично-властных образованиях, по спорам, вытекающим из хозяйственной деятельности по вопросам применения уголовного законодательства и законодательства о несостоятельности (банкротстве) (282_ГПТЭ/2020) проводится в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 года на сайте Торговой системы «ГазНефторг.ру».

Обжалуемые действия Заказчика: при определении предмета закупки были допущены нарушения пп. 1 п. 6.1 ст. 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На электронной площадке размещена документация в отношении закупки № 32009354593.

- Согласно пункту 5 извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 282_ГПТЭ/2020 предметом договора является оказание юридических услуг по представлению и защите законных интересов АО «Газпром теплоэнерго» в отношениях с третьими лицами, в судебных органах, иных государственных и муниципальных органах, публично-властных образованиях, по спорам, вытекающим из хозяйственной деятельности по вопросам применения уголовного законодательства и законодательства о несостоятельности (банкротстве).

- В соответствии с п. 1.1 проекта договора Исполнитель обязуется оказывать Заказчику юридические услуги по представлению и защите законных интересов АО «Газпром теплоэнерго» в отношениях с третьими лицами, в судебных органах, иных государственных и муниципальных органах, публично-властных образованиях, по спорам, вытекающим из хозяйственной деятельности по вопросам применения уголовного законодательства и законодательства о несостоятельности (банкротстве), а Заказчик обязуется оплатить такую юридическую помощь в порядке, предусмотренном настоящим Договором. Конкретные дела, по которым оказываются юридические услуги в судах общей юрисдикции, арбитражных судах любых инстанций, государственных и муниципальных органах, в представлении интересов Заказчика с третьими лицами определяются в дополнительных соглашениях к Договору, подписываемых сторонами, являющихся неотъемлемой частью Договора.

- Техническое задание содержит разделы с названиями «Объем оказываемых услуг», «Объем услуг в сфере применения законодательства о банкротстве», «Объем услуг в сфере применения уголовного законодательства», которые являются перечислением возможных задач, не характеризующих объем оказываемых услуг.

Согласно пункту 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. Из системного толкования норм права и сложившейся судебной практики следует, что аукционная документация должна обеспечивать адекватное и четкое восприятие существа (предмета) заказа, не может содержать противоречивой или непонятной информации и должна полностью информировать потенциальных участников аукциона о требованиях, которым должны соответствовать подаваемые ими заявки. Содержание соответствующих позиций должно быть ясным, четким, непротиворечивым, исключать возможность неоднозначного их толкования и быть реально исполнимым, поскольку неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации об аукционе создают препятствия для потенциальных участников аукциона на стадии допуска к участию в нем.

Из предмета закупки, положений договора и технического задания не представляется возможным определить функциональные, технические и качественные характеристики запрашиваемых услуг, в частности:

- не ясен общий объем требующихся услуг, а именно: нет описания просроченной дебиторской задолженности (количество должников, размер долга, место нахождения должников, подсудность спора), работу по взысканию которой Заказчик предполагает передать на аутсорсинг;
- нет данных о количестве имеющихся судебных споров, дел о банкротстве в арбитражных судах, в которых необходимо представлять интересы Заказчика;
- нет данных о количестве уголовных процессов, в которых необходимо представлять интересы Заказчика;
- отсутствуют какие-либо характеристики судебных споров, позволяющие определить количество и уровень профессиональной компетенции сотрудников, привлечение которых необходимо для исполнения контракта;
- отсутствует указание на регионы оказания услуг, что не позволяет определить необходимость командировок, количество сотрудников, привлечение которых необходимо для исполнения контракта.

Условия документации об объекте закупки сформулированы таким образом, что каждый потенциальный участник аукциона не имеет возможности, исходя из данных условий, определенно установить необходимое количество трудовых и материальных ресурсов, позволяющих исполнить контракт исходя из заявок заказчика, и на этом основании решить вопрос об участии в запросе предложений. При таких условиях заказчик может передать в работу исполнителю как 1 (одно) дело, так и 1 000 (одну тысячу) дел. Подобные не ясные и не прозрачные условия документации об объекте закупки с высокой долей вероятности могут содержать коррупционную составляющую, при которой «своему» исполнителю заказчик может передать минимальный объем работы, а «чужого» исполнителя загрузить таким объемом работы, который будет неадекватен цене договора.

Пп. "а" п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено, что антимонопольный орган вправе выдать организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

- провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32009354593;

- приостановить заключение договора по результатам торгов до рассмотрения жалобы;

- выдать предписание об аннулировании торгов, номер закупки на www.zakupki.gov.ru № 32009354593.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание юридических услуг по представлению и защите законных интересов АО «Газпром теплоэнерго»

2. Проект договора

3. Техническое задание на оказание юридических услуг по представлению и защите законных интересов АО «Газпром теплоэнерго» в отношениях с третьими лицами, в судебных органах, иных государственных и муниципальных органах, публично-властных образованиях по спорам, вытекающим из хозяйственной деятельности по вопросам применения уголовного законодательства и законодательства о несостоятельности (банкротстве)

Индивидуальный предприниматель



Блохин Максим Алексеевич

