

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«МЕДТЕХНИКА ПЛЮС»

ООО «МЕДТЕХНИКА ПЛЮС»

В Управление
Федеральной антимонопольной
по г.Москве

107078, г.Москва,
Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Жалоба

на действия Заказчика, при проведении аукциона в электронной форме, повлекшие нарушения Федерального закона №223-ФЗ от 18.06.2011г «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ», а именно ограничение конкуренции.

ООО «Медтехника плюс» изучил извещение о проведение Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства реестровый номер заявка №32211484895 от 20.06.2022года (далее - аукцион), наименование объекта закупки: Поставка медицинских расходных материалов. Вместе с извещением была выложена и ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ – АУКЦИОН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ среди субъектов малого и среднего предпринимательства проводимом с целью определения исполнителя и заключения с ним договора на: на поставку медицинских расходных материалов.

Аукцион проводит Заказчик - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СТОМАТОЛОГИИ И ЧЕЛЮСТНО-ЛИЦЕВОЙ ХИРУРГИИ" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИНН - 7704115177, адрес местонахождения:

Извещение о проведении аукциона в электронной форме, выставлено на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru. Наименование электронной площадки: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ

СИСТЕМА ТОРГОВ». Место проведения электронная площадка в сети Интернет - www.sberbank-ast.ru.

Согласно извещения начальная (максимальная) цена контракта, предложенная заказчиком составляет – 9 412 851 (Девять миллионов четыреста двенадцать тысяч восемьсот пятьдесят один) рубль 70 копеек, включая НДС. Заявки на участие в аукционе принимаются заказчиком до 10:00 часов по местному времени 28.06.2022 года. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 29.06.2022г. Дата проведения аукциона в электронной форме – 30.06.2022г. дата подведения итогов аукциона – 01.07.2022г

ООО «Медтехника плюс» (заявитель жалобы; участник) изучив аукционную документацию (документация) и техническое задание, где из 118 позиций прописано 114 позиций материалов импортного производства, 3/4 из которых производится в странах, объявивших в марте 2022 г. экономическую и политическую блокаду РФ решил по программе импортозамещения подать заявку на участие в аукционе, но 29.06.2022 г. был отклонен по причине предложения на некоторые позиции зарубежного производства ничем не уступающие российские аналоги. В итоге аукцион не состоялся и Победителем автоматически признан другой участник по начальной максимальной цене 9 412 851 (Девять миллионов четыреста двенадцать тысяч восемьсот пятьдесят один) рубль 70 копеек, включая НДС, т.к. подано было всего 2 заявки.

Свое отклонения Заказчик аргументировал по следующему основанию:

«На основании п. 1.10.1 ч. 4 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ НМИЦ «ЦНИИСИЧЛХ» Минздрава России, в заявке указаны недостоверные сведения о товаре, а именно:

Характеристики товара, указанные в п.п. 1,5,7-10,41,116 не соответствуют характеристикам, которые требуются Заказчику.

Так в п. 1 в состав жидкости лечебной пасты входит эвгенол вместо гваякола.

В п.5 участник описал состав пасты общими словами: «материал содержит абразив, гидрофильный пастообразователь и инертный наполнитель» без указания химического состава.

В п.7-10 описание характеристик товара не соответствует описанию товара на официальном сайте производителя (<https://tdvladmiva.ru/product/sv-dentlayt-flou-shpr-2-0g-s2-vmv/>). Действующее законодательство не ограничивает право заказчика приобретать, товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности. Заказчик вправе самостоятельно формулировать описание объекта закупки, исходя из своих потребностей.

В связи с этим описание характеристик товара, в п. 1,5,41,116 заказчик считает не соответствующим требованиям документации, а представленные участником характеристики товаров в п. 7-10 являются недостоверными.

В п.41 своей заявки участник не указал химический состав воска, в связи с чем заказчик не имеет возможности определить соответствие характеристик товара требованиям документации.

В п. 116 заказчик не имеет возможности определить соответствие характеристик товара требованиям документации, по материалу «Белабонд» нет информации о его составе в открытых источниках».

Заявитель жалобы считает, что Заказчик необоснованно и незаконно отказал ему в допуске к участию в электронном аукционе, что не соответствует Федеральному

закону №223-ФЗ от 08.06.2011г « О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее - закон).

ООО «Медтехника плюс с Решением Заказчика об отказе участнику в допуске к аукциону не согласна и считает его незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. Заказчик по спорным позициям 1,5,7-10,41 и 116 в техническом задании прописал характеристики товаров иностранного производства. В свою очередь участник торгов предложил Заказчику по данным позициям товары Российского производителя – АО «ОЭЗ «ВладМиВа». Более того к заявке на участие в аукционе ООО «Медтехника плюс» приложило запрос к производителю и его ответ, подтверждающий поставку товаров с указанными техническими характеристиками.

ООО «Медтехника плюс» по каждому пункту технической документации, по которым Заказчик незаконно отказал в допуске дает свои пояснения:

А). Пункт 1. технической документации: ООО «Медтехника плюс» предложила к поставке товар: материал - «Пульподент 25г+15г». Жидкость «Пульподент» в своем составе содержит эвгенол, аналогичный по своему действию гваяколу. И гваякол и эвгенол относятся к веществам ряда фенолов, которые при реакции с оксидом цинка образуют фенолятные цементы. Дополнительно, в отличие от гваякола, эвгенол обладает анальгезирующим, антисептическим и успокаивающим свойствами. Свойства эвгенола, в отличие от гваякола, более исследованы и клинически доказаны, поэтому эвгенол чаще используют в составе стоматологических материалов.

Следовательно, на основании этого Заказчик не имел права отклонять предложенный материал, так как гваякол и эвгенол являются аналогичными и по своему действию на физико-технические свойства материала.

В технической документации Заказчика по п.1 были прописаны (являются идентичными) характеристики товара иностранного производства товара - материал Pulpotec, производства Produits Dentaires SA, ШВЕЙЦАРИЯ (Швейцарская Конфедерация).

Производитель зарубежного товара попадает под введенные санкции против РФ, в связи с этим поставки данного товара на российский рынок прекращена. Поэтому участник предлагает аналог производства РФ ни чем не уступающий данному продукту иностранного производителя, по своим химико-техническо-функциональным свойствам товара зарубежного производства.

Б). Пункт 5. технической документации: ООО «Медтехника плюс» предложила к поставке товар: Полидент №4 / 90г. При этом Заказчик требует от предложенного российского эквивалента подробный состав материала, но в техническом задании сам Заказчик не указывает полностью состав материала, предлагаемого к закупке.

Согласно указанных характеристик прописанных в тех задании, они полностью совпадают с товаром: материалом - Стоматологический материал SuperPolish, производства Kerr Hawe SA, ШВЕЙЦАРИЯ (Швейцарская

Конфедерация), характеристики которого прописаны в ТЗ, согласно паспорту MSDS, оформляемому на ввозимые в РФ сырьевые компоненты и размещенному в открытом доступе, имеет в своем составе следующие опасные компоненты: метилпарабен, ментол, бентонит. В то же время, этанол, прописанный Заказчиком в характеристиках материала, являющийся прекурсором и ввозимый на территорию РФ в соответствии определенным порядком - не прописан в MSDS. Кроме того из приведенного состава следует, что в составе материала SuperPolish нет сырьевых компонентов, необходимых для окончательной полировки после проведения реставрации, что указывается заказчиком в техническом задании по характеристикам применения. Кроме того, водородный показатель и относительная плотность, прописанные в ТЗ не влияют на функциональные характеристики, а именно на полировку ни предлагаемого российского эквивалента, ни материала предлагаемого заказчиком к закупке. Значения pH и относительная плотность зависят от состава конкретного материала и метода испытаний.

Следовательно, требование указание подробного сырьевого состава является не правомерным и не нужным. Состав материала должен характеризоваться основными ингредиентами, которые определяют физико-химические свойства материала по его применению.

Производитель зарубежного товара попадает под введенные санкции против РФ, в связи с этим поставки данного товара на российский рынок прекращена. Поэтому участник предлагает аналог производства РФ ни чем не уступающий продукту иностранного производителя, по своим химико-техническо-функциональным свойствам идентичным описанному в техническом задании Заказчика.

В). Пункты 7,8-10. технической документации: ООО «Медтехника плюс» предложила к поставке товар: ДентЛайт Флоу / оттенок А 3,5/ 2 шпр. по 2г. Для производства данного товара - композитных материалов в АО «ОЭЗ «ВладМиВа» используют несколько видов стекол различных составов: бариевоалюмоборосиликатное стекло, стронциевое стекло, нанонаполнитель и др. Основным стеклообразователем, без которого стекло не изготавливается – оксид кремния. В составе стекол в качестве добавок могут быть использованы различные оксиды, придающие стеклам различные свойства, а именно добавка оксида алюминия увеличивает прочность стекла, добавка оксида стронция увеличивает прозрачность и рентгеноконтрастность, добавка оксида циркония упрочняет структуру стекол но снижает прозрачность. В составе некоторых стекол, для производства композитных материалов, которые выпускаются зарубежными производителями используется оксид циркония в количестве, не превышающем 5 %, что не влияет на функциональные свойства наполнителя. На сегодняшний день все современные зарубежные и отечественные композитные материалы, в составе которых используются различные по составу наполнители, имеют очень близкие физико-химические и функциональные характеристики и соответствуют международным стандартам. Комбинация трифторида иттербия используется всеми производителями при варке стекла для композитных материалов, так как повышает термооптические характеристики, снижает показатели преломления и улучшает оптические свойства стекла в целом.

На официальном сайте «ВладМиВа» указан состав используемых при производстве компонентов сырья медицинского изделия, количество которых

более 10 %. Так же, если медицинское изделие содержит в своем составе лекарственное средство для медицинского применения, материалы животного и (или) человеческого происхождения в количестве менее 10 %, сырьевые компоненты также указываются.

Кроме того, для уточнения состава и характеристики было приложено Письмо запрос к производителю - ВладМиВа (запрос произвести по спецзаказу №126 от 27.06.2022г) и Ответ ВладМиВа (№ 62-27.06/ТХ от 27.06.2022г), согласно которого производитель готов поставить с указанными характеристиками.

Следовательно, требование указание подробного сырьевого состава является не правомерным и не нужным. Состав материала должен характеризоваться основными ингредиентами, которые определяют физико-химические свойства материала по его применению.

В технической документации Заказчика по п.7,8-10, были прописаны (являются идентичными) характеристики товара иностранного производства товара - материал Filtek Ultimate Flowable, производства 3М ESPE Dental Products, СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ (Соединенные Штаты Америки).

Производитель зарубежного товара попадает под введенные санкции против РФ, в связи с этим поставки данного товара на российский рынок прекращена. Поэтому участник предлагает аналог производства РФ ни чем не уступающий данному продукту иностранного производителя, по своим химико-техническо-функциональным свойствам товара зарубежного производства.

Г). Пункт 41. технической документации: ООО «Медтехника плюс» предложила к поставке товар - Беловакс базисный/ мягкий/ 500г. Данный товар Российского производителя, так и товар требуемый Заказчику стоматологический материал Воск базисный-02 производства – **АО «Стома», Республика УКРАИНА**, оба относятся к базисным воскам.

Согласно ГОСТ 31566-2012 «ВОСК ЗУБОТЕХНИЧЕСКИЙ БАЗИСНЫЙ» раздел 1 «Область применения» при описании базисного воска указывается следующий состав «...состоящему из натуральных и синтетических восков, применяемых в основном для моделирования съемных, полных и частичных, пластиночных зубных протезов...».

Кроме того, в 2021 году АО «ОЭЗ «ВладМиВа» успешно провело технические испытания базисного воска «Беловакс» в аккредитованной лаборатории «ЦНИИСи ЧЛХ». При подготовке документов для испытаний был указан в том числе и состав воска, который полностью совпадает с указанным в документации Заказчика.

Следовательно, требование указание подробного сырьевого состава является не правомерным и не нужным. Состав материала должен характеризоваться основными ингредиентами, которые определяют физико-химические свойства материала по его применению. Процентное соотношение состава воска является коммерческой тайной производителя и в свободном доступе не предоставляется. Но данный воск по всем техническим характеристикам соответствует запрашиваемым характеристикам Заказчика

Д). Пункт 116. технической документации: ООО «Медтехника плюс» предложила к поставке товар: БЕЛАБОНД/однокомпонентный светоотверждаемый самопротрав-ливающий адгезив/ 5мл. На официальном сайте «ВладМиВа» указан состав используемых при производстве компонентов сырья медицинского изделия,

количество которых более 10 %. Так же, если медицинское изделие содержит в своем составе лекарственное средство для медицинского применения, материалы животного и (или) человеческого происхождения в количестве менее 10 %, сырьевые компоненты также указываются.

Кроме того, для уточнения состава и характеристики было приложено Письмо запрос к производителю - ВладМиВа (запрос произвести по спецзаказу №126 от 27.06.2022г) и Ответ ВладМиВа (№ 62-27.06/ТХ от 27.06.2022г), согласно которого производитель готов поставить с указанными характеристиками.

Следовательно, требование указание подробного сырьевого состава является не правомерным и не нужным. Состав материала должен характеризоваться основными ингредиентами, которые определяют физико-химические свойства материала по его применению.

2. Заказчик своими действиями ограничивает круг участников, которые могут принять участие в аукционе. Также Заказчик, по мнению ООО «Медтехника плюс» необоснованно отклонил нашу заявку на участие в аукционе, не имея на это каких-либо определенных и достаточных доказательств, относительно возможности/невозможности поставки товара с определенными характеристиками и в определенной комплектации. Фактически Заказчик по спорным позициям, прописал характеристики товаров зарубежного производства. При этом данные товары иностранного производства, выпускаются из недружественных Российской Федерации стран, которые в свою очередь начиная с марта 2022г, применили в отношении России экономические санкции. Поставка зарубежных товаров из этих стран на сегодняшний день фактически невозможна и экономически нецелесообразна.

3. Такие действия Заказчика являются незаконными и необоснованными и противоречат действующему законодательству о государственных закупках.

Своими действиями Заказчик нарушил принцип **обеспечения конкуренции**, установленный в ст.3 Закона: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Более того участник торгов может обжаловать действия заказчика, путем подачи жалобы в уполномоченный орган, которым является ФАС России и его территориальные подразделения.

В соответствии со ст.18.1. Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции» В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к производству.
2. Приостановить размещение заказа - аукцион в электронной форме для закупки № 32211484895 от 20.06.2022 года, до момента рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Обязать Заказчика - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ СТОМАТОЛОГИИ И ЧЕЛЮСТНО-ЛИЦЕВОЙ ХИРУРГИИ" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, допустить ООО «Медтехника плюс» к участию в аукционе.

Приложения:

1. Извещение о проведение электронного аукциона от 20.06.2022 года;
2. Отказ в допуске к участию в аукционе от 29.06.2022г;
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 29.06.2022г;
4. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 30.06.2022г;
5. Заявка ООО «Медтехника плюс» на участие в аукционе;
6. Запрос производителю АО «ОЭЗ «ВладМиВа» от 27.06.2022г;
7. Ответ производителя АО «ОЭЗ «ВладМиВа» о готовности поставить товар по спецзаказу от 27.06.2022г;
8. Документ подтверждающий полномочия специалиста по закупкам ООО «Медтехника плюс»;
9. Протокол 05 от 10.03.2020 о крупной сделке.