



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

e-mail: Info@navigator-siz.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/2913 от «22» октября 2019 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А.

Тел.: (812) 313-04-30

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

Наименование: ООО «Навигатор-Т»

Место нахождения: 119313, г. Москва, ул.

Гарибальди, д.11, оф.6;

Почтовый адрес: 119313, г. Москва,

ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Адрес электронной почты: Info@navigator-siz.ru

Номер контактного телефона: (499) 753-19-66

Номер факса: (499) 753-19-66

Заказчик:

Наименование: Банк ВТБ (Публичное
акционерное общество)

Место нахождения: 190000, город Санкт-
Петербург, улица Большая Морская, дом 29

Почтовый адрес: 109147 г. Москва, ул.

Воронцовская, д.43 стр.1

Номер контактного телефона: 88002007799

Адрес электронной почты: zakupki@msk.vtb.ru

Ответственное лицо: Кабаргина Р.А.

Пояснения по жалобе на действия заказчика при проведении закупки № 31908359594,
направленной 21 октября 2019 года

Общая информация о закупке

Номер извещения: 31908359594

Дата публикации извещения: 14.10.2019

Объект закупки: право заключения договора на поставку
самоспасателей фильтрующих

Дата и время окончания

подачи заявок: 22.10.2019 в 12:00 (МСК)

Начальная (максимальная)

цена контракта: 62 514 816,00

Обжалуемые действия Заказчика:

Документация о закупке содержит внутренние противоречия.

Заказчик включил в документацию о закупке требования, нарушающие принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком нарушены пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), пункт 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и часть 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Суть жалобы:

Банк ВТБ (Публичное акционерное общество) (далее – Заказчик) 14 октября 2019 года опубликовал в Единой информационной системе извещение о закупке № 31908359594 на право заключения договора на поставку самоспасателей фильтрующих.

Границы товарного рынка самоспасателей фильтрующих определены требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ и Технического регламента таможенного союза ТР ТС 019/2011.

Самоспасатели фильтрующие подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ по пунктам ГОСТ Р 53260-2009, а также на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011.

Кроме продукции заявителя, действующие сертификаты соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты", согласно сведениям Единого реестра сертификатов соответствия на сайте Росаккредитации, имеются у пяти различных видов продукции пяти различных производителей:

Наименование товара	Производитель	Номер сертификата соответствия
Гарант-1	ООО "Навигатор-Т" (заявитель)	С-RU.ЧС13.В.01057
ГДЗК-ЕН	АО "ЭХМЗ"	С-RU.ЧС13.В.00605
Зевс-У	АО "Сорбент"	С-RU.ЧС13.В.00127
Бриз-3401	ООО "Кама-Бриз"	С-RU.ЧС13.В.00776
Прометей	ООО "Прометей"	С-RU.ЧС13.В.00261
ГДЗК-Е	ООО "НПК Пожхимзащита"	С-RU.ЧС13.В.00007

С учетом изложенного, Заказчик разместил в Единой информационной системе аукционную документацию, в которой установил следующие требования к фильтрующему самоспасателю.

Пунктами 4, 9.4 Приложения 7 к аукционной Документации «Требования к безопасности», а также п. 3.5 проекта договора к Документации установлено требование соответствия поставляемой продукции:

- Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ;
- ГОСТ Р 53261-2009;
- ТР ТС019/2011.

Вместе с тем, согласно Приложению № 1 к приложению № 7 «Требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)» фильтрующий самоспасатель должен соответствовать только требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (пункт 1.2), что противоречит п. 4, п. 9.4 Приложения № 7 к Документации аукциона, а также п. 3.5 проекта договора.

Кроме того, в том же Приложении № 1 пунктами 2.1.1, 2.1.4, 2.1.9, 2.4.5, 2.4.6, 2.5.2, 2.5.3 Заказчиком установлены Технические требования к товару, которые возможно подтвердить только в рамках соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ, так как данные пункты требований будут включены в ТР ТС 019/2011 только после вступления в силу Решения Совета Евразийской экономической комиссии № 55, то есть с 27.11.2019 г.

Согласно пункту 7.1 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 при обнаружении средств индивидуальной защиты, не соответствующих требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза, или подлежащих оценке (подтверждению) соответствия и поступающих или находящихся в обращении без документа об оценке (подтверждении) соответствия данному техническому регламенту Таможенного союза и (или) без маркировки единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, наделенные полномочиями органы государства - члена Таможенного союза обязаны принять меры по недопущению данной продукции в обращение, по изъятию ее из обращения в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза, а также по информированию об этом других государств - членов Таможенного союза.

Таким образом, документация о закупке содержит внутренние противоречия, которые позволяют Заказчику предъявлять по собственному усмотрению к одним участникам закупки требования п. 4, п. 9.4 Приложения № 7 к аукционной документации, а к другим участникам закупки требования п. 1.2 приложения № 1 к приложению № 7 к аукционной документации, что является нарушением установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушением части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (требование, применяемое не в равной степени ко всем участникам закупки).

Вывод заявителя подтверждается разъяснением Заказчика документации о закупке, согласно которому "Фильтрующие самоспасатели, сертифицированные до апреля 2018 г. должны иметь сертификат соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», а также дополнительно сертификат соответствия требованиям Федерального закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» по пунктам ГОСТ Р 53261-2009, не относящимся к защите от химического фактора. Продукция, сертифицированная после апреля 2018 г. может иметь сертификат соответствия только требованиям ТР ТС 019/2011, поскольку в перечень стандартов к этому регламенту включен ГОСТ Р 53261-2009, по которому ранее осуществлялось подтверждение соответствия Федеральному закону №123-ФЗ".

Разъяснение Заказчика не соответствует действительности, так как для соответствия поставляемой продукции требованиям Заказчика она должна иметь сертификат на соответствие требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ

"Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" как до, так и после апреля 2018 года, а в перечень стандартов включен не ГОСТ Р 53261-2009, а отдельные его пункты. Причем пункты требований, установленные Заказчиком в Технические требования, будут внесены в ТР ТС 019/2011 только после 27.11.2019 г.

Продукция, соответствующая требованиям п. 1.2 Приложения № 1 к Приложению № 7 к аукционной документации имеет меньшую себестоимость, чем продукция, соответствующая требованиям п. 4, п. 9.4 Приложения 7 к аукционной Документации, так как требует проведения меньшего количества испытаний и не требует наличия сертификата соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", в связи с чем критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются не в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам.

Заказчик может необоснованно отклонить заявку Заявителя, либо допустить к участию в закупке поставщиков продукции, не соответствующей требованиям пункта 4 Приложения 7 к аукционной документации о соответствии товара требованиям двух технических регламентов и одного национального стандарта, которые получают преимущество в ходе проведения аукциона за счет меньшей себестоимости продукции.

Таким образом, заказчик установил требования к товару, которые могут быть применены не в равной степени ко всем участникам закупки, а также предлагаемым ими товарам, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

2. В разделе 8 Извещения о проведении закупки " Требования к Участникам процедуры закупки, закупаемой продукции и перечень документов, предоставляемых в составе заявки для подтверждения соответствия установленным требованиям" в графе "документы, предоставляемые для подтверждения соответствия установленному требованию" указано следующее:

Требование	Документы, предоставляемые для подтверждения соответствия установленному требованию
Обладание необходимыми в соответствии с законодательством Российской Федерации сертификатами на поставляемую продукцию, являющуюся предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции, а также требования к продукции, установленным документацией процедуры закупки (если на стороне одного Участника выступают несколько лиц, установленному требованию должна соответствовать группа таких лиц в целом)	Копии документов и (или) сведения (декларация), подтверждающие соответствие поставляемой продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также установленным документацией процедуры закупки

Заявитель, проанализировав документацию о закупке, не нашел ответа на вопрос, что понимается под копиями документов и (или) сведениями (декларацией), подтверждающими соответствие поставляемой продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также установленным документацией процедуры закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 145 и пунктом 3 части 7 статьи 146 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также пунктами 5.4, 5.5 и 7.1 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" фильтрующие самоспасатели подлежат обязательной сертификации, что исключает возможность подтверждения соответствия в форме декларирования. Других способ подтверждения соответствия товара требованиям технических регламентов законодательство не предусматривает.

Заказчику был направлен запрос с просьбой разъяснить, какие конкретно документы должны быть предоставлены в качестве документов, подтверждающих соответствие Участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции, являющейся предметом процедуры закупки.

Заказчик опубликовал ответ, согласно которому "в данном случае предоставление таких документов не требуется". Изменения в извещении о проведении закупки внесены не были.

Учитывая неопределенность формулировки "копии документов и (или) сведения (декларация), подтверждающие соответствие поставляемой продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также установленным документацией процедуры закупки" Заказчик установил к участникам закупки неизмеряемое требование и имеет возможность оценивать заявки необъективно, исходя из собственного усмотрения, осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, применять к участникам закупки критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не в равной мере, в том числе отклонить заявку участника, имеющего действующий сертификат и соответствующего требованиям п. 4, п. 9.4 Приложения 7 к аукционной Документации и допустить заявку участника, не имеющего действующего сертификата, что является нарушением пунктов 2 и 4 части 1 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

3. Помимо требований к перечню документов, предоставляемых в составе заявки для подтверждения соответствия установленным требованиям Заказчик включил в документацию о закупке технические требования, соответствие которым может быть оценено Заказчиком по своему усмотрению, не в равной мере ко всем участникам закупки:

В пунктах 2.1.2 и 2.1.5 Технического задания Заказчик указал нечитаемые единицы измерения, (мл м^{-3} вместо установленных ГОСТ Р 53261-2009 мл/м^3 и т.п.).

В ответ на запрос с просьбой устранить опечатки и привести единицы измерения в соответствие с ГОСТ Р 53261-2009 Заказчик ответил, что пункты Технического задания не является копией ГОСТ Р 53261-2009, единицы измерения указанные в техническом задании являются равнозначными. Изменения в техническое задание не внесены.

Вместе с тем, в силу отсутствия какого-либо знака между символами "мл" и "м" установить общее значение единицы измерения и определить содержание требования Заказчика не представляется возможным.

Вместе с тем, неопределенность в единицах измерения, указанных Заказчиком в техническом задании, делают требования неизмеримыми, оставляют Заказчику возможность по своему усмотрению оценивать соответствие товара требованиям законодательства, в том числе заявить о предоставлении заказчиком недостоверных сведений о соответствии товара

требованиям технического задания, а также применять требование не в равной мере к предложенным участниками товарам, что является нарушением пункта 2 и 4 части 1 статьи 3 а также части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Заказчик нарушил права заявителя, являющегося производителем продукции, установив условия закупки, позволяющие в нарушение пункта 2 и 4 части 1 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ оценивать заявки необъективно, исходя из собственного усмотрения, осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, применять к участникам закупки критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не в равной мере, ограничивать допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В связи с нарушением Комиссией Заказчика пункта 2 и 4 части 1 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, на основании пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Закона о закупках;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

Приложения:

Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т»

Директор

О.Г. Титов