



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.06.2020 № 5/8640

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «РомАль»  
director@piarslv.ru

Организатор торгов:  
КУС Минземимущества РБ по  
г. Салавату  
kus57@ufamts.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1830/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

29.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе вх. №11774 от 25.06.2020 ООО «РомАль» на действия КУС Минземимущества РБ по г. Салават отказ в допуске на участие в открытом аукционе: Предмет аукциона: Право заключения договора аренды имущества находящегося в Муниципальной собственности, расположенного по адресу Россия, РБ, г. Салават, ул. Первомайская д. 46, пл. 974,3 кв.м., извещение № 130520/0673216/01, размещенное на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители ООО «РомАль», а также представители КУС Минземимущества РБ по г. Салават вправе явиться на рассмотрение жалобы 02.07.2020 в 10 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц,

0179362

подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 02.07.2020 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-Girfanov@fas.gov.ru](mailto:to02-Girfanov@fas.gov.ru).**

Приложение: копия жалобы на 2 л. в 1 экз

Заместитель руководителя



Р.Ф. Саляхутдинова

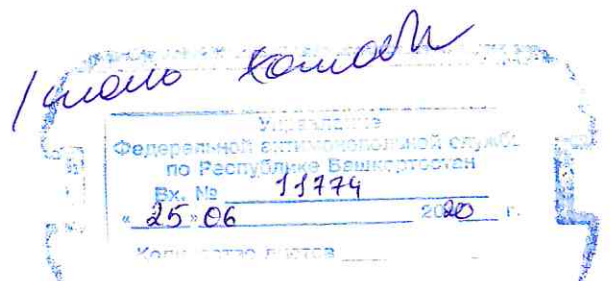
## Башкортостанское УФАС России

---

**От:** Альбина Маратовна Рябина <director@pjarslv.ru>  
**Отправлено:** 25 июня 2020 г. 14:45  
**Кому:** to02@fas.gov.ru  
**Тема:** Жалоба  
**Вложения:** 25-06-2020\_11-48-15.zip

*р. Башкортостан, г. Салават  
ул. Уфимская 37 а, оф. 101,202  
тел.: 8-917-343-17-35*

*Оле адуро миссе*



Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан  
450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
E-mail: to02@fas.gov.ru  
E-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «РомАль»  
(ИНН 0266053506 ОГРН 1190280028620)  
453251, г. Салават, ул. Уфимская, 37 а  
Телефон: 8-917-34-31-735  
E-mail: director@riatslv.ru

Ответчик - Организатор торгов:  
Комитет по управлению собственностью  
министерства земельных и имущественных  
отношений Республики Башкортостан по городу  
Салавату  
(ИНН 0266006579, ОГРН 1020201998090)  
Ленина ул., д. 2, г. Салават, 453261  
Телефон: 8-347 (63) 62320, 53700  
E-mail: kus57@ufamts.ru

#### ЖАЛОБА

на отказ в допуске на участие в открытом аукционе

15.05.2020 года было опубликовано извещение Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по городу Салавату о проведении торгов № 130520/0673216/01.

Под лотом №8 значилось: Предмет аукциона: Право заключения договора аренды имущества находится в Муниципальной собственности, расположенного по адресу РОССИЯ, Башкортостан Респ., Салават г, Первомайская ул, 46, общей площадью 974,3 кв.м. Целевое назначение: Торговля (в т.ч. реализация продуктов питания собственного производства, допускается общественное питание), производство продуктов питания.

В извещении была определена дата приема заявок - 15.06.2020 и дата проведения аукциона - 18.06.2020 года.

Ознакомившись с аукционной документацией ООО «РомАль» 15.06.2020 года подало весь пакет документов необходимых для участия в аукционе под лотом №8.

Однако, 17.06.2020 стало известно, что ООО «РомАль» не допущено до участия в аукционе, так как сумма перечисленного задатка не соответствует заявленному размеру.

Считаем, что отказ в допуске к участию в аукционе является незаконным - формальным, а предложение о заключении договора с единственным участником - недействительным.

В данном случае члены аукционной комиссии не приняли во внимание особенности предоставления муниципального имущества в пользование хозяйствующим субъектам, предусматривающие публичную, открытую и конкурентную процедуру передачи права пользования таким имуществом.

**Отсечение же претендентов на стадии определения участников аукциона по формальным основаниям (в рассматриваемом случае не внесение 0,0003% от суммы задатка, что составило всего 60 рублей против перечисленных 270 608,18 руб.) не соответствует ни целям реализации права, ни целям увеличения поступления большего дохода в бюджет города от аукциона.**

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" целью этого Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Сфера применения Закона определена статьей 3, согласно которой Закон распространяется на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации.

Глава 4 Закона о защите конкуренции закрепляет антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В частности, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено общее правило, в силу которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход владения и (или) пользования и (или) пользования государственного или муниципального имущества, не запрещенного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 N 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

В пункте 22 Правил проведения конкурсов установлено, что организатором конкурса или аукциона может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка определяется организатором конкурса или аукциона.

Понятие задатка дано в статье 380 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой под задатком понимается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне.

В п. 14 Разъяснений ФАС России от 05.06.2012 "Разъяснения ФАС России по применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" сказано, что правилами проведения торгов не регулируется порядок определения размера задатка, поэтому при проведении конкурса, аукциона размер задатка и необходимость его внесения определяются организатором торгов.

При определении размера задатка организатор аукциона должен исходить из его необходимости вообще и действовать в пределах допустимого в целях расширения возможности физических и юридических лиц в получении прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Таким образом, организатор аукциона может, но не обязан предусмотреть в извещении о проведении аукциона необходимость внесения задатка, следовательно размер задатка не является существенным условием для участия в торгах.

Согласно аукционной документации сумма задатка составила 270 608,18 руб.  
ООО "РомАль" произвело перечисление суммы задатка в размере 270 608,18 руб.

Данная техническая ошибка в переводе была устранена 17.06.2020 года, что следует из ответа банка от 17.06.2020 №№10/02-07-58.

Отклоняя заявку ООО "РомАль" на участие в аукционе, Ответчик сославшись на представление документа с суммой перечисленного задатка не соответствующей заявленному размеру, по сути отказало ООО "РомАль" в допуске из-за нарушения срока внесения задатка.

Фактически сложилась ситуация, при которой положение закона, направленное на обеспечение прав лиц, желающих принять участие в торгах, истолковано Ответчиком, не в соответствии с его назначением. Наибольшее количество участвующих в аукционе лиц, проявивших интерес к муниципальному имуществу путем подачи заявки, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за продаваемое право, что в конечном счете повышает степень удовлетворимости Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан как собственника данного имущества в получении денежных средств превышающих начальную стоимость продажи права (аналогичные выходы изложены в определении Верховного Суда Российской Федерации от 01.07.2016 N 306-ЭС16-3230 по делу N А57-494/2014)

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных участников, организатор аукциона должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников аукциона.

**Отсечение же претендентов на стадии определения участников аукциона по формальным основаниям (в рассматриваемом случае не внесение 0,0003% от суммы задатка, что составило всего 60 рублей против перечисленных 270 608,18 руб.) не соответствует ни целям реализации права, ни целям увеличения поступления большего дохода в бюджет города от аукциона, в связи с чем протокол №9 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению №130520/0673216/01 и соответственно Решение комиссии: Объявить торги несостоявшимися в связи с допуском к участию в аукционе одного участника. Предложить ИП Матвееву А.А. как единственному участнику допущенному к участию в аукционе заключить договор аренды по начальной цене годовой арендной платы в размере 1 353 340,89 руб. подлежат признанию недействительными.**

На основании вышележащего и руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Закона о защите конкуренции

#### ПРОШУ:

Признать жалобу ООО "РомАль" обоснованной и выдать предписание об отмене протокола №9 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению №130520/0673216/01, осуществить оценку заявок участников на участие в торгах и провести аукцион по торгам повторно в соответствии с требованиями действующего законодательства либо повторно провести процедуру размещения торгов в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

Письмо Уралсиб банка от 17.06.2020 №10/02-07-58

Платежное поручение от 15.06.2020г

Обращение ООО "РомАль" от 17.06.2020г

Опись представленных документов для участия в аукционе

Заявка на участие в торгах

25 июня 2020 года



/А.М. Рябина/

Директор ООО «РомАль»