

**Жалоба
на действия комиссии заказчика**

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

3. Номер извещения: 32312785693

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 21.09.2023.

4. Наименование закупки: поставка источников бесперебойного питания для нужд филиалов ППК «Роскадастр»

5. Сведения о начальной (максимальной) цене договора 3 847 272 (Три миллиона восемьсот сорок семь тысяч двести семьдесят два) рубля 00 копеек.

6. Способ проведения закупки: аукцион в электронной форме.

7. Доводы жалобы:

21.09.2023 Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru)

извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, поставка источников бесперебойного питания для нужд филиалов ППК «Роскадастр» (32312785693).

ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» приняло участие в указанной закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №32312785693-01 от 02.10.2023 заявка ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» допущена до участия в аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок №32312785693-03 от 06.10.2023 заявка ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» признана соответствующей требованиям извещения.

Как установлено итоговым протоколом для аукциона электронной форме № 32312785693 от 06.10.2023, ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» признано победителем.

Также в пункте 14 указанного протокола комиссия заказчика, ссылаясь на пункт 3 (1) Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – ПП № 925), указала, что договор с заявителем будет заключен по цене, сниженной на 30 процентов от предложенной цены, что составляет 2 073 679,44 рубля.

ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» не согласно с действиями комиссии заказчика, выразившимися в принятии итогового протокола для аукциона электронной форме № 32312785693 от 06.10.2023, ввиду наличия в действиях заказчика **нарушения пункта 2 части 6.1. статьи 3** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Товар с кодом ОКПД2 26.20.40.111 не содержится в реестре радиоэлектронной продукции.

В силу пункта 3(1) ПП № 925 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, не включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 30 процентов от предложенной им цены договора.

В соответствии с позицией, изложенной в письме Минфина России от 25.03.2020 № 24-03-08/23237, в случае осуществления закупок в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ Постановлением № 925 предусмотрены преференции в размере 30 процентов при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в Реестр, утвержденный пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – ПП № 878).

Таким образом, для применения пункта 3(1) ПП № 925 необходимо, чтобы код ОКПД2 объекта закупки содержался в реестре радиоэлектронной продукции, предусмотренном ПП № 878.

В соответствии с приложением № 3 к извещению о проведении электронного аукциона № 32312785693 предметом закупки является товар «Источник бесперебойного питания», ОКПД2 26.20.40.111.

В соответствии с протоколом № 32312785693-01 от 02.10.2023 заявка участника с порядком номером 2 содержала предложение о поставке товара со страной происхождения Российская Федерация. По мнению ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ», указанная заявка подлежала отклонению ввиду предоставления недостоверной информации.

В реестре радиоэлектронной продукции, расположенном на сайте <https://gisp.gov.ru/>, отсутствует радиоэлектронная продукция с кодом ОКПД2 26.20.40.111.

Следовательно, ни один участник закупки не мог предложить продукцию с кодом ОКПД2 26.20.40.111, находящуюся в реестре радиоэлектронной продукции.

Более того, в реестре радиоэлектронной продукции, расположенном на сайте <https://gisp.gov.ru/>, отсутствует товар с иным ОКПД2, содержащий характеристики, предусмотренные описанием предмета закупки № 32312785693.

Поэтому снижение цены договора, заключаемого с ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» по итогам закупки 32312785693, неправомерно.

Применение ПП № 925 противоречит Положению о закупках заказчика.

В соответствии с пунктом 5 ПП № 925 условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, **определенных положением о закупке**:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Исходя из буквального толкования указанного пункта, в Положение о закупке заказчика должны быть включены положения пункта 5 без изменения.

Вместе с тем в статье 8 Положения о закупках Заказчика, утвержденного решением наблюдательного совета публично-правовой компании «Роскадастр» от 28.12.2022 (протокол от 28.12.2022 № 6), содержится лишь ссылка на пункт 5 ПП № 925 без включения необходимых сведений, указанных выше.

Следовательно, ввиду отсутствия в Положении о закупки Заказчика условий применения приоритета Заказчик был не вправе применять пункт 3(1) ПП № 925 в закупке № 32312785693.

ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» полагает, что действия комиссии заказчика, выразившиеся в принятии итогового протокола для аукциона электронной форме № 32312785693 от 06.10.2023, нарушают конкуренцию и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, руководствуясь **пунктом 1 части 10 статьи 3** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» обоснованной.
2. Отменить протокол рассмотрения первых частей заявок № 32312785693-01 от 02.10.2023;
3. Отменить итоговый протокол для аукциона электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312785693 от 06.10.2023.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений:
 - 4.1. Отклонить заявку участника с порядковым номером заявки 2 ввиду предоставления недостоверной информации;
 - 4.2. Обязать заказчика заключить контракт с ООО «ХОРОШИЕ ЗАКУПКИ» по цене 2 962 399,20рублей.

Приложение:

1. Решение о назначении директора.
2. Распечатка из реестра радиоэлектронной продукции об отсутствии товара с кодом ОКПД2 26.20.40.111.
3. Распечатка из реестра радиоэлектронной продукции об отсутствии товара с требуемыми заказчику характеристиками.

Директор

А.С. Ковалев