



НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
**РАДЭК**

Юр. адрес: 190005, г. Санкт-Петербург,  
ул. Егорова, д. 26А, литер Б, пом. Н  
ИНН 7826087150 / КПП 783901001  
ОГРН 1027810358840  
Для корреспонденции:  
190013, г. Санкт-Петербург, ОПС № 13, а/я 138  
тел. (812) 320-65-17, тел./факс. (812) 429-49-62  
E-mail: info@radek.ru / www.radek.ru

Управление Федер

по

Адрес: 656068

Телефон/факс

Е-п

Адрес: 656031, Алтайс

Барнаул, р-н Желез

Телефон: +7(3852) 506-374, Е-mail: [kgbuakvl@yandex.ru](mailto:kgbuakvl@yandex.ru)

Исх. № 319 от 05 июня 2020г.

### Жалоба на техническое задание Заказчика.

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью "Научно-технический центр "РАДЭК"

(ООО «НТЦ «РАДЭК»), ИНН 7826087150

Место нахождения, юридический адрес: 190005, г. С-Петербург, ул. Егорова, д. 26А, литер Б, пом. Н

Почтовый адрес: 190013, г. Санкт-Петербург, ОПС №13, а/я 138

Телефон/факс:(812)320-65-17 факс(812)429-49-62

Адрес электронной почты: info@radek.ru

КПП 783901001 ОКПО 56281962 ОГРН 1027810358840 ОКВЭД 51.70

Банковские реквизиты:

ПАО СКБ Приморья "Примсоцбанк"

р/с 40702810200810001681

к/с 30101810200000000803

БИК 2539013067

**Контактное лицо:** Ф

E-mail: aleksey@radel

**Лица, действия которых обжалуются:** Заказчик: КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ДИАГНОСТИКЕ БОЛЕЗНЕЙ ЖИВОТНЫХ" (КГБУ «АКВЦ»), (далее – Заказчик)

ИНН 2221016203

Место нахождения: 656031, Алтайский край, г. Барнаул, Алтайский край, г Барнаул, р-н Железнодорожный, ул. Шевченко, дом 160

Почтовый адрес: 656031, Алтайский край, г. Барнаул, Алтайский край, г Барнаул, р-н Железнодорожный, ул. Шевченко, дом 160

Номер контактного телефона: +7(3852) 506-374

Адрес электронной почты: kgbuakvl@yandex.ru

**Контактное лицо:** Ч

E-mail: kgbuakvl@yan

**Сведения об уполномоченном учреждении:** КГКУ "ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК АЛТАЙСКОГО КРАЯ", ИНН 2224164425

Почтовый адрес: 656038, Алтайский край, г Барнаул, Алтайский край, г Барнаул, р-н Октябрьский, пр-кт Комсомольский, дом 118

Место нахождения: 656038КРАЙ АЛТАЙСКИЙ, Г БАРНАУЛ, ПР-КТ КОМСОМОЛЬСКИЙ, 118

Телефон/факс: 7-3852-206681/7-3852-206699

E-mail: cgzalt@gzalt

**Контактное лицо:**

E-mail: bkvl@gzalt.ru

**Аукцион** в электронной форме опубликованны на официальном сайте ЕИС №32009200388, и на ЭТП «РТС-тендер» (223-ФЗ), по адресу в сети интернет <https://223.rts-tender.ru/>

**Наименование аукциона:** Поставка лабораторного оборудования

ВХОДЯЩИЕ № 207384  
08.06  
2020 г.  
Подпись

## Суть жалобы.

Изучив, техническое задание Заказчика, мы пришли к выводу, что Заказчик ограничивает, количество участников, а также может допустить к дальнейшему участию в закупке Участника, который может предложить оборудование с программным обеспечением «Прогресс», которое идет в комплекте к спектрометрической установке с торговой маркой МКС-01А «МУЛЬТИРАД», которое в дальнейшем не может быть собрано и запущено в эксплуатацию, а соответственно и использовано Заказчиком в соответствии с назначением, указанным в техническом задании.

Предварительно, до подачи жалобы в УФАС, наша компания ООО «НТЦ «РАДЭК», посредством электронной площадки направляла Заказчику просьбу, о внесении изменений в ТЗ по причине заявленных избыточных требований, а также устранения нарушения закупки по причине ограничения количества участников. Направленные доводы от нашей компании, как потенциального Участника опубликованы ниже.

### Текст первого запроса на разъяснение Заказчику:

Исх. 307 от 02.06.2020г

#### Уважаемый Заказчик!

Просим внести изменения в аукционную документацию, а именно в раздел «Техническое задание», а именно: «\* В соответствии с п.п. За п.3.2.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУ "АКВЦ" слова «или эквивалент» не употребляются в связи с тем, что иное программное обеспечение не обеспечит совместимости и необходимого взаимодействия с оборудованием, имеющимся у Заказчика. Применение другого программного обеспечения повлечет дополнительные финансовые затраты».

Данное требование ограничивает количество участников закупки, поскольку производители эквивалентных спектрометрических средств измерений не могут предложить свое оборудование по причине отсутствия у них программного обеспечения с торговой маркой «Прогресс».

Известно, что закупаемая установка спектрометрическая, является **автономным оборудованием и работает независимо от привязки к программно-аппаратным комплексам определенного типа**, которые могут находиться на балансе лаборатории Заказчика. Установка данного типа, может управляться программным обеспечением другого типа и от другого производителя.

Программное обеспечение «Прогресс» заявленное в техническом задании, является **торговой маркой**. В соответствии с требованием 223-ФЗ после указания торговой марки необходимо указывать **или эквивалент**. Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

1. Если Ваша задача при закупке новой **спектрометрической установки** иметь совместимость с имеющимся программным обеспечением «Прогресс» или **имеющимся на балансе оборудованием**, то Вам необходимо для потенциальных поставщиков донести эту информацию в виде технического задания, **указав конкретные значения, параметры, алгоритмы, форматы файлов для программного обеспечения, применяемого для**

**рассматриваемых средств измерений**, в противном случае техническое задание ограничивает количество участников размещения заказов, что противоречит статье 3, п.б.1, раздел 2), 223-ФЗ.

2. Не понятно, почему новая закупаемая спектрометрическая установка должна работать с имеющимся программным обеспечением **«Прогресс»**, и не может работать с **эквивалентным** программным обеспечением, поставляемым с оборудованием соответствующим области применения и техническому заданию? Мнение, что применение другого программного обеспечения **«повлечет дополнительные финансовые затраты»** **необоснованно**, поскольку ограничение участников запроса котировок приведет к закупке оборудования по максимальной цене. Также имеющееся на рынке эквивалентное спектрометрическое оборудование, например: имеет межповерочный интервал – 2 года, что позволит в дальнейшем существенно сократить расходы госучреждения на эксплуатацию прибора.

В иной ситуации, данное требование вызывает недоумение, поскольку ставит под сомнение саму систему закупок на основе конкуренции, что нарушает ФЗ-223.

В соответствии с определением Верховного Суда РФ от 01.07.2016 N 306-ЭС16-3230 по делу N А57-494/2014, в частности, суд разъяснил, что в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей и организаторов торгов, действуя разумно и добросовестно, Заказчик должен способствовать формированию наибольшего количества участников торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с действующим законодательством просим скорректировать техническое задание и внести изменения в аукционную документацию, убрав неправомерное требование *«В соответствии с п.п. За п.3.2.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУ "АКВЦ" слова «или эквивалент» не употребляются в связи с тем, что иное программное обеспечение не обеспечит совместимости и необходимого взаимодействия с оборудованием, имеющимся у Заказчика. Применение другого программного обеспечения повлечет дополнительные финансовые затраты»* и добавив слово **или эквивалент** после указания торговых марок оборудования

**Текст второго запроса на разъяснение Заказчику:**

*Исх. 314 от 03.06.2020г*

**Уважаемый Заказчик!**

Из разработанного и опубликованного технического задания, которое скорректировано **под установку спектрометрическую МКС-01А «Мультирад» с программным обеспечением «Прогресс»**, следует, что Участника, который предложит к поставке установку спектрометрическую МКС-01А «Мультирад», Заказчик обязан будет допустить его к дальнейшему участию. Далее, в случае победы этого Участника, Заказчик обязан будет принять спектрометрическую установку с торговой маркой МКС-01А «Мультирад», но обращаем Ваше внимание, что есть несоответствие в метрологическом документе, по причине которого следует, что **прибор будет не пригоден для эксплуатации.**

Дополнительно проанализировав описание типа и приложение к свидетельству №25263 об утверждении типа средств измерений на оборудование, которое является предметом закупки, а именно: МКС-01А «МУЛЬТИРАД», с регистрационным номером прибора № 32716-06 (производитель ООО «НТЦ АМПЛИТУДА», ИНН7735092057, г.Москва, Зеленоград), мы

пришли к выводу, что тендер организован на оборудование установка спектрометрическая МКС-01А «МУЛЬТИРАД», которое в дальнейшем **не сможет быть собрано и запущено в работу, а соответственно и использовано Заказчиком в соответствии с назначением указанным в техническом задании.**

**Выдержка из технического задания Заказчика:**

Наименование параметра	Значение
<b>Гамма-спектрометрический тракт:</b>	
Назначение	- Определение активности Cs-137, Ra-226, Th- 232, K-40, и других гамма-излучающих радионуклидов в пробах пищевых продуктов и других пробах органического происхождения, в специально приготовленных образцах продуктов питания, кормов для сельскохозяйственных животных, воды, воздуха, почвы, лесоматериалов, строительных материалов и других объектов;  - Определение радионуклидного состава и измерение активности гамма-излучающих радионуклидов в пробах;  - Измерение мощности амбиентного эквивалента дозы Н* (10) фотонного излучения.
Габариты свинцовой защиты (ШхДхВ), мм	Не более 574х769х350  В соответствии с описанием типа у МКС-01А «МУЛЬТИРАД» 57х35х75мм
<b>Комплектность поставки:</b>	
Количество защита свинцовых СГЗ-01, шт.	1

Для использования закупленного оборудования по **назначению**, которое Заказчиком указано в техническом задании, также необходима сборка оборудования, а именно блок детектирования БДКС-63-01А габаритные размеры, которого в соответствии с описанием типа: (диаметр х длина) – 88х370мм для защиты от внешнего фона, необходимо установить внутрь защиты свинцовой СЗГ-2 (суть свинцовой защиты – защищать от внешнего фона установленный в нее блок детектирования), габариты которой в соответствии с описанием типа: (длина х ширина х высота) – 57х35х75мм. Указанные характеристики можно подтвердить в описании типа к прибору МКС-01А «МУЛЬТИРАД» **на стр.6.**, см. прилагаемые документы.

Очевидно, что установить детектор с габаритами 88х370мм внутрь защиты с габаритами 57х35х75мм нет возможности, а значит и применять оборудование по назначению, не получится.

**Просим Заказчика принять меры, для предотвращения закупки оборудования МКС-01А «МУЛЬТИРАД» с программным обеспечением «Прогресс» не пригодного для эксплуатации, тем самым уберечь себя от растраты бюджетных средств.**

Просим оформить техническое задание без ограничения количества участников, убрав требование:

*«Программный модуль после установки должен являться частью базового ПО «Прогресс», имеющегося у Заказчика и образовывать с имеющимися программными модулями комплекс с единым интерфейсом, едиными базами данных результатов измерений, нормативов.»*

а также:

*« \* В соответствии с п.п. За п.3.2.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУ "АКВЦ" слова «или эквивалент» не употребляются в связи с тем, что иное программное обеспечение не обеспечит совместимости и необходимого взаимодействия с оборудованием, имеющимся у Заказчика. Применение другого программного обеспечения повлечет дополнительные финансовые затраты»*

а также:

*удалить из ТЗ торговую марку «Прогресс».*

Заказчик в своем ответе на разъяснения не согласился с нашими доводами (см. ответ Заказчика от 04.06.2020). Более того, содержащиеся в нем выводы, содержат заведомо ложную информацию и вводят участников торгов в заблуждение.

Так, в своем письме (см. ответ Заказчика от 04.06.2020), Заказчик, ссылаясь на Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 440 (далее Постановление) пишет, что *«срок прохождения процедуры прохождения компетентности в 2020 году перенесен на 12 месяцев»*. Хотя на самом деле в Приложении 11, п.1 этого Постановления сказано следующее: *«1. **Аккредитованные** в национальной системе аккредитации испытательные лаборатории (центры), органы инспекции, подведомственные Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, вправе выполнять в 2020 году работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям, оценке соответствия, связанные с мероприятиями по защите здоровья населения и предотвращением причинения вреда жизни, здоровью граждан в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, в соответствии с документами, устанавливающими правила и **методы исследований (испытаний) и измерений, методы инспекции, не включенными в утвержденную область аккредитации, без прохождения процедуры расширения области аккредитации при условии соблюдения в ходе выполнения работ критериев аккредитации.**»*

Также в своем ответе (см. ответ Заказчика от 04.06.2020), Заказчик подтвердил, что имеющееся у него на балансе оборудование является устаревшим и требуется его замена, т.е. у Заказчика отсутствует какой-либо неделимый программно-аппаратный комплекс, для которого может потребоваться оборудование не допускающее эквивалентности.

Другие утверждения и выводы Заказчика в данном ответе от 04.06.2020 не имеют никакого отношения к данной закупке и не могут служить основаниями для нарушений в сфере госзакупок. Таким образом, Заказчик пытается отвлечь внимание Участников и обосновать незаконное расходование бюджетных средств.

В своем ответе на второй запрос разъяснений (см. ответ Заказчика от 05.06.2020), Заказчик ответил, что: *«Изменения в техническое задание будут внесены»*, при этом изменения, которые он внес в техническое задание, коснулись только части габаритов свинцовой защиты:

**Выдержка из технического задания Заказчика:**

Наименование параметра	Значение
<b>Гамма-спектрометрический тракт:</b>	
Габариты свинцовой защиты (ШхДхВ), мм	Не более 570х350х750 В первой редакции ТЗ было указано: Не более 574 х 769 х 350

**Вывод:** На основании приведенных примеров и исследуя тактику Заказчика, предполагаем, что Заказчик находится в сговоре с производителем спектрометрического оборудования МКС-01А «МУЛЬТИРАД» с программным обеспечением «Прогресс», производителем, которого является ООО «НТЦ Амплитуда» (г. Москва, Зеленоград). В этой связи, просим УФАС обратить особое внимание на деструктивные действия компании ООО «НТЦ Амплитуда», которая регулярно вводит Заказчиков в заблуждение, входя с ними в сговор и препятствуя здоровой конкуренции на рынке средств измерения ионизирующего излучения.

По всей видимости, сотрудники ООО «НТЦ Амплитуда», регулярно пишут Заказчикам безграмотные тексты, о не допуске или несоответствии *эквивалентного* оборудования техническому заданию, вводя тем самым Заказчиков в заблуждение и вынуждая их нести расходы на штрафы, судебные издержки, срывая тем самым планы закупок и работ по радиационному контролю в рамках их деятельности. Данные примеры можно наблюдать в следующих тендерах:

**Заказчик:** Управление ветеринарии Брянской области, ЕИС № 0127200000220001438 (*УФАС Брянской области предписало Заказчику устранить нарушение в сфере закупок*);

**Заказчик:** Управление ветеринарии Кузбасса, ЕИС № 0139200000120002656 (*ООО «НТЦ Амплитуда» в УФАС кемеровской области не смогло оспорить победу ООО «НТЦ «РАДЭК» в тендере*);

**Заказчик:** ФГБУ "САС "РЫЛЬСКАЯ", ЕИС № 0344100006219000003 (*ООО «НТЦ «РАДЭК» подало иск на Заказчика по причине отказа приемки оборудования, дело А35-1605/2020 АС Курской области*);

**Заказчик:** ФГУП «РосРАО», ЕИС № 0573100002519000987 (*Заказчик принял оборудование после направленной претензии от ООО «НТЦ «РАДЭК» исх. № 677 от 05.12.2019г*);

**Заказчик:** КГБУ "Алтайский краевой ветеринарный центр по предупреждению и диагностике болезней животных", ЕИС № 0817200000319006938 (*ООО «НТЦ «РАДЭК» оспорил в Алтайском УФАС не допуск к тендеру*);

**Заказчик:** ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РК», ЕИС 0307100000512000057 (*Заказчик принял оборудование только после иска поданного ООО «НТЦ «РАДЭК», дело А29-8594/2012 АС Республики Коми*).

В рамках данной жалобы и в соответствии с полномочиями УФАС, просим провести дополнительную проверку данной закупки.

Также просим УФАС предотвратить закупку оборудования МКС-01А «МУЛЬТИРАД» не пригодного для эксплуатации, тем самым уберечь Заказчика от растраты бюджетных средств.

Просим обязать Заказчика оформить техническое задание без нарушения 223-ФЗ, в части ограничения количества участников.

**Приложение:**

1. Техническое задание
2. Аукционная документация (Извещение)

3. Запрос (первый) на разъяснение ТЗ исх. № 307 от 02.06.2020г.
4. Ответ Заказчика на разъяснение от 03.06.2020
5. Ответ Заказчика на разъяснение от 05.06.2020
6. Запрос (второй) на разъяснение ТЗ исх. № 314 от 04.06.2020г.
7. Свидетельство об утверждении типа и описание типа на МКГБ-01 «РАДЭК»
8. Свидетельство об утверждении типа и описание типа на МКС-01А «МУЛЬТИРАД»
9. Полномочия директора
10. Сертификат ЭЦП
11. Устав

Директор \_\_\_\_\_  
(ЭЦП)