

Вх. № 15385-ЭП/19 от 25.03.19

Общество с ограниченной ответственностью «ВЕГАПРОГРЕСС»
115114, г. Москва, Набережная Дербеневская дом 7, строение 2, этаж 4, помещение 1, комната 20
ИНН 7725391146 КПП 772501001 ОГРН 1177746901474 ТЕЛ: 8-495-928-74-44, E-mail: vegaprogress@mail.ru

Исх. № 11
дата: 22.03.2019

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, ул. Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru
От кого: ООО «ВЕГАПРОГРЕСС»
115114, г. Москва, Набережная Дербеневская
дом 7, стр. 2, этаж 4, пом.1, комната 20

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

- Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Печатники». Адрес: 109388, г Москва, ул Полбина, дом 40; Почтовый адрес: 109388, г Москва, ул Гурьянова, дом 65; Номер контактного телефона: +7 (495) 6573500; Адрес электронной почты: gbu-pechatniki@mail.ru
- Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: Председатель комиссии: Лапшев Виктор Викторович; Член комиссии: Римко Ангелина Викторовна; Член комиссии: Бобрышев Алексей Юрьевич
- Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ВЕГАПРОГРЕСС», ИНН: 7725391146. Адрес: 115114, г. Москва, Набережная Дербеневская дом 7, строение 2, этаж 4, помещение 1, комната 20; телефон: 8-(495)-928-74-44; e-mail: vegaprogress@mail.ru; контактное лицо: Баранов Дмитрий Юрьевич.
- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- Номер извещения:** № 31907583121
- Наименование аукциона:** Поставка лакокрасочных материалов для текущего ремонта МКД (среди МСП)
- Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 27.02.2019 г.
- Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые по мнению Заявителя нарушены:**
Неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в Аукционе.
- Доводы жалобы:** Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.03.2019 №31907583121-01 заявка №70252 от участника ООО «ВЕГАПРОГРЕСС» отклонена.
(В протоколе заказчик неверно указал номер заявки - №70257)
- Причины отказа в допуске:**

В п. 3 «Пескобетон» в требованиях заказчика для требуемого параметра «Готовность к укладке покрытия,сутки, в диапазоне» указано «4-8», Участник предоставил следующую информацию: «4-8 сут». В соответствии с инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки «К разряду показателей, которые фиксируются однозначным образом в рамках установленного диапазона, минимальное значение и максимальное значение, значение которых должно быть точным, что указывается в описании объекта закупки следующим образом:

Пример:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Сопrotивление изоляции, Мом, в диапазоне	100-300	150	120-300	100-300

Данное значение не соответствует требованиям документации.

В п. 2 «Плитка керамическая» в требованиях заказчика для требуемого параметра «Отклонения» указано «Разность между наибольшим и наименьшим размерами плиток одной партии по длине и ширине и толщине не должна быть более 1,5 мм. Кривизна лицевой поверхности не более 1,1 мм. Пятна допускаются не видимые с расстояний 2 м.»

Участник предоставил следующую информацию: «Разность между наибольшим и наименьшим размерами плиток одной партии по длине и ширине и толщине 1,5 мм. Кривизна лицевой поверхности 1,1 мм. Пятна не видимые с расстояний 2 м». В соответствии с ГОСТ 6141-91 Разница между наибольшим и наименьшим размерами плиток одной партии по длине и ширине не должна превышать 1,5 мм. Различие в толщине одной плитки (разнотолщинность) не допускается более 0,5 мм. Данное значение является не достоверным.

В п. 4 «Смесь сухая» в требованиях заказчика для требуемого параметра «Готовность к укладке покрытия,сутки, в диапазоне» указано «4-8», Участник предоставил следующую информацию: «4-8 сут». В соответствии с инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки «К разряду показателей, которые фиксируются однозначным образом в рамках установленного диапазона, минимальное значение и максимальное значение, значение которых должно быть точным, что указывается в описании объекта закупки следующим образом:

Пример:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Сопротивление изоляции, Мом, в диапазоне	100-300	150	120-300	100-300

Данное значение не соответствует требованиям документации.

В п. 5 «Смесь сухая» в требованиях заказчика для требуемого параметра «Диапазон расхода на слой 10 мм, кг/м2» указано «Ниже 18-22», Участник предоставил следующую информацию: «19-21». В соответствии с инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Диапазон рабочих температур, °С	ниже - 20 - +40	-25 - +35	- 30 - +20	-30 - +40

Данное значение не соответствует требованиям документации.

11. Доводы заявителя:

1. В инструкции по предоставлению сведений о качестве, в самом её начале пишется следующее: «Показатели установлены заказчиком в соответствии с действующей в РФ нормативно-технической базой и служат для расширения возможного круга участников с целью защиты конкуренции, расширяя круг товаров (материала), доступных к поставке на аукцион».

При этом при всём, инструкция расписывается на 7 (**СЕМИ**) страницах и сильно усложнена, допускает двоякие толкования и призвана запутать участников. Так например: варианты со знаками «;» «,»

«значение, значение; значение» или «значение; значение, значение»

«значение; значение, значение, значение» или «значение, значение, значение; значение»

«значение; значение, значение; значение»

«значение, значение, значение, значение; значение»

«значение; значение, значение, значение, значение»

Всё вышеперечисленное трактуется по-разному!

Нет однозначной трактовки символов «;» «,». В форме очень много разных сочетаний этих знаков! Заказчик путает участника и заставляет тратить очень много времени для поиска нужной комбинации знаков, что больше походит на разгадывание ребуса, чем на заполнение формы.

Аналогичная ситуация со знаками «-», словосочетаниями «**в пределах диапазона**», «**в диапазоне**», «**диапазон**», а так же сочетания данных словосочетаний с «не более», «не менее», «более», «менее».

Нет однозначной трактовки всего того, что касается диапазонов! В форме очень много разных сочетаний со словом «диапазон»! Заказчик путает участника и заставляет его тратить очень много времени для поиска нужной комбинации слов!

Заказчику был направлен **запрос разъяснений от 05.03.2019** с просьбой упростить инструкцию, но в ответ была получена формальная отписка, что инструкция была создана Заказчиком для наиболее точного удовлетворения своих потребностей и для увеличения круга участников. В инструкции расписаны все возможные сочетания «,» и «;» и их одновременное трактование, расписаны трактовки сочетаний со словом «диапазон» и т.д. дабы у Участника не было заблуждений в трактовке того или иного требования, предъявляемого Заказчиком.

Данный ответ кроме как издевкой назвать нельзя.

Вышеперечисленные комбинации знаков «,», «;», словосочетаний «в пределах диапазона», «в диапазоне», «диапазон», а так же сочетания данных словосочетаний с «не более», «не менее», «более», «менее» (для температурных показателей другое трактование) только усложнили инструкцию, тем самым ограничив круг допущенных к аукциону участников и как следствие, ограничив конкуренцию. (Если она вообще была в данной закупке).

Просим УФАС обратить внимание, что применение данной усложненной инструкции является нехарактерным при предоставлении сведений о товаре.

2. В п. 2 «Плитка керамическая» в требованиях заказчика для требуемого параметра «Отклонения» указано «Разность между наибольшим и наименьшим размерами плиток одной партии по длине и ширине и толщине не должна быть более 1,5 мм.»

Налицо манипуляция с инструкцией! Заказчик указывает, что отклонение по толщине не должно быть более 1,5 мм, тем самым допускает разнотолщинность плитки - 1.5 мм, **но сам себе противоречит**, ссылаясь на ГОСТ 6141-91, где указано, что различие в толщине одной плитки (разнотолщинность) не допускается более 0,5 мм.

Так же, заказчик в один показатель «отклонения» в значение «Разность между наибольшим и наименьшим размерами плиток одной партии» поместил сразу три значения, которые не должны превышать 1,5 мм: длину, ширину и толщину плитки.

В ГОСТ 6141-91 есть фраза:

п. 1.3.5. Разница между наибольшим и наименьшим размерами плиток одной партии по длине и ширине не должна превышать 1,5 мм. Заказчик чтобы усложнить и запутать участников включил в эту фразу еще и толщину.

3.

В п. 5 «Смесь сухая» в требованиях заказчика для требуемого параметра «Диапазон расхода на слой 10 мм, кг/м²» указано «Ниже 18-22», Участник предоставил следующую информацию: «19-21». В соответствии с инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Диапазон рабочих температур, °С	ниже - 20 - +40	-25 - +35	- 30 - +20	-30 - +40

Данное значение не соответствует требованиям документации.

П.5 Не «Смесь сухая», а «Портландцемент».

Здесь, при отклонении, заказчик сам запутался в своей инструкции, использует применение слова «диапазон» для температуры.

Если в описании объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» устанавливается диапазонный показатель (содержится слово «диапазон»), значение которого в графе «Значение» сопровождается фразой «не более», участником должен быть предложен товар со значением диапазона, равного или входящего в установленный, но без сопровождения фразой «не более».

Предложенное нами значение, согласно инструкции, входит в установленный диапазон и соответствует другому примеру:

Показатель, ед.изм.	Значение, установленное заказчиком	Соответствует (при заполнении участником)	Соответствует (при заполнении участником)	Не соответствует (при заполнении участником)
Диапазон радиочастот, МГц	менее 0.3-3	0.4-2.5	0.5-2.0	0.3-3

4. После рассмотрения первых частей заявок, допущены к электронному аукциону были пять компаний (Массовка для создания видимости конкуренции). В аукционе участвовало только две компании, итоговый процент снижения составил – 2%. Победитель аукциона, фирма

ООО «ПрофильСтрой» (ИНН 7736260890) уже имеет 8 заключенных договоров с ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ПЕЧАТНИКИ".

Удивительно, что в аукционе участвовало так мало из допущенных компаний и с таким низким процентом снижения, ведь в расчёте НМЦК цены на товары были завышены более чем в два раза!

(О завышенных ценах в НМЦК также упоминалось в **запросе разъяснений от 05.03.2019**)

5. В сущности, мы могли не заполнять «форму 2», предоставить только согласие на поставку товара, т.к. техническое задание содержит очень много стандартизированных позиций. Так, например к позиции Цемент ГОСТ 31108-2016 необходимо применение типовой документации КППЗ 01.11.03.04.04. В рамках одной процедуры нельзя объединять стандартизированные и не стандартизированные позиции. А так как техническое задание стандартизировано, достаточно только одного согласия участника.

(Заказчику об этом было сообщено в **запросе разъяснений от 06.03.2019**, на что опять получена формальная отписка)

Учитывая вышеизложенное, ООО «ВЕГАПРОГРЕСС» просит Московское УФАС России:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Отменить результаты (итоги) протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.
3. Вернуть аукцион на этап рассмотрения первых частей заявок.
4. Допустить компанию ООО «ВЕГАПРОГРЕСС» к участию в электронном аукционе.

12. Приложения:

- 1). Техническое задание (Прил. 1 ТЗ лакокраска);
- 2). Расчет НМЦК;
- 3). Требование к товару;
- 4). Конкретные показатели, предлагаемые участником (Показатели Печатники 121);
- 5). Приказ № 1 о вступлении в должность Генерального директора ООО «ВЕГАПРОГРЕСС»;
- 6). Решение №1 о создании общества;
- 7). Ответ на запрос от 05.03;
- 8). Ответ на запрос от 06.03.

Генеральный директор
ООО «ВЕГАПРОГРЕСС»



Баранов Д. Ю