



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44  
гор. Москва, 123423  
тел.: (499) 755-23-23 доб. 050-233  
e-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

11.10.2022 № 06/18435/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация г.о. Дубна  
Московской области

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/393-22**  
о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки  
нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России поступили заявления граждан Российской Федерации о возможном нарушении антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Дубна Московской области (далее – Администрация), выразившегося в понуждении управляющих организации городского округа Дубна Московской области (далее – Управляющие компании) к заключению договоров на оказание услуг по начислению и сбору денежных средств за жилищно-коммунальные услуги (далее – Договор) исключительно с ООО «МосОблЕИРЦ».

Согласно доводам заявлений Администрация регулярно организует совместные совещания с присутствием генеральных директоров Управляющих компаний, представителей ООО «МосОблЕИРЦ» и должностных лиц Главного управления Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области», повесткой которых является, в том числе тема «О формировании единого платежного документа у единого модульного оператора ООО «МосОблЕИРЦ». Указанные действия, по мнению заявителей, могут привести к ограничению конкуренции на рынке платежных услуг городского округа Дубна Московской области, а ООО «МосОблЕИРЦ» будут предоставлены преимущественные условия для ведения хозяйствующей деятельности.

Рассмотрев в рамках компетенции материалы заявлений и представленные Администрацией на запрос информации документы, усматривается следующее.

Согласно протоколу от 15.03.2022 повесткой совещания Администрации с управляющими компаниями был, в том числе, доклад (презентация) по переходу на Единый платежный документ за жилищно-коммунальные услуги.

Глава городского округа Дубна Московской области сообщил

о необходимости выпуска для населения единого платежного документа за жилищно-коммунальные услуги и о его формировании у единого модульного оператора ООО «МосОблЕИРЦ».

Заместитель главы Администрации выступил со следующими темами:

- о выполнении пунктов и сроков «Дорожной карты» по переходу Управляющих компаний на расчеты с ООО «МосОблЕИРЦ»;
- о переговорах с ресурсоснабжающей организацией ОГЭ ОИЯИ по вопросу перехода на расчеты с ООО «МосОблЕИРЦ»;
- о направлении в Администрацию от Управляющих компаний предложений, замечаний по условиям и порядку перехода на расчеты с ООО «МосОблЕИРЦ» для формирования единого платежного документа.

По результатам совещания принято, в том числе, решение о направлении Управляющими компаниями в Администрацию писем со сроками, предложениями, замечаниями по условиям и порядку перехода на расчеты с ООО «МосОблЕИРЦ» для формирования единого платежного документа.

Письмами от 17.03.2022 № 112Исх-2013 и от 18.05.2022 № 112Исх-3814 Администрация направила Управляющим компаниям предложения о переводе статьи расчета услуги «Содержание и ремонт» в ООО «МосОблЕИРЦ», заключив договор на обслуживание с обществом.

При этом, текст указанных писем свидетельствует не об информировании хозяйствующих субъектов о способах оплаты, а об указании на конкретного хозяйствующего субъекта, с которым надлежит заключить Договор.

Документы, подтверждающие совершение Администраций действий, направленных на информирование Управляющих компаний о возможности заключения Договора с любым платежным агентом, Администрацией не представлены.

Пунктом 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, запрещается дача хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров.

Осуществление Администрацией действий, направленных на понуждение Управляющих компаний заключить Договор с ООО «МосОблЕИРЦ» содержит признаки нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 4 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Администрации признаков нарушения части 1 статьи 15, в том числе, пункта 4 части 1 статьи 15 Закона о защите

конкуренции, выразившегося в даче Управляющим компаний указаний о заключении в приоритетном порядке Договоров с ООО «МосОблЕИРЦ», Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем информирования Управляющих компаний о том, что ООО «МосОблЕИРЦ» не является единственной организацией, которая может оказывать деятельность по приему от населения и распределению платежей за жилищно-коммунальные услуги, а лица, желающие получить соответствующие услуги, вправе самостоятельно выбирать лицо, с которым будет заключен такой Договор. Информирование осуществить в объеме, не меньшем чем была доведена информация о преимущественном положении ООО «МосОблЕИРЦ» согласно протоколу совещания с Управляющими компаниями от 15.03.2022 и письмам Администрации от 17.03.2022 № 112Исх-2013, от 18.05.2022 № 112Исх-3814.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 1 месяца с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).