



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной
службы**
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-канализационного
хозяйства
(МУП «Водоканал»
*)

ООО «АК «Энергия»
*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2766/2020

г. Екатеринбург

09.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 посредством интернет-видеоконференции при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» – *
- заявителя в лице ООО «АК «Энергия» - *

рассмотрев жалобу ООО «АК «Энергия» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок на 289-ЗК поставка масел, смазок, технических жидкостей для отечественной автомобильной техники (извещение № 32009182105) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АК «Энергия» (вх. № 01-17905 от 29.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок на 289-ЗК поставка масел, смазок, технических жидкостей для отечественной автомобильной техники (извещение № 32009182105), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АК «Энергия» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, а также протокол рассмотрения заявок размещен в нарушение срока, установленного Положением о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденное директором МУП «Водоканал» от «25» декабря 2018 № 967 и размещенное в единой информационной системе в редакции 10 от 28.12.2018 г.

26.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009182105 на 289-ЗК поставка масел, смазок, технических жидкостей для отечественной автомобильной техники.

09.06.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол №32009182105-01, подписанный 18.06.2020 г. присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «АГА Урал» признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. 3, 9 п. 7.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости);

9) иные сведения, определенные Положением о закупке.

В силу п. 10.15.3.3. Положения о закупке требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме указываются в извещении о проведении запроса котировок с учетом положений раздела 11 Положения.

В Разделе IV. Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены документы, предоставляемые участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения, в том числе, в составе заявки необходимо предоставить коммерческое предложение участника закупки.

В Разделе III извещения о проведении запроса котировок в электронной форме содержится Техническое задание на поставку масел, смазок, технических жидкостей для отечественной автомобильной техники, в котором указаны требования к характеристикам товара, в том числе, по поз. 14:

14	Жидкость охлаждающая Антифриз G12	1750	кг	81,50	142625,00	Жидкость охлаждающая Лукойл Антифриз G12 или эквивалент Соответствует или превосходит требования: ГОСТ 28084-89, ASTM D3306, ASTM D4985, ASTM D4656. «...»
----	-----------------------------------	------	----	-------	-----------	--

Участником закупки ООО «АГА Урал» в составе заявки предоставлено коммерческое предложение, в котором содержатся в том числе, значения показателей по поз. 14 «Жидкость охлаждающая Антифриз G12», а именно «Жидкость охлаждающая SIBIRIA Антифриз G12. Соответствует требованиям: ГОСТ 28084-89, ASTM D3306, ASTM D4985,

ASTM D4656.», что соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Кроме того, ООО «Дзержинский завод органического синтеза» (производитель) был предоставлен ответ на запрос заказчику о том, что SIBIRIA Антифриз G12 соответствует требованиям ГОСТ 28084-89, ASTM D3306, ASTM D4985, ASTM D4656.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 6.1. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно заявка участника закупки ООО «АГА Урал» признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

При этом, согласно ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В силу п. 10.14.3.6 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, который подписывается всеми присутствующими членами Закупочной комиссии в срок не более 7 (семи) рабочих дней после проведения процедуры рассмотрения заявок, после чего размещается Заказчиком в ЕИС не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

Протокол должен содержать следующие сведения:

- о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- сведения об участниках запроса котировок, подавших заявки на участие в запросе котировок;

- дата подписания протокола;

- количество поданных на участие в запросе котировок заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

- результаты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок с указанием в том числе:

- а) количества заявок на участие в запросе котировок, которые отклонены;

- б) оснований отклонения каждой заявки на участие в запросе котировок с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

- причины, по которым запрос котировок признан несостоявшимся, в случае его признания таковым.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме подписан 18.06.2020 г., при этом размещен в единой информационной системе в сфере закупок 23.06.2020 г., то есть на пятый календарный день, в нарушение п. 10.14.3.6 Положения о закупках, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика/закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АК «Энергия» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» / закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить должностного лица, ответственного за размещение протокола № 32009182105-01, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*