

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-877/2019

«31» октября 2019 г.

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Владимиртеплогаз» – <...> (доверенность от 10.09.2019 № 193/19),

в отсутствие представителей:

заявителя Гусь-Хрустальной межрайонной прокуратуры – извещено,

ответчика АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» - извещено,

рассмотрев дело № 033/01/10-877/2019 по признакам нарушения АО «Гусь-Хрустальное пассажирское автотранспортное предприятие» (601505, Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, ул. Димитрова, д. 38, ОГРН 1053300315860, ИНН 3304012476) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

АО «Гусь-Хрустальное пассажирское автотранспортное предприятие» (далее – АО «Гусь-Хрустальное ПАТП») является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1053300315860 (ИНН 3304012476).

АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» является владельцем котельной (источником теплоты), расположенной по адресу: г. Гусь-Хрустальный, ул. Димитрова, д. 38, посредством которой осуществляется теплоснабжение шести многоквартирных домов.

ООО «Владимиртеплогаз» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1023302553064 (ИНН 3310003494).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности ООО «Владимиртеплогаз» является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными, дополнительным - передача пара и горячей воды (тепловой энергии).

Постановлением главы муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области № 685 от 31.08.2015 ООО «Владимиртеплогаз» определено в качестве единой теплоснабжающей организации на территории муниципального образования город Гусь-Хрустальный.

30 сентября 2015 г. между ООО «Владимиртеплогаз» (покупатель) и АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» (теплоснабжающая организация) заключен договор № 3-09/2015 (ГХ) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в соответствии с которым теплоснабжающая организация принимает на себя обязательство по снабжению покупателя тепловой энергией на отопление, горячее водоснабжение, пар и вентиляцию.

Согласно условиям договора теплоснабжающая организация обязана извещать покупателя о перерывах в подаче тепловой энергии по причине непредвиденных обстоятельствах техногенного характера (пункт 2.1.6 договора), а также предупреждать о прекращении или ограничении подачи тепловой энергии при производстве работ, по ремонту (пункт 2.1.12 договора).

Вместе с тем, согласно актам, составленным представителями ООО «Владимиртеплогаз» совместно с представителями АО «Гусь-Хрустальное ПАТП», в периоды с: 03.06.2019 – 04.06.2019, 07.06.2019 - 08.06.2019, 11.06.2019 - 12.06.2019, 15.06.2019 – 16.06.2019, 19.06.2019 – 20.06.2019, 23.06.2019 – 24.06.2019, 27.06.2019 – 28.06.2019, 01.07.2019 – 02.07.2019, 05.07.2019 – 06.07.2019, 09.07.2019 – 10.07.2019, 13.07.2019 – 24.07.2019, 25.07.2019 – 26.07.2019, 29.07.2019 – 30.07.2019, 02.08.2019 – 04.08.2019, 06.08.2019 – 07.08.2019, 10.08.2019 – 11.08.2019, 14.08.2019 – 15.08.2019, АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» прекращало поставку тепловой энергии в отсутствие соответствующих уведомлений.

Оснований для прекращения подачи тепловой энергии, носящих характер обстоятельств непреодолимой силы, не имелось.

Действия АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» по прекращению поставки тепловой энергии ООО «Владимиртеплогаз» нарушают, в том числе, права потребителей (общей численностью около 1000 человек), проживающих в многоквартирных домах, технологически присоединенных к котельной Общества.

Согласно письменным пояснениям АО «Гусь-Хрустальное ПАТП», причина остановки котельной - отсутствие одной смены оператора котельной. В АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» недокомплект кадров в отделе ОГМ куда входит персонал котельной: оператор котельной - 2 ед., слесарь по ремонту котельного оборудования - 2 ед., электромонтер - 1 ед.

У предприятия нет финансовых средств на эксплуатацию и содержание котельной. Финансовые средства поступали от основной деятельности предприятия - перевозка пассажиров на городских муниципальных маршрутах, на пригородных муниципальных маршрутах, на межобластных маршрутах. Из-за отсутствия карт маршрута АО «Гусь-

Хрустальное ПАТП» прекратило обслуживать межобластные маршруты в 2016 году. С апреля месяца 2019 года предприятие не обслуживает муниципальные пригородные маршруты. С 01 июля прекращаем работу на городских муниципальных маршрутах. В бюджете администрации города нет средств на возмещение убытков, что предусмотрено контрактом и соглашением. Деятельность котельной убыточна для предприятия.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы ООО «Владимиртеплогаз», изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Пункт 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких действий не является исчерпывающим); наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей; причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции).

В частности, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

Согласно результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке продажи (поставки) тепловой энергии на территории г. Гусь-Хрустальный Владимирской области по итогам 2018 г. и 5 месяцев (период январь-май) 2019 г. АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» имеет на указанном товарном рынке в географических

границах территории расположения потребителей, охваченных присоединенными тепловыми сетями ООО «Владимиртеплогаз» и подключенных к котельной АО «Гусь-Хрустальное ПАТП», в административных границах г. Гусь-Хрустальный Владимирской области долю 100 процентов.

Количественные показатели рыночной концентрации свидетельствуют о том, что во Владимирской области рынок продажи (поставки) тепловой энергии на территории г. Гусь-Хрустальный Владимирской области характеризуется как высококонцентрированный, с неразвитой конкуренцией (отсутствие конкуренции) (аналитический отчет состояния конкуренции на товарном рынке продажи (поставки) тепловой энергии на территории г. Гусь-Хрустальный Владимирской области по итогам 2018 г. и 5 месяцев (период январь-май) 2019 г. от 20.08.2019)

Таким образом, учитывая данные анализа состояния конкуренции на товарном рынке продажи (поставки) тепловой энергии на территории г. Гусь-Хрустальный Владимирской области, долю АО «Гусь-Хрустальное ПАТП», положение Общества на указанном товарном рынке признается доминирующим, следовательно, на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 4.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) антимонопольное регулирование и контроль в сфере теплоснабжения осуществляется антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

В сфере теплоснабжения действует система регулярного контроля за ее функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции, и (или) действий (бездействия) лица, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к ущемлению интересов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей.

Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 утверждены Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации (далее - Правила).

Согласно пункту 76 Правил ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок;

прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

наличие обращения потребителя о введении ограничения;

иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

При прекращении АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» поставки тепловой энергии ООО «Владимиртеплогаз» с котельной, в вышеуказанные периоды оснований, предусмотренных законом и договором теплоснабжения, не имелось.

Кроме того, статьей 21 Закона о теплоснабжении, а также Правилами вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 № 889, предусмотрен порядок вывода источников тепловой энергии (котельных) из эксплуатации, в том числе и в случае, если продолжение эксплуатации указанных объектов ведет к некомпенсируемым финансовым убыткам.

Принимая во внимание, что деятельность по производству тепловой энергии для АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» является убыточной, Общество могло воспользоваться своим правом по выводу источника тепловой энергии из эксплуатации в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами в сфере теплоснабжения, однако таким правом не воспользовалось.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Между тем ограничение АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» производства тепловой энергии и отпуска ее в тепловые сети ООО «Владимиртеплогаз» привело к невозможности последнего, как единой теплоснабжающей организации, исполнять свои обязательства по поставки тепловой энергии потребителям для целей горячего водоснабжения, в результате чего были ущемлены интересы ООО «Владимиртеплогаз» в сфере предпринимательской деятельности.

Кроме того, указанные действия АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» привели не только к частичному приостановлению осуществления единой теплоснабжающей организацией своей хозяйственной деятельности, но и к ущемлению прав неопределенного круга лиц.

Для целей применения части 1 статьи 10 закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в контексте множественности (не единичности) числа потребителей, как участников рынка, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 20.12.2017 по делу № А64-2941/2016).

При этом, согласно позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 11.12.2012 № 3660/12 и от 07.06.2012 № 1009/11, при квалификации действий хозяйствующего субъекта в качестве злоупотребления доминирующим положением достаточным является установление его доминирующего положения на том рынке, находясь и пользуясь рыночной властью на котором, в том числе в совокупности с иными обстоятельствами, он мог оказывать и оказывал негативное влияние как на рынок доминирования, так и на иной рынок (смежный). При этом отрицательные последствия, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции, могут быть выявлены как на одном и том же рынке (рынке доминирования), так и на ином рынке вследствие тех же действий.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия АО «Гусь-Хрустальное ПАТП» по пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия направляет данное заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-877/2019 лицам, участвующим в деле, для ознакомления и разъясняет, что на основании части 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>