



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Администрации
Златоустовского городского округа
Челябинской области

456200, Челябинская обл.,
г. Златоуст, ул. Таганайская, 1

zlat-go@mail.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 5-06/23
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступило заявление ООО «Интерсвязь-Златоуст» (далее - Заявитель) о нарушении МУП «Автохозяйство Администрации Златоустовского городского округа» (далее – МУП «Автохозяйство ЗГО») антимонопольного законодательства при оказании услуг по размещению оборудования (линий связи) и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта, а также создании дискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи на территории Златоустовского городского округа.

В ходе рассмотрения представленных документов и материалов установлено следующее.

Согласно материалам заявления ООО «Интерсвязь-Златоуст» является оператором связи (лицензия № 184260 от 28.10.2018 на оказание телематических услуг связи, лицензия № 184259 от 28.10.2018 на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации) и в силу характера своей деятельности должно оказывать услуги связи в отношении каждого, кто к нему обратится.

В целях оказания услуг связи потребителям у ООО «Интерсвязь-Златоуст» имеется потребность размещать свои сети связи на опорах, принадлежащих МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» на праве хозяйственного ведения.

В хозяйственном ведении предприятия находятся линии наружного освещения, расположенные на территории Златоустовского городского округа Челябинской области, переданные на основании Распоряжения ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа» от 27.02.2017 № 164-р.

С целью размещения сетей связи ООО «Интерсвязь-Златоуст» заключает с МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» договор на размещение оборудования (линий связи),



2023-11545

в соответствии с которым последний предоставляет ООО «Интерсвязь-Златоуст» возможность размещения оборудования (линий связи) на опорах, находящихся в его хозяйственном ведении.

Для размещения в 2022 году ООО «Интерсвязь-Златоуст» оборудования (линий связи) на опорах, МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» письмом от 16.11.2021 № ЛНО-2021/15 направило в адрес ООО «Интерсвязь-Златоуст» договор размещения оборудования (линий связи) от 01.01.2022 № АХ-5 (далее — Договор на размещение оборудования).

В приложении 1 к Договору на размещение оборудования приведен порядок расчета платы за размещение оборудования на 1 опоре — 1 точке размещения в месяц.

Расчет платы за размещение оборудования на опорах производится по формуле:

$P = EBC * K1$, где

ЕБС — базовая ставка за одну опору в месяц — 293 руб. (с учетом НДС);

K1 — коэффициент территориального расположения опоры.

Также представлено обоснование базовой ставки платы за возможность размещения оборудования связи и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах, находящихся в хозяйственном ведении МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» на 2022 год, с приложением расчета базовой ставки.

В соответствии с указанными документами базовая ставка за использование опоры состоит из платы за проведение комплекса работ по замене опор, исходя из срока их полезного использования и ежемесячной платы за проведение комплекса работ, связанного с нормативным обслуживанием опор. Указанные затраты распределены между балансодержателем опор - МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» (доля 55% в общей сумме расходов) и владельцами линий связи (доля — 45%).

Кроме того, при расчете стоимости за размещение оборудования на 1 опоре к единой базовой ставке применяется коэффициент расположения арендуемого объекта, определяемый в соответствии с решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа № 131-ЗГО от 23.12.2008 «Об утверждении положения о передаче в аренду объектов муниципального имущества Златоустовского городского округа».

По мнению ООО «Интерсвязь-Златоуст», указанный подход определения цены, а следовательно, тариф за размещение оборудования линий связи на опорах противоречит действующему законодательству и необоснованно завышен.

В связи с изложенным, с целью всестороннего рассмотрения заявления антимонопольный орган запросил всю необходимую информацию у МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» (методику расчета стоимости услуг по размещению оборудования линий связи и иные документы, регламентирующие расчет данной услуги), Администрации Златоустовского городского округа, Собрания депутатов Златоустовского городского округа.

Изучив имеющиеся материалы, Челябинское УФАС России приходит к следующим выводам.

В силу статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами, и только в целях решения вопросов местного значения.

Согласно статье 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Согласно пункту 6 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Указанные нормы свидетельствуют о том, что законодателем определен круг субъектов, в отношении которых органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению тарифов на предоставляемые ими услуги - муниципальные предприятия и учреждения в соответствии с порядком принятия решений об установлении тарифов.

Установление регулируемых тарифов осуществляется в целях защиты интересов потребителей соответствующих услуг от необоснованного повышения тарифов, обеспечения доступности потребления услуг.

Таким образом, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом городского округа, наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа на основании федеральных законов и законов Челябинской области.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области, Уставом, решениями Собрания депутатов и Главы округа.

Как следует из содержания подпункта 30 пункта 2 статьи 27 решения Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 23.05.2005 № 10-ЗГО «О принятии Устава Златоустовского городского округа» (далее — Решение № 10-ЗГО) к полномочиям Администрации кроме всего прочего относятся иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Челябинской области, настоящим Уставом, решениями Собрания депутатов.

В связи с чем, перечень полномочий Администрации, отраженный в Решении № 10-ЗГО, не является исчерпывающим.

Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа передает имущество, находящееся в муниципальной собственности в хозяйственное ведение, оперативное управление, доверительное управление, безвозмездное пользование, аренду, а также осуществляет иные полномочия по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий в соответствии с гражданским и земельным законодательством и положением о Комитете по управлению имуществом Златоустовского городского округа.

Таким образом, полномочия Администрации в части установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями определены на законодательном уровне.

Однако, ввиду отсутствия порядка по установлению тарифов на услуги муниципальных предприятий Администрацией не утверждены тарифы на услуги,

оказываемые МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», в том числе тарифы на услуги по размещению оборудования (линий связи).

Таким образом, из анализа норм действующего законодательства следует, что тарифы на услуги, оказываемые МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», в том числе тарифы на услуги по размещению оборудования (линий связи), должны быть утверждены органом местного самоуправления.

На основании изложенного, в действиях Администрации по неутверждению тарифов для МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» на услуги по размещению оборудования (линий связи) установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 8 указанной части, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем выдано предупреждение о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Указанное предупреждение было исполнено путем издания распоряжения от 05.12.2022 № 3513-р/АДМ «Об установлении тарифа на услуги по размещению оборудования связи и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта, находящихся в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия «Автохозяйство администрации Златоустовского городского округа» (далее - Распоряжение № 3513-р/АДМ).

Согласно пункту 1 Распоряжения № 3513-р/АДМ тариф на услуги по размещению оборудования связи и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта, находящихся в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия «Автохозяйство администрации Златоустовского городского округа» утвержден в размере 293,00 руб. в месяц (с учетом НДС) за одну точку подвеса с учетом коэффициентов территориального расположения (от 0,7 до 1,5).

Согласно представленной информации МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» при расчете стоимости анализируемых услуг руководствуется муниципальным правовым актом, утвержденным Решением Собрании депутатов Златоустовского городского округа от 28.06.2011 № 41- ЗГО «О размере платы за размещение на муниципальных опорах и (или) столбах освещения, ЛЭП, контактной сети сооружений связи и телекоммуникационного оборудования» (далее — Решение № 41-ЗГО) со всеми изменениями и дополнениями.

В пункте 2 Решения № 41-ЗГО определена формула расчета платы за размещение на опорах и (или) столбах освещения, ЛЭП, контактной сети, являющихся объектами муниципальной собственности.

Данный нормативный правовой акт регламентирует деятельность ОМС «Комитет по управлению имуществом Златоустовского городского округа», однако МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» применяет аналогию права.

Согласно письменным пояснениям Администрации методика расчета стоимости услуг, оказываемых МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», содержится в ежегодно оформляемом документе, включающим в себя сведения по обоснованию величины базовой ставки при размещении оборудования связи на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта и ежегодную индексацию тарифа в пределах уровня инфляции.

В соответствии с обоснованием базовой ставки платы за возможность размещения оборудования связи на 2022 год, согласованной должностными лицами Администрации и утвержденной МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО» от 26.10.2021, единая базовая ставка на территории Златоустовского городского округа Челябинской области за

возможность размещения в одной точке подвеса на опорах установлена в размере 293 рубля в месяц (с учетом НДС) за одну точку подвеса с учетом коэффициентов территориального расположения.

При этом, как поясняет МУП «Автохозяйство Администрации ЗГО», расчет стоимости за размещение оборудования (линий связи), направленный ООО «Интерсвязь-Златоуст» является экономически обоснованным, поскольку цена на данную услугу не подлежит государственному регулированию, и потребитель имеет право заключить договор на размещение оборудования (линий связи) с любой сетевой организацией.

Соответственно, заключение договора на оказание данного вида услуг определяется в соответствии с принципом свободы договора на условиях согласованных обеими сторонами.

В соответствии с частью 1 статьи 424 Гражданского Кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон и лишь в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - Закон о связи) целями настоящего Федерального закона являются: создание условий для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации; защита интересов пользователей услугами связи и осуществляющих деятельность в области связи хозяйствующих субъектов; обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи.

Статьей 2 Закона о связи установлено, что линейно-кабельные сооружения связи - объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи.

Статьей 6 Закона о связи определен порядок организации деятельности, связанной с размещением сооружений связи и средств связи.

Вышеуказанной статьей определено, что организации связи по договору с собственниками или иными владельцами опор линий электропередачи могут осуществлять на них строительство и эксплуатацию средств связи и сооружений связи.

При этом собственник или иной законный владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом.

Принцип формирования размера платы за услуги по предоставлению доступа к опорам для размещения сетей связи, обеспечивающий владельцу инфраструктуры (опор) возмещение за счет пользователя инфраструктуры экономически обоснованных затрат и получение необходимой прибыли, отражен в Правилах недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, который используется или может быть использован для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» (далее - Правила № 2106).

Пунктом 39 Правил № 2106 цены (тарифы) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи устанавливаются на уровне, обеспечивающем возмещение экономически обоснованных расходов владельцев инфраструктуры на предоставление доступа к инфраструктуре и получение необходимой прибыли владельцами инфраструктуры.

В состав цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи включаются расходы, которые несет владелец инфраструктуры на исполнение обязанностей, предусмотренных пунктом 30 Правил № 2106.

Согласно части 1 статьи Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют органы местного самоуправления.

Согласно пунктам 3 и 15 статьи 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; а также создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи.

Согласно пункту 6 части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Согласно заявлению ООО «Интерсвязь-Златоуст» и в ходе анализа истребованных данных установлено, что МУП «Автохозяйство администрации ЗГО» является единственным хозяйствующим субъектом, который может оказывать данному оператору связи схожую услугу по размещению оборудования на идентичном протяжении магистралей.

Кроме того, у Заявителя в месте нахождения эксплуатируемой МУП «Автохозяйство администрации ЗГО» сети наружного освещения фактически отсутствует возможность замены способа размещения линий связи, в связи с тем, что основная часть магистральных ВОЛС в г. Златоусте размещена на инфраструктуре МУП «Автохозяйство администрации ЗГО» вдоль центральных улиц и вдоль береговой линии Златоустовского городского пруда. При этом береговая линия характеризуется скальными породами грунтов, что не позволяет осуществить строительство альтернативной инфраструктуры для размещения линий связи подземным способом, в том числе с использованием бестраншейного способа.

Также общество отмечает, что при прокладке кабелей в грунт, в кабельной канализации и коллекторах необходим отвод земель и согласование с землепользователями; увеличиваются капитальные и эксплуатационные затраты; увеличиваются сроки строительства.

При замене подвешенного способа на подземный значительно увеличатся затраты интернет-провайдеров, что также негативно отразится на состоянии конкуренции на данном товарном рынке и приведет к значительному росту абонентской платы за услуги интернет-провайдеров для граждан, проживающих на территории Златоустовского городского округа Челябинской области.

Как следует из анализа обоснования базовой ставки за возможность размещения оборудования связи и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах линий электроснабжения наружного освещения городского электротранспорта находящихся в хозяйственном ведении МУП «Автохозяйство администрации ЗГО» в плату за размещение включаются затраты, связанные с осуществлением основного вида деятельности.

Опоры линий городского наружного освещения и городского электротранспорта выполняют роль инфраструктурного обеспечения и прежде всего предназначены для

обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечения городского транспорта электроэнергией.

Таким образом, включение в размер платы на размещение на опорах линий связи операторов стоимости проведения комплекса работ по замене опор, исходя из срока их полезного использования не свидетельствует об их экономической обоснованности.

Кроме того, при расчете стоимости за размещение оборудования на 1 опоре к единой базовой ставке применяется коэффициент расположения арендуемого объекта, определяемый в соответствии с решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 23.12.2008 № 131-ЗГО «Об утверждении положения о передаче в аренду объектов муниципального имущества Златоустовского городского округа».

Согласно пункту 1 указанного положения регулированию подлежат отношения, возникающие в связи с предоставлением в аренду муниципального имущества Златоустовского городского округа.

При этом, услуга предоставления доступа к инфраструктуре не может признаваться равнозначной услуге сдачи имущества в аренду, поскольку в договоре с оператором связи указано, что «на договор не распространяются правила о договоре аренды».

Также из разъяснений, содержащихся в пункте 1 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой» следует, что складывающиеся между предприятием и обществом отношения по поводу размещения оборудования (линий связи) на опорах находящейся в хозяйственном ведении предприятия линии наружного освещения не являются арендными (в соответствии с пунктом 1 статьи 607 ГК РФ, объектами аренды, помимо прямо перечисленных в данной норме, могут быть только непотребляемые вещи, а передача вещи в аренду всегда влечет временное отчуждение собственником права пользования этой вещью, тогда как предоставляемые обществу в пользование части опор линии наружного освещения не являются самостоятельным объектом недвижимости, которые могут бы быть переданы в пользование отдельно от самих опор, продолжающих находиться в пользовании предприятия, а потому не могут являться объектами аренды).

Такие правоотношения, связанные с предоставлением мест на опорах линий электропередач для совместной подвески кабелей, рекламных конструкций и иных объектов, по своей правовой природе образуют договор возмездного оказания услуг, поскольку исходя из пункта 1 статьи 779 ГК РФ, по договору оказания услуг в обязанности исполнителя наряду с совершением определенных действий включено осуществление определенной деятельности, к которой может быть отнесена в том числе деятельность по предоставлению части недвижимого имущества для размещения оборудования.

Согласно пункту 6 решения Собрания депутатов Златоустовского городского округа от 01.06.2022 № 28-ЗГО «Об утверждении Порядка установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями Златоустовского городского округа и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями Златоустовского городского округа» (далее - Порядок установления тарифов) методами установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями Златоустовского городского округа являются:

- метод экономического обоснования расходов - метод, в соответствии с которым при установлении тарифов на услуги (работы), предоставляемые и выполняемые муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями, должно

обеспечиваться возмещение экономически обоснованных расходов на производство услуг (работ) и получение прибыли;

- метод индексации (по индексам-дефляторам);
- метод сравнения аналогов.

Таким образом, для целей первоначального установления тарифов используется метод экономически обоснованных расходов. Методы индексации и сравнения аналогов могут использоваться для целей изменения тарифов, установленных с использованием метода экономического обоснования.

Одной из задач регулирования тарифов в соответствии с Порядком является установление экономически обоснованных тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

Одним из принципов регулирования тарифов в соответствии с Порядком является обеспечение финансовой стабильности работы муниципальных предприятий и учреждений, их безубыточной работы, экономической обоснованности и окупаемости прямых затрат на выполнение работ, оказание услуг.

Экономически обоснованными расходами признаются расходы, которые произведены в связи с оказанием услуги операторам линии связи.

Соответственно тариф должен быть рассчитан с учетом расходов владельцев опор, необходимых исключительно для оказания услуг по предоставлению доступа к опорам для размещения сетей связи.

При этом не допускается повторное включение в расчет тарифов одних и тех же расходов по видам деятельности.

Учитывая изложенное, анализ представленных документов позволяет прийти к выводу о нарушении Администрацией при утверждении тарифа на услуги по размещению оборудования связи и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта, находящихся в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия «Автохозяйство администрации Златоустского городского округа» в размере 293,00 руб. в месяц (с учетом НДС) за одну точку подвеса с учетом коэффициентов территориального расположения, в части утверждения экономически необоснованного тарифа.

Администрацией, в результате утверждения необоснованно завышенного тарифа (293,00 руб. в месяц за 1 точку подвеса с учетом коэффициентов территориального расположения) на услуги по размещению оборудования связи и иного имущества сторонних организаций и частных лиц на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта, находящихся в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия «Автохозяйство администрации Златоустского городского округа», существенно ограничена конкуренция: операторы связи (интернет-провайдеры), чья инфраструктура связи построена с использованием опор МУП «Автохозяйство администрации ЗГО» (ООО «Интерсвязь-Златоуст») поставлены в более невыгодные условия экономической деятельности в сравнении с провайдерами, чья сеть связи не использует опоры наружного освещения или использует их минимально, так как издержки последних на один подвес на опоре значительно ниже.

К примеру, цены (тарифы) на размещение волоконно-оптических линий связи и прочих кабелей на воздушных линиях электропередачи принадлежащей ОАО «МРСК Урала» (филиал «Челябэнерго») на период 2021-2022 годы - 61,09 руб. в месяц без НДС (ВЛ 0,4 кВ) что значительно ниже тарифа на аналогичную услугу у МУП «Автохозяйство администрации Златоустского городского округа».

Указанное также свидетельствует о нарушении органом власти предусмотренного подпунктом 6 пункта 4 Порядка установления тарифов задачам регулирования тарифов – обеспечения доступности услуг (работ) муниципальных предприятий и учреждений Златоустовского городского округа для потребителей.

Вопреки прямому действию норм статьи 8 Конституции РФ Администрацией путем завышения тарифа нарушено единство экономического пространства, создан барьер для свободного перемещения услуг операторов связи.

Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р утвержден «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (далее — Единый план по достижению национальных целей), пунктом 5.3 которого предусмотрен рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 процентов. Достижение данной цели способствует обеспечению жителей разных регионов и населенных пунктов равными возможностями доступа к дистанционным цифровым технологиям и качественному контенту в сфере образования и культуры, удаленной занятости.

Единым планом по достижению национальных целей предусмотрено, что достижение данной цели обеспечивается в том числе путем снижения издержек, устранения административных барьеров и минимизации факторов, ограничивающих развитие конкуренции для операторов связи.

Администрацией вопреки обязанности в силу пункта 15 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ создавать условия для обеспечения жителей города услугами связи, фактически созданы условия: для завышения абонентской платы за услуги операторов связи для конечных потребителей – жителей города, подключенных к сети связи с использованием опор наружного освещения МУП «Автохозяйство администрации Златоустовского городского округа».

Также следствием завышения указанного тарифа является отсутствие условий для развития конкуренции, и как следствие, - качества услуг связи и более широкого охвата абонентов услугами широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети интернет.

Указанное свидетельствует об ограничении конкуренции сразу на двух рынках, как на рынке связи (операторы связи), так и на смежном рынке (потребители услуг связи).

В силу части 1 статье 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Действия Администрации по утверждению экономически необоснованных тарифов на услуги муниципальных предприятий, в том числе на услуги по размещению оборудования (линий связи) приводят и (или) могут привести к ограничению, устранению,

недопущению конкуренции путем создания преимущественных условий осуществления деятельности хозяйствующему субъекту, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Установленный частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Закон о защите конкуренции направлен на предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции, в частности органами местного самоуправления, в целях обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в рассматриваемых действиях Администрации, утвердившей Распоряжением № 3513-р/АДМ экономически необоснованный завышенный тариф на услуги по размещению оборудования связи, величина которого значительно превышает уровень цен на аналогичные услуги на сопоставимых товарных рынках, признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а также руководствуясь статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Челябинское УФАС России предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем отмены действующего тарифа (293,00 руб. в месяц с учетом НДС за 1 точку подвеса, установленного Распоряжением № 3513-р/АДМ) и установления экономически обоснованного и сопоставимого с существующими на аналогичных товарных рынках тарифа на услуги по размещению оборудования связи и иного имущества на опорах линий электроснабжения наружного освещения и городского электротранспорта, находящихся в хозяйственном ведении МУП «Автохозяйство администрации Златоустского городского округа» **в срок до 31.10.2023.**

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение

антимонопольного законодательства в связи с его устранением. В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (части 5, 7 и 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Руководитель

А.А. Козлова

Место для подписи