



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-349/2024

г. Екатеринбург

12.02.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заявителя в лице ООО «СтройЭнергоРесурс»,

— в отсутствие представителей заказчика в лице АО «Птицефабрика «Свердловская», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «СтройЭнергоРесурс» (вх. № 2085-ЭП/24 от 02.02.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Птицефабрика «Свердловская» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок на поставку материалов и оборудования линий связи, IP телефонии и систем видеонаблюдения, а также монтаж, пуско-наладка внутриплощадочных линий связи, IP телефонии и видеонаблюдения (извещение № 32413212226) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройЭнергоРесурс» (вх. № 2085-ЭП/24 от 02.02.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Птицефабрика «Свердловская» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок на поставку материалов и оборудования линий связи, IP телефонии и систем видеонаблюдения, а также монтаж, пуско-наладка внутриплощадочных линий связи, IP телефонии и видеонаблюдения (извещение № 32413212226), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что при размещении закупочной документации заказчиком нарушены положения действующего законодательства в части установления требований к подрядчику.

Заслушав доводы представителя заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров (работ, услуг) для нужд АО «Птицефабрика «Свердловская» (далее по тексту - Положение) утвержденного советом директоров АО «Птицефабрика «Свердловская» и размещенного в единой информационной системе 29.09.2022г. в редакции № 16.

25.01.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413212226 на поставку материалов и оборудования линий связи, IP телефонии и систем видеонаблюдения, а также монтаж, пуско-наладка внутривыделочных линий связи, IP телефонии и видеонаблюдения.

Начальная (максимальная) цена договора 5 075 000,00 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 46 Положения извещение о запросе котировок должно содержать следующие сведения, в том числе:

13) требование о представлении Участником в составе котировочной заявки копий документов, подтверждающих соответствие Участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным пунктами 2, 3 части 1 статьи 8 настоящего Положения (если применимо к предмету закупки);

15) требование о представлении Участником в составе котировочной заявки копий документов, подтверждающих соответствие Участника процедуры закупки требованиям (всем или части), установленным пунктами 1, 4 - 6 части 1, частью 4 статьи 8 настоящего Положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Положения участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки, являющиеся предметом закупки: товар, выполнение работ, оказание услуг, а также соответствовать:

1) обязательным требованиям:

- быть правомочным заключать договор;

- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.

- обладать необходимыми сертификатами (декларациями) на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключаемого договора;

- не находиться в процессе ликвидации (для юридического лица) или быть признанным по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);

- не являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которой приостановлена;

- не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов Участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник процедуры закупки считается соответствующим данному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято;

2) квалификационным, иным требованиям:

- документальное подтверждение о наличии у Участника процедуры закупки финансовых, материальных средств, ресурсов, необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры закупки;

- положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг;

- отсутствие сведений об Участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- отсутствие сведений в отношении случаев невыполнения Участниками процедуры закупки ранее принятых договорных обязательств на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для строительства недвижимого имущества, приведших к неисполнению плановых показателей инвестиционной программы.

- представление Участником в составе заявки официального документа органа надзора за саморегулируемыми организациями (письмо в адрес саморегулируемой организации или Участника, выписка из реестра, иной документ), прямо подтверждающего право саморегулируемой организации выдавать свидетельства на данные виды работ;

- иные требования, связанные с предметом закупки.

Пунктом 8 технического задания установлены требования к подрядчику, а именно: наличие СРО на данный вид работ (СМР, ПНР). Опыт проведения подобных работ не менее 3 лет. При выполнении работ руководители и специалисты подрядной организации должны быть аттестованы на соответствующий вид работ.

В силу ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Согласно ч. 2 ст. 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

Комиссией установлено, что согласно извещению, предметом закупки выступает поставка материалов и оборудования линий связи, IP телефонии и систем видеонаблюдения, а также монтаж, пуско-наладка внутриплощадочных линий связи, IP телефонии и видеонаблюдения.

Таким образом, требование о членстве подрядчика в СРО установлено заказчиком в нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, извещением не определены документы, необходимые для предоставления в составе котировочной заявки, для подтверждения необходимого опыта подрядчика.

Также в составе извещения заказчиком не конкретизировано требование относительно аттестации руководителей и специалистов подрядной организации, отсутствует указание на вид работ по которому у лиц должна иметься аттестация, указание на документы необходимые для предоставления в составе котировочной заявки, для подтверждения соответствия участника данному требованию.

Указанные условия не соответствуют требованиям ч. 1 ст. 46 Положения, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СтройЭнергоРесурс» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Птицефабрика «Свердловская» выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Птицефабрика «Свердловская», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица ответственного за составление/утверждение извещения по закупке № 32413212226, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных

действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 _____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-349/2024

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

12.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов
на основании решения № 066/01/18.1-349/2024 от 12.02.2024г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «Птицефабрика «Свердловская» **в срок до 26 февраля 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении закупки (извещение № 32413212226), установленные решением № 066/01/18.1-349/2024 от 12.02.2024г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, если таковые были составлены, внесения изменений в извещение, продления срока подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры с учетом требований Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице АО «Птицефабрика «Свердловская» **в срок до 04 марта 2024 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.