

Жалоба на действия Заказчика (организатора торгов)

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru;

4. Номер извещения ЕИС: 32312938233

5. Номер процедуры на ЭТП «АСТ ГОЗ»: 231433200159

6. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 08.11.2023г.

7. Способ закупки: закрытый одноэтапный конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора.

8. Наименование закупки: «Оказание услуг по оформлению прав на земельные и лесные участки, необходимые для реализации проекта по объекту: «Вынос существующей однопутной ж.д. на участке ст. Калище – ст. Копорье Октябрьской ж.д. в связи с предстоящим строительством Ленинградской атомной электростанции- 2 (ЛАЭС-2)».

9. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках «осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки закупки», а именно:

- Заказчиком/Организатором (АО «Концерн Росэнергоатом») размещены излишние требования к участникам закупочной процедуры, не учитывающие Федеральный закон от 30.12.2021 N 447-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", а именно: внесенные изменения в части 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которым положение об обязанности СРО предоставлять по запросу заинтересованного лица выписку из реестра СРО по состоянию на 01.09.2022 утратил силу.

С учетом изложенного, установление в извещении (после 01.09.2022 г.) об осуществлении закупки требования к участникам о предоставлении выписки из реестра СРО является излишним.

В документации Заказчика прописаны требования:

2. ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ. СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ.

2.1. ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ.

2.1.1. Требования к участникам закупки:

п.п.1.8)

Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
<p>обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:</p> <p>а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - членство в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ), дающее право на инженерное изыскание, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении объектов капитального строительства. - подтвердить право некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО; - на момент заключения договора размер взносов участника в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (уровень ответственности) и в компенсационный фонд возмещения вреда (уровень ответственности) СРО должен соответствовать требованиям ГрК РФ. 	<p>копии разрешающих документов/ выписка из реестра лицензий на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно:</p> <p>1) выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, выданная не ранее 1 месяца до даты окончания первоначального срока подачи заявок. Для членов СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, из следующих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ (для иностранных юридических лиц); 2) любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО: - решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное в соответствии с законодательством РФ, - письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или в адрес участника закупки, - выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих соответствующий вид деятельности <p>2) выписка из реестра членов СРО должна содержать сведения о праве выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, с указанием видов работ и объектов, в отношении которых дано право выполнения данных работ;</p> <p>Заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» обязательство в случае заключения с ним договора представить до момента заключения договора сведения и/или документы, подтверждающие соответствие данному требованию.</p> <p>Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя</p>

закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются: ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.
--

В связи с вышеизложенным, в действии Заказчика/Организатора могут содержаться признаки нарушения п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

По результатам рассмотрения заявки АО «31 ГПИСС» Заказчиком/Организатором принято решение отказать в допуске к дальнейшему участию в закупке АО «31 ГПИСС» на основании подпункта б) п. 8.3 части 2 тома 1 закупочной документации – несоответствие участника закупки требованиям документации, а именно:

- не предоставлено право некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО, в соответствии с требованиями подпункта 1.8 пункта 2.1.1 раздела 2 Части 1 Тома 1 закупочной документации (протокол № 2/3231298233 от 11.12.2023 г. заочного заседания закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведения итогов по закрытому конкурсу на право заключения договора на тему: «Оказание услуг по оформлению прав на земельные и лесные участки, необходимые для реализации проекта по объекту: «Вынос существующей однопутной ж.д. на участке ст. Калище – ст. Копорье Октябрьской ж.д. в связи с предстоящим строительством Ленинградской атомной электростанции-2 (ЛАЭС-2)».

Действия Заказчика/Организатора по отклонению заявки Участника (Заявителя) за непредоставление в составе заявки выписки из реестра членов СРО и любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО, могут содержать признаки нарушения ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Несмотря на то, что у АО «31 ГПИСС» нет обязанности предоставления выписок из реестра членов саморегулируемой организации в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации, в составе заявки АО «31 ГПИСС» предоставил выписку из реестра СРО, подтверждающую право на проведение инженерных изысканий по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении объектов капитального строительства и выписку из реестра СРО, подтверждающую право на осуществление подготовки проектной документации по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства, выданные не ранее 1 месяца до даты окончания первоначального срока подачи заявок. По запросу Заказчика/Организатора от 30.11.2023 г. Протокол № 1/32312938233, АО «31 ГПИСС» повторно разместил вышеперечисленные выписки и выписки из реестра членов СРО и любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО (Уведомление №01-П-2009 о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций от 13.01.2009 г., выданное Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Решение о внесении изменений в Решение о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций № 00-01-39/1164-сро от 12.11.2010 г.).

Считаем неправомерным принятое заказчиком решение об отказе в допуске по данному требованию.

По данному вопросу ФАС России (письмо № МПШ/54828/23 от 11.07.2023) отмечает, что сведения о членах СРО и их обязательствах размещаются в едином реестре (Реестр), который размещен в сети Интернет и доступен для ознакомления без взимания платы. Возлагать на Участника обязанность подтверждения право некоммерческой организации на статус СРО, если Участник является членом такой СРО неправомерно, требования к участникам о предоставлении выписки из реестра СРО является излишним, в связи с чем вышеуказанные действия заказчика могут содержать признаки нарушения п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Федеральным законом от 30.12.2021 N 447-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в статью 55.17 ГрК РФ внесены изменения, вступившие в силу с 01.09.2022 и предусматривающие:

- исключение предоставления саморегулируемой организацией выписки из реестра членов саморегулируемой организации в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации.

С учетом положений статьи 55.17 ГрК РФ наличие сведений в Реестре в настоящее время является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

Положения об обязанности СРО предоставлять по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов СРО утратили силу (письмо ФАС России от 30.12.2022 № 28/119344/22). Соответствие лица осуществляет заказчик самостоятельно, обращаясь к сведениям, содержащимся в Едином реестре сведений о членах СРО и их обязательствах.

Считаем, что Заказчик/Организатор нарушил «Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ), который также согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Просим:

1. Отменить результат рассмотрения заявок участников по протоколу № 2/32312938233 от 11.12.2023 г.

2. Выдать предписание об обязанности Заказчика/Организатора закрытого конкурса АО «Концерн Росэнергоатом» пересмотреть заявки Участников в соответствии с действующим законодательством РФ.

10. Приложения:

1. Протокол от 11.12.2023 г. № 2/3231298233 заочного заседания закупочной комиссии АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведения итогов по закрытому конкурсу на право заключения договора на тему: «Оказание услуг по оформлению прав на земельные и лесные участки, необходимые для реализации проекта по объекту: «Вынос существующей однопутной ж.д. на участке ст. Калище – ст. Копорье Октябрьской ж.д. в связи с предстоящим строительством Ленинградской атомной электростанции- 2 (ЛАЭС-2)»;

2. Доверенность на Рудову С.А.;

3. Доверенность на Прокопока А.Г.

4. Доверенность на Кузнецову Н.В.;

5. Доверенность на Кетежеву С.В.

Приложить документы закупочной документации невозможно, в связи с подписанием АО «31 ГПИСС» обязательства о неразглашении сведений по процедуре № 231433200159 на ЭТП «АСТ ГОЗ».