

СНТ «Идиллия»

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 077/04/9.21-9615/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 09 октября 2023.
В полном объеме постановление изготовлено 18 октября 2023.

Я, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Московского УФАС России Е.О. Белова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-9615/2023 в отношении СНТ «Идиллия» <...>, в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей <...> <...>, <...> по доверенности от 21.03.2023 № 77АД3568739, в присутствии посредством системы видеоконференц-связи представителя СНТ «Идиллия» <...> по доверенности от 14.03.2023 № 4, в отсутствие представителя ПАО «Россети Московский регион», надлежащим способом уведомленного о времени и месте проведения административного расследования определением о продлении срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-9615/2023 от 13.09.2023 № НП/38843/23, что подтверждается отметкой о вручении отправлений адресатам (согласно информации, размещенной на официальном сайте Почты России, статус доставки Определения (почтовое отправление 80093388803680) по состоянию на 26.09.2023 зарегистрировано как «Вручение адресату»), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) СНТ «Идиллия», выразившиеся в препятствовании перетоку электрической энергии на объект Заявителя, расположенного по адресу: <...> (далее — Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа объектов по производству электрической энергии, а также объектов электрического хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения Правил недискриминационного доступа, предусмотренные для сетевых организаций.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям,

газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Актом о выполнении технических условий от 03.04.2023 № 1/НМ-22-303-31462(566355) (далее - Акт о выполнении технических условий) ПАО «Россети Московский регион» выполнены мероприятия по увеличению максимальной мощности энергопринимающих устройств Объекта Заявителя с 15 кВт до 65 кВт согласно техническим условиям № И-22-00-566355/103/НМ от 09.12.2022. В качестве устройства релейной защиты, сетевой, противоаварийной и режимной автоматики указан автоматический выключатель АВ-125А.

Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения от 07.04.2023 № 1/НМ-22-303-31462(566355), составленному между ПАО «Россети Московский регион» и <...>, Заявитель имеет технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, а именно к ПС 220 кВ № 377 Лесная 220/110/20/10/6 кВ, через 1 точку существующую ЛЭП-0,4 кВ, отходящей от сборок НН РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 780 (объекты электросетевого хозяйства ТП-10/0,4 кВ № 780, ЛЭП-04 кВ находятся на балансе СНТ «Идиллия»).

Таким образом, энергопринимающие устройства <...> подключены к ПС 220 кВ № 377, находящейся на балансе ПАО «Россети Московский регион», посредством объектов электросетевого хозяйства СНТ «Идиллия».

Согласно доводам заявления в результате действий СНТ «Идиллия», выразившихся в установлении 08.06.2023 автоматического выключателя АВВ SH203L (С) 25А номинальным током 25 А, максимальная мощность энергопринимающих устройств Объекта Заявителя ограничена до 15 кВт вместо 65 кВт.

Вместе с тем должностное лицо антимонопольного органа отмечает следующее.

В соответствии с письменными пояснениями и документами, представленными СНТ «Идиллия» в адрес антимонопольного органа (вх. от 11.09.2023 № 58081-ЭП/23), автоматический

выключатель АВВ SH203L (С) 25А номинальным током 25 А был установлен СНТ «Идиллия» 12.12.2022 ввиду замены Заявителем автоматов на более мощные, произведенной 06.12.2022, то есть на момент действия Акта разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности между ДНП «Идиллия» и <...> 25.07.2022 № 42 и Акта о технологическом присоединении № 12, предусматривающего разрешенную мощность энергопринимающих устройств Объекта Заявителя в размере 15 кВт. Справка о максимальной мощности энергопринимающих устройств Объекта Заявителя выдана председателем СНТ «Идиллия» <...> 25.07.2022.

Таким образом, согласно представленным фотоматериалам СНТ «Идиллия» автоматический выключатель АВВ SH203L (С) 25А номинальным током 25 А был установлен СНТ «Идиллия» до заключения между Заявителем и ПАО «Россети Московский регион» договора об осуществлении технологического присоединения Объекта от 09.12.2022 № И-22-00-566355/103/НМ и до составления Акта об осуществлении технологического присоединения от 07.04.2023 № 1/НМ-22-303-31462(566355) между сетевой организацией и <...> .

В свою очередь, согласно письменным пояснениям и документам, представленным СНТ «Идиллия», автоматический выключатель установлен 08.06.2023.

Вместе с тем из имеющихся представленных сторонами документов и сведений невозможно установить корректную дату установки СНТ «Идиллия» автоматического выключателя АВВ SH203L (С) 25А номинальным током 25 А

Помимо этого, стоит отметить, что сетевой организацией в адрес СНТ «Идиллия» направлено письмо от 02.02.2023 № НМ-22-303-31462(566355)/1 о согласовании технологического присоединения Объекта <...> , однако СНТ «Идиллия» письмом от 15.02.2023, зарегистрированным в ПАО «Россети Московский регион» 20.02.2023 за № Н-23-00-71425/903, указано на невозможность выделения дополнительной мощности Заявителю без нарушения подачи электроэнергии для остальных потребителей электроэнергии.

Вместе с тем в Акте о выполнении технических условий от 03.04.2023 ПАО «Россети Московский регион» указано, что мероприятия, предусмотренные техническими условиями (этапом технических условий) выполнены, в том числе мероприятия, предусмотренные пунктом 10.1.1. - урегулирование ПАО «Россети Московский регион» отношений с собственником (владельцем сети), через которую планируется опосредованное присоединение. В Акте об осуществлении технологического присоединения от 07.04.2023 № 1/НМ-22-303-31462(566355) также указано на выполнение мероприятий по технологическому присоединению согласно техническим условиям от 09.12.2022 № И-22-00-566355/103/НМ.

Однако сетевой организацией 13.04.2023 подано исковое заявление к СНТ «Идиллия» об обязанности согласовать технологическое присоединение, в том числе энергопринимающих устройств Объекта Заявителя, принятое Арбитражным судом города Москвы к производству по делу № А40-82542/23. Решением Арбитражного суда города

Москвы от 20.09.2023 исковое заявление ПАО «Россети Московский регион» удовлетворено.

Также согласно представленному Заявителем информационному письму ПАО «Россети Московский регион» от 13.07.2023, направленному в ответ на обращение <...> от 04.07.2023 № И-23-00-176686/903/НМ, по заключенному договору № НМ-22-303-31462(566355) от 09.12.2022 ПАО «Россети Московский регион» проводит мероприятия по урегулированию отношений с балансодержателем сетей СНТ «Идиллия» для допуска сотрудников подрядной организации для выполнения работ.

Таким образом, на момент составления между Заявителем и ПАО «Россети Московский регион» Акта об осуществлении технологического присоединения Объекта <...> , а именно на 07.04.2023, мероприятия по урегулированию ПАО «Россети Московский регион» отношений СНТ «Идиллия» сетевой организацией не были фактически осуществлены.

Согласно представленным СНТ «Идиллия» в адрес Мсковского УФАС России письменным пояснениям и фотоматериалам (вх. от 06.10.2023 № 64339-ЭП/23) СНТ «Идиллия» получило от Заявителя письмо с актами, подтверждающими технологическое подключение с ПАО «Россети Московский регион», в связи с чем СНТ «Идиллия» провела работы по снятию ограничителя максимальной мощности энергопринимающих устройств Объекта Заявителя.

В рамках проведения административного расследования по делу представители Заявителя подтвердили снятие СНТ «Идиллия» с 22.09.2023 ограничения максимальной мощности энергопринимающих устройств Объекта <...>

Таким образом, учитывая тот факт, что мероприятия по урегулированию ПАО «Россети Московский регион» отношений СНТ «Идиллия» на момент составления Акта об осуществлении технологического присоединения от 07.04.2023 № 1/НМ-22-303-31462(566355) не были фактически осуществлены, а также с учетом невозможности определения времени установки автоматического выключателя, действия СНТ «Идиллия» не могут быть квалифицированы как препятствование перетоку электрической энергии на Объект.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Должностное лицо приходит к выводу об отсутствии события и состава административного правонарушения в вышеописанных действиях СНТ «Идиллия».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-9615/2023, возбужденное в отношении СНТ «Идиллия», прекратить.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника отдела
антимонопольного контроля

<...>