



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.10.2021 № 8/12478

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ТД «Котломаш»
620057, РБ, г. Екатеринбург,
ул. Таганская, д. 97/36
kotlomash-td@mail.ru

Заказчик:

филиал Акционерного общества
«Научно-производственное
объединение по медицинским
иммунобиологическим препаратам
«Микроген» г.Уфа «Иммунопрепарат»
450014, РБ, г. Уфа,
ул. Новороссийская, д. 105
info.ufa@microgen.ru
zakupki.ufa@microgen.ru
a.r.tashbulatov@microgen.ru

Электронная торговая площадка:

<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1986/2021

15.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от Заявителя – (директор);
от Заказчика – (доверенность от 10.11.2020),

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Котломаш» от 29.09.2021 вх. №16471 на
действия АО НПО «Микроген» при проведении запроса котировок в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

0200905

и среднего предпринимательства 0907-2021-00783 на поставку корпусов фильтра ФИПа 1-1,4-0,6-На (извещение № 32110599655),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ТД «Котломаш» от 29.09.2021 вх. №16471 на действия АО НПО «Микроген» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0907-2021-00783 на поставку корпусов фильтра ФИПа 1-1,4-0,6-На (извещение № 32110599655).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении его заявки.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 05.10.2021 вх. №17087.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не

включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

31.08.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение №32110599655 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0907-2021-00783 поставка корпусов фильтра ФИПа 1-1,4-0,6-На.

Извещение об осуществлении закупки №59 зк/У по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0907-2021-00783 на поставку корпусов фильтра ФИПа 1-1,4-0,6-На утверждено председателем закупочной комиссии Е.В. Ивановой (далее – Извещение).

Дата начала срока подачи заявок – 31.08.2021

Дата окончания срока приема заявок – 08.09.2021.

Протокол подведения итогов - 13.09.2021 (далее – Протокол).

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отказал ему в допуске к участию в запросе котировок из-за несоответствия продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

Комиссия установила, что в техническом предложении (форма 2) Извещения Заказчик указал следующие функциональные характеристики фильтра:

Наименование параметра	Показатели параметра
Площадь фильтрования, м2:	Не менее 1,53
Габаритные размеры	
Диаметр стенки, мм:	Не более 1400
Толщина стенки, мм:	Не менее 8
Высота, мм:	Не более 3635
Давление рабочее, Мпа:	Не более 0,6
Объем фильтрующего материала, м3:	Не менее 3,5
Масса фильтра (сухая) кг:	Не менее 1690
Производительность номинальная, м3/ч:	Не менее 46
Температура, °С:	Не более 45
Колпачки ФЭЛ-0,2-8,4-2-Н, шт.:	Не менее 52
Высота загрузки, мм:	Не более 2000
Штуцеры корпуса	
Загрузка В, Ду, мм:	Не менее 150
Гидровыгрузка Г, Ду, мм.:	Не менее 50
Высота, мм:	Не менее 340, не более 362
Ширина, мм:	Не менее 437, не более 457
Требования к материалам	
Материал корпуса	Ст3сп5 (ГОСТ 380-2005) или эквивалент
Материал верхнего распределительного устройства «стакан»	Сталь 12x18Н10Т (ГОСТ 5949-2018) или эквивалент
Материал нижнего распределительного устройства «ложное дно» колпачки ФЭЛ	Сталь 12x18Н10Т (ГОСТ5949-2018) или эквивалент

Антикоррозийное покрытие	
Наружное покрытие фильтра	Эмаль ПФ-115-среднее значение не менее 50 мкм;
Внутреннее покрытие фильтра	Эмаль термостойкая «Certa» или эквивалент: не менее 3 слоя – среднее значение не менее 110 мкм.

Согласно приведенной инструкции по заполнению участником предложения в отношении технических характеристик товара - в случае, если в значении указано минимальное значение показателя с использованием слов «не менее», «не ниже» участник закупки обязан указать значение показателя равное или большее по сравнению с установленным минимальным показателем, таким образом, установленное крайнее значение показателя является допустимым.

Также в соответствии с инструкцией, допускается указание значений со словами «не менее», «не более», «от...до...», «...и выше» в случае, если по данному показателю невозможно определить конкретное значение.

Заказчик пояснил, что заявка ООО «ТД «Котломаш» отклонена на основании п. 4.12.11 (4) Извещения - несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки, а именно: в техническом предложении, Заявитель указал по позициям «высота, мм. штуцера корпуса - 340-362», «Ширина, мм. штуцера корпуса - 437-457» диапазонный показатель, что является нарушением требований документации. По позициям «Наружное покрытие фильтра, среднее значение не менее 50 мкм», «Внутреннее покрытие фильтра, не менее 3 слоя, среднее значение не менее 110 мкм», участник указал значения с использованием слов «не менее», что является нарушением требований документации.

Заказчик на заседании Комиссии также пояснил, что Заявителем представлены значения показателей, идентичные тексту технического задания Заказчика, вместо представления конкретных технических характеристик антикоррозийного покрытия. Заказчик считает, что у Заявителя имелась возможность указать конкретное значение и количество слоев антикоррозийного покрытия.

Комиссия не согласна с доводами Заказчика по следующим основаниям.

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссия установила, что ООО «ТД «Котломаш» в составе своей заявки указал показатели, соответствующие характеристикам Заказчика, а именно:

Наименование параметра	Показатели параметра
Площадь фильтрования, м ² :	1,53
Габаритные размеры	
Диаметр стенки, мм:	1400
Толщина стенки, мм:	8
Высота, мм:	3635
Давление рабочее, Мпа:	0,6
Объем фильтрующего материала, м ³ :	3,5
Масса фильтра (сухая) кг:	1690
Производительность номинальная, м ³ /ч:	46
Температура, °С;	45
Колпачки ФЭЛ-0,2-8,4-2-Н, шт.;	52
Высота загрузки, мм:	2000
Штуцеры корпуса	
Загрузка В, Ду, мм:	150
Гидровыгрузка Г, Ду, мм.:	50
Высота, мм:	340-362
Ширина, мм:	437-457
Требования к материалам	
Материал корпуса	Ст3сп5
Материал верхнего распределительного устройства «стакан»	Сталь 12х18Н10Т
Материал нижнего распределительного устройства «ложное дно» колпачки ФЭЛ	Сталь 12х18Н10Т
Антикоррозийное покрытие	
Наружное покрытие фильтра	Эмаль ПФ-115-среднее значение не менее 50 мкм;
Внутреннее покрытие фильтра	Эмаль термостойкая «Certa» (не менее 3 слоя – среднее значение не менее 110 мкм).

Как видно из Технического предложения ООО «ТД «Котломаш» участник указал в наименовании «Штуцеры корпуса» высоту 340-362 мм. и ширину 437-457 мм.

На заседании комиссии было установлено, что ООО «ТД «Котломаш» является производителем корпусов фильтра. При этом как пояснил представитель Заявителя ООО «ТД Котломаш» готово произвести и поставить фильтр по любой высоте и ширине в рамках указанного Заказчиком интервала.

Комиссия отмечает, что согласно ГОСТу 34347-2017 «Межгосударственный стандарт Сосуды и аппараты стальные сварные» раздел 3.3 «Люки, лючки, бобышки и штуцера» - «Размер люков овальной формы по наименьшей и наибольшей осям должен быть не менее 325 - 400 мм.».

Таким образом, Заказчик, сформулировав требование к высоте и ширине штуцера корпуса со значениями «340-362» и «437-457», фактически определил, что высота и ширина должна находиться в диапазоне «340-362» и «437-457».

То есть любое значение показателя в рамках данного интервала будет соответствовать требованиям Заказчика.

Указание ООО «ТД Котломаш» в описании фильтра высота «340-362» мм. и ширина «437-457» мм. соответствует техническому заданию и требованиям ГОСТа, поскольку предложенные Заявителем технические характеристики полностью подпадают под запрашиваемые Заказчиком требования: высота штуцера, мм: не менее 340, не более 362 и ширина штуцера, мм: не менее 437, не более 457.

По следующим характеристикам, по которым был отклонен Заявитель, Комиссия отмечает, что в Техническом предложении ООО «ТД «Котломаш» в показателе «Антикоррозийное покрытие наружного фильтра» участник указал: «эмаль ПФ-115-среднее значение не менее 50 мкм».

Комиссия отмечает, что данные характеристики, предложенные Заявителем, соответствуют значениям, запрашиваемым Заказчиком в Техническом предложении.

Т.е. Заявитель гарантирует поставку наружного фильтра «с эмалью ПФ-115 со средним значением не менее 50 мкм».

Заявителем не были указаны конкретные значения параметра фильтра ввиду невозможности определения точного значения, поскольку оно может меняться при различных способах нанесения. При применении Пневматического метода или Безвоздушного распыления эмали, получить конкретную величину толщины сухого слоя не представляется возможным. При нанесении эмали кистью обеспечивается максимальная толщина сухого слоя 30-50 мкм.

Согласно ГОСТу 31993-2013 «Материалы лакокрасочные» определение толщины покрытия Приложение А Характеристика методов определения толщины покрытия Таблица А.1 - определение толщины высушенного покрытия. При измерении толщины лакокрасочной системы микрометром возможна систематическая погрешность «плюс» и «минус» мкм.

Таким образом, указание Заявителем значения «не менее 50 мкм» соответствовало Инструкции.

В показателе «Антикоррозийное покрытие внутреннего фильтра» Заявитель указал: «эмаль термостойкая «Certa (не менее 3 слоя – среднее значение не менее 110 мкм)». Данное значение соответствует требованиям Заказчика и документации о закупке.

На заседании комиссии Заявитель пояснил, что гарантирует поставку внутреннего фильтра «с эмалью термостойкой «Certa» (не менее 3 слоя) со средним значением не менее 110 мкм».

Заявителем не были указаны конкретные значения параметра фильтра ввиду невозможности определения точного значения, поскольку оно может меняться при различных способах нанесения.

Комиссией также было установлено, что согласно ГОСТу 9.401-2018 Межгосударственный стандарт «Единая система защита от коррозии и старения» покрытия лакокрасочные» Приложение «Е» Таблица Е.1 - толщина лакокрасочных покрытий для различных условий эксплуатации для

низколегированной углеродистой стали - номинальная толщина лакокрасочной системы (мкм) имеет диапазон (отклонение) количество слоев, то есть при номинальной толщине в 110 мкм количество слоев может меняться от 3 до 5.

В соответствии с «Технологической инструкции по нанесению термостойкой эмали «Certa» завода изготовителя ООО НПП «Спектр», (<https://certa.ru/manuals/>), которая указана в техническом задании Заказчика, и согласно которой «количество слоев покрытия определяется его общей толщиной и толщиной одного слоя, которая зависит от метода нанесения эмали», а именно:

- Пневматический метод. При пневматическом распылении рекомендуется: - расстояние от сопла краскораспылителя до окрашиваемой поверхности - 200-300 мм; - давление воздуха - 1,5-2,5 кг/см² ; - диаметр сопла - 1,5-2,5 мм.» Максимальная и минимальная толщина сухого слоя (мкм) - не указана.

- Безвоздушное распыление. При безвоздушном распылении (БВР) рекомендуется: -расстояние от сопла краскораспылителя до окрашиваемой поверхности 300-500 мм; - рабочее давление материала - 80-150 бар; -диаметр сопла безвоздушного распылителя дюйм (мм): 0,013 (0,33); 0,015 (0,38); 0,017 (0,43); - рекомендуемый угол распыления 20°, 30°, 40°, в особых случаях необходимо подбирать угол с учетом формы поверхности» Максимальная и минимальная толщина сухого слоя (мкм) - не указана.

Таким образом, указание Заявителем значения «эмаль термостойкая «Certa» (не менее 3 слоя) со средним значением не менее 110 мкм» соответствовало Инструкции.

Тем самым, Техническое предложение Заявителя полностью соответствовало требованиям Заказчика, и Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ТД Котломаш».

Следовательно, довод Заявителя является обоснованным.

Таким образом, действия Заказчика не соответствуют п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Котломаш» от 29.09.2021 вх. №16471 на действия АО НПО «Микроген» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 0907-2021-00783 на поставку корпусов фильтра ФИПа 1-1,4-0,6-На (извещение № 32110599655) обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.