



Исх. № 102-12/20 дата: 11.12.2020

**Куда: в управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью «АНВИРА»**

**Жалоба на действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:**

[ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА"](#)

ИНН	7715027733
КПП	771501001
ОГРН	1027739733922
Место нахождения	127994, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ОБРАЗЦОВА, дом 9, корпус СТР.9
Почтовый адрес	127055, г Москва, р-н Марьино, ул Образцова, дом 9, корпус 9
Контактное лицо	
Электронная почта	
Телефон	
Факс	

**Участник закупки (заявитель):**



Общество с ограниченной ответственностью «АНВИРА»	
ИНН	7719864411
КПП	770901001
ОГРН	5137746193327
Место нахождения	109004, город Москва, улица Александра Солженицына, дом 31 строение 1, эт/пом/ком цоколь/1/17(офис 6)
Почтовый адрес	109004, город Москва, улица Александра Солженицына, дом 31 строение 1, эт/пом/ком цоколь/1/17(офис 6)
Контактное лицо	Ларионова В.А.
Электронная почта	oooanvira@gmail.com
Телефон	8 (499) 347 7445
Факс	Отсутствует

## Информация о закупке

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	<a href="https://zakupki.gov.ru">https://zakupki.gov.ru</a>
Номер извещения	32009765918
Способ размещения закупки	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки	Оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий и прилегающих территорий объектов Академии водного транспорта РУТ (МИИТ) в 2021 году
Дата размещения извещения	04.12.2020



Начальная (максимальная) цена договора: 12 811 101,70

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона:

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ, пункта 3 части 1 статьи 17 пункта Закона 135-ФЗ.

#### Доводы жалобы:

Согласно Приложение № 1 к Информационной карте конкурса установлены следующие критерии оценки заявок:

#### Критерии оценки заявок участников закупки

Таблица 1

№п/п	Критерий	Значимость критерия, %	Коэффициент значимости показателя	Максимальная оценка в баллах по показателю
1	Цена договора	40	0,4	100
2	Квалификация участника закупки	30	0,3	100
	Подкритерий А – сертификат соответствия	18	0,18	60
	Подкритерий В – опыт	12	0,12	40
3	Трудовые ресурсы	30	0,3	100
	Подкритерий А – электронная система	18	0,18	60



Подкритерий В – полумоечные машины	6	0,06	20
Подкритерий С – трактора	6	0,06	20
Всего:	100		

Считаем, что установленные критерии оценки заявок носят не объективный характер и ограничивают конкуренцию среди участников закупки. По следующему основанию:

1) Согласно Оценки заявок участников закупки по критерию «квалификация участника закупки», установлены следующие условия:

**Показатель (подкритерий) В**

Значимость Показателя (подкритерия) составляет 40% от значимости критерия и представляет собой максимально возможное количество баллов по Показателю (подкритерию).

Применяется показатель «Опыт успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема».

К оценке принимаются подтвержденные сведения о государственных контрактах и договорах на выполнение работ (оказание услуг) сопоставимого предмету запроса предложений характера и объема, заключенных и исполненных в период 2019-2020 годах в срок и без применения штрафных санкций.

Работами (услугами) сопоставимого характера признаются работы (услуги):

- по обслуживанию зданий и сооружений (внутренняя уборка помещений, прилегающих территорий и зеленых насаждений) по договорам и контрактам, заключенным с государственными и муниципальными учреждениями с объемом выполненных работ, не менее подлежащих выполнению в соответствии с ТЗ, без применения к участнику штрафных санкций (штрафов, пеней) на сумму не менее 15 000 000 руб. каждый;

Сведения предоставляются в соответствии с Формой № 4.2. Указанные сведения подтверждаются заверенными копиями заключенных контрактов/договоров, исполненных без штрафных санкций, с приложением копий дополнительных соглашений и изменений к таким контрактам/договорам (при наличии), копий актов выполненных работ, копий накладных (при наличии), копий счетов-фактур (при наличии), копий иных документов (при наличии), составленных в результате исполнения таких контрактов/ договоров.

Порядок оценки - шкала оценки:

100 баллов - наличие выполненных договоров участником закупки не менее чем по 3 и более аналогичным объектам;



*66 баллов - наличие выполненных договоров участником закупки по 2 аналогичным объектам;  
33 балла - наличие выполненных договоров участником закупки по 1 аналогичным объектам;  
0 баллов - отсутствие у участника закупки договоров выполненных по аналогичным объектам или не подтверждение опыта работы необходимыми документами.*

Для расчета рейтинга, присуждаемого заявке по критерию «Квалификация участника закупки», количество баллов, присуждаемых по критерию, умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «квалификация участника закупки» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника закупки в заявке которого представлены сведения и подтверждающие их документы о наибольшем количестве контрактов/договоров. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Начальная максимальная цена Договора составляет 12 811 101,70, однако Заказчик требует в подтверждение опыта Договора с объемом выполненных работ, не менее подлежащих выполнению в соответствии с ТЗ, без применения к участнику штрафных санкций (штрафов, пеней) на сумму не менее 15 000 000 руб. каждый, то есть выше чем начальная цена. Таким образом, требуемый опыт оказания аналогичный услуг превышает объем оказываемых услуг по самой закупке, что ограничивает конкуренцию среди участников закупки.

В том числе, заказчик требует что опыт должен быть по обслуживанию зданий и сооружений (внутренняя уборка помещений, прилегающих территорий и зеленых насаждений) по договорам и контрактам, заключенным с государственными и муниципальными учреждениями объективно не ясно, чем разница между выполнением работ по комплексному обслуживанию зданий и прилегающих территорий между с государственными и муниципальными учреждениями и другими предприятиями, например акционерные общества, заводы. Данный критерий является ограничивающим условием для участников закупок.

Данная позиция поддерживается решением ФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-20731/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров 03.12.2020 г, в части установление необоснованный критерий оценок, ограничивающим конкуренцию среди участников закупок.

## **2) Оценка заявок участников закупки по критерию «трудовые ресурсы»**



### **Показатель (подкритерий) А**

Оценке подлежит наличие электронной системы обратной связи с диспетчерской службой Исполнителя – «Информационная система Единой Дежурной Диспетчерской Службы». Данная система должна представлять из себя мобильное приложение (ОС Android, IOS) с функцией онлайн связи представителей Заказчика с диспетчерской службой Исполнителя с возможностью отправки оценки качества, в том числе текстовых сообщений, фото- фиксации замечаний и обращений онлайн, либо с возможностью подачи обращений через портал (сайт). Исполнитель обязан обеспечить круглосуточную работу электронной системы на весь период оказания услуг.

В качестве подтверждения наличия электронной системы обратной связи предоставляется заверенная копия действующего лицензионного договора с профильной организацией правообладателем данной электронной системы, копия свидетельства о регистрации программного продукта. Договор должен содержать сведения, подтверждающие наличие необходимого функционала электронной системы обратной связи и право держателя лицензии вносить изменения в программный код в простом уведомительном порядке по отношению к правообладателю электронной системы.

Значимость Показателя (подкритерия) составляет 60% от значимости критерия по Показателю (подкритерию).

По Показателю (подкритерию) А баллы начисляются следующим образом:

Наличие копии действующего лицензионного договора с профильной организацией правообладателем данной электронной системы, копии свидетельства о регистрации программного продукта, при этом  $ПБ_{Ai}$  принимает значение 18 баллов от итогового количества баллов (максимальный балл), отсутствие копии действующего лицензионного договора с профильной организацией правообладателем данной электронной системы, копии свидетельства о регистрации программного продукта, при этом  $ПБ_{Ai}$  принимает значение 0 баллов от итогового количества баллов (минимальный балл).

Непредставление в составе заявки на участие в закупке вышеуказанных документов не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в закупке.

Вышеупомянутое мобильное приложение и сайт и требуют специального лицензирования и регистрации программного продукта. Список видов деятельности, для которых требуется лицензия, перечислен в статье 12 Федерального Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». Создание и развитие мобильного приложения, в том числе для знакомств, в этом перечне нет. Таким образом, како-



либо обязательного лицензирования вам проходить не нужно. Существует возможность (не обязанность) зарегистрировать свое программное обеспечение в государственном органе — ФИПС (1262 ГК РФ).

Таким образом требуемый функционал реализуется путем создания мобильного приложения и функций обратной связи, которые вносятся на сайт организации.

В качестве подтверждения наличия электронной системы обратной связи предоставление заверенной копия действующего лицензионного договора с профильной организацией правообладателем данной электронной системы, копия свидетельства о регистрации программного продукта ограничивает конкуренцию среди участников закупки.

На основании вышеизложенного просим:

- 1) Признать Заказчика нарушившим положения 223-ФЗ
- 2) Обязать заказчика внести изменения в документацию и опередить измеримые и объективные критерии для оценки заявок.