



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/9.21-588/2020

«24» июля 2020 г.

г. Владимир

Я, временно исполняющий обязанности руководителя Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/9.21-588/2020, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственный комплекс «Автоприбор» (далее - ООО «НПК «Автоприбор», Общество) (600016, Владимирская область, г. Владимир, ул. Большая Нижегородская, д. 94, этаж 3, ОГРН 1183328008820, ИНН 3329093967) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителей Общества <...> (доверенность № 24 от 01.07.2020), <...> (доверенность № 29 от 12.07.2020), <...> (доверенность № 28 от 12.07.2020),

#### УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/9.21-588/2020 об административном правонарушении от 10.07.2020 ООО «НПК «Автоприбор» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Как следует из протокола и других материалов административного дела, в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило заявление ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» (вх. № 4299 от 17.06.2020) по факту препятствования ООО «НПК «Автоприбор», являющегося владельцем водопроводных сетей, транспортировке воды.

Так, ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» является собственником недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Владимир, ул. Б. Нижегородская, д. 79, в том числе нежилого здания - административно-бытовой корпус (кадастровый номер 33:22:032091:233), нежилого здания - административно-бытовой корпус № 1 (кадастровый номер 33:22:032091:232), производственного корпуса № 9 (кадастровый номер 33:22:032091:1234).

Указанные объекты технологически присоединены к централизованной системе водоснабжения и водоотведения через водопроводные и канализационные сети, находящиеся в пользовании ООО «НПК «Автоприбор» на основании договора аренды, заключенного с ООО «Крига».

Между ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» и ООО «НПК «Автоприбор» был заключен договор на возмещение затрат № 9/423 от 12.11.2018, по условиям которого последний предоставлял коммунальные ресурсы.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон водопроводных и канализационных сетей (приложение № 7 к договору № 9/423) граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности определена в точках ввода водопровода (В1) Ду 100 в производственный корпус № 9, административный корпус № 1 (АБК-1) в канализационных колодцах: КК-35, КК-71, КК-50. ООО «НПК «Автоприбор» взяло на себя ответственность за техническое состояние ввода водопровода (В1) до производственного корпуса № 9, административного корпуса № 1 (АБК-1), канализационной сети от канализационных колодцев: КК-35, КК-71, КК-50 (в стороны движения стоков). ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» взяло на себя ответственность за техническое состояние водопровода (В1), проложенного внутри производственного корпуса № 9, административного корпуса № 1 (АБК-1), выпуски до канализационных колодцев и канализационные колодцы: КК-35, КК-71, КК-50.

В акте стороны оговорили, что все сети, расположенные за границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности принадлежат Обществам и ими обслуживаются.

Таким образом, водоснабжение объектов ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» осуществляется посредством муниципальной водопроводной сети через сети ООО «НПК «Автоприбор».

05.02.2020 ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» были получены уведомления ООО «НПК «Автоприбор» от 30.01.2020 за исх. № 40 и № 41 о проведении с 29.01.2020 аварийно-восстановительных работ по ремонту и замене подземного участка магистрального трубопровода городской воды на земельном участке 33:22:032091:142 по адресу: г. Владимир, ул. Б. Нижегородская, д. 79, и ограничении подачи воды до устранения последствий аварии.

19.02.2020 без предварительного уведомления подача воды на территории площадки «А» по адресу: г. Владимир, ул. Б. Нижегородская, д. 79 была полностью прекращена.

14.04.2020 между ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» и МУП «Владимирводоканал» был заключен единый договор № 10882 холодного водоснабжения и водоотведения в отношении принадлежащих обществу объектов недвижимости - административно-бытовой корпус №1 (кадастровый номер 33:22:032091:232) и производственный корпус №9 (кадастровый номер 33:22:032091:1234).

Согласно условиям вышеуказанного договора датой начала подачи холодной воды и приема сточных вод является 01.04.2020.

15.05.2020 в адрес ООО «НПК «Автоприбор» направлено уведомление о заключении прямого договора холодного водоснабжения и водоотведения с просьбой восстановить подачу воды к объектам.

Уведомление получено ООО «НПК «Автоприбор» 20.05.2020, однако водоснабжение восстановлено не было.

Частью 3 статьи 11 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе препятствовать транспортировке по их водопроводным и (или) канализационным сетям воды (сточных вод) в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким сетям, а также до установления тарифов на транспортировку воды

по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

ООО «НПК «Автоприбор» отрицает свою вину во вменяемом правонарушении. В частности, представители Общества указали, что водопроводные сети на площадке «А», на которой расположены объекты недвижимости ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» не принадлежат на право собственности или ином законом основании ООО «НПК «Автоприбор». 28 января 2020 г. была обнаружена утечка на водопроводных сетях (имела явные визуальные признаки, поскольку водой заполнились все низинные участки поверхности). 29 января 2020 г. ООО «НПК «Автоприбор» проинформировало собственников зданий о наличии аварии на водопроводных сетях и необходимости ее устранения. 30 января 2020 г. заинтересованные лица отказались принять уведомления о необходимости срочного производства ремонтных работ. Уведомления были направлены почтовыми отправлениями 30 января 2020 г.

Вместе с тем, 29.01.2020 определением Арбитражного суда Владимирской области по делу А11-13651/2018 по заявлению ООО «Техника-Инвест», ООО «ПФК «Инкомпен», ООО «СК Сервисрезерв» и ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» были приняты обеспечительные меры в виде запрета на совершение действий, препятствующих свободному проезду автотранспорта. Водопроводные сети располагаются в непосредственной близости от подъездных путей или проходят под ними, что делает невозможным производство ремонтно-восстановительных работ без ограничения проезда.

04.02.2020 ООО «НПК «Автоприбор» обратилось в Арбитражный суд Владимирской области с заявлением об отмене обеспечительных мер, тогда как все указанные выше лица выступили против снятия обеспечительных мер. В ходе судебного разбирательства сторонами по делу было заявлено об отсутствии у ООО «НПК «Автоприбор» правовых оснований для владения и пользования участками водопроводной сети, технологически присоединенной к Производственному корпусу № 9 и Административно-бытовому корпусу № 1.

В то же время на поверхности земельного участка, принадлежащего ООО «Крига», произошло большое скопление воды с локальным подтоплением фундамента здания. За несколько дней утечка воды по данным приборов учета превысила месячное потребление всех заинтересованных лиц.

20.02.2020 Арбитражный суд Владимирской области отказал в снятии обеспечительных мер, исключив возможность производства кем-либо ремонтно-восстановительных работ.

ООО «НПК «Автоприбор» прекратило бессмысленный расход водных ресурсов, ограничив подачу воды на аварийном участке.

Таким образом, ООО «НПК «Автоприбор» считает, что не препятствует транспортировке воды, а ограничивает ее переток ввиду наличия аварийного участка.

Выполнение кем-либо аварийно-восстановительных работ невозможно без нарушения судебного акта о принятии обеспечительных мер по беспрепятственному проезду, поскольку водопроводные сети проходят под дорожным полотном или в непосредственной близости.

Также представители Общества считают, что акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон водопроводных и канализационных сетей, являющийся частью договора на возмещение затрат № 9/423 от 12.11.2018, утратил свою силу с момента заключения единого договора водоснабжения и водоотведения между ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» и МУП «Владимирводоканал» и не может являться правоустанавливающим документом, поскольку его составление преследует лишь технические цели.

Вместе с тем с позицией ООО «НПК «Автоприбор» нельзя согласиться в силу следующих обстоятельств.

Как обоснованно указано Обществом, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон водопроводных и канализационных сетей является документом, отражающим соединение объектов инженерно-технического обеспечения, их взаимные точки присоединения, а также определяются границы балансовой и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с пунктом 2 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, под границей балансовой принадлежности понимается линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, между владельцами по признаку собственности или владения на ином законном основании; границей эксплуатационной ответственности - линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, по признаку обязанностей (ответственности) по эксплуатации (обеспечению эксплуатации) этих систем или сетей, устанавливаемая в договоре холодного водоснабжения, договоре водоотведения или едином договоре холодного водоснабжения и водоотведения, договоре по транспортировке холодной воды, договоре по транспортировке сточных вод.

Если водопроводные сети находятся в рамках земельного участка, принадлежащего лицу на праве собственности или аренды (при отсутствии иных правоустанавливающих документов на сети), граница балансовой принадлежности определяется по границе земельного участка, принадлежащего этому лицу. Данный вывод согласуется с частью 3 статьи 261 Гражданского кодекса РФ, согласно которому собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законами о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает права других лиц.

ООО «НПК «Автоприбор» не отрицает того факта, что эксплуатируемые им на праве аренды водопроводные сети технологически присоединены к водопроводным сетям МУП «Владимирводоканал». То есть в любом случае холодная вода из муниципальной сети транспортируется по сетям Общества и потребляется абонентами, подключенными далее.

Несмотря на то, что договорные отношения между ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» и ООО «НПК «Автоприбор» в части оказания услуг водоснабжения и водоотведения прекращены в связи с тем, что между ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» и МУП «Владимирводоканал» заключен единый договор № 10882 холодного водоснабжения и водоотведения, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон водопроводных и канализационных сетей, подписанный ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» и ООО «НПК «Автоприбор» при заключении договора на возмещение затрат № 9/423 от 12.11.2018, подтверждает, что ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» получает услуги водоснабжения, в том числе, посредством использования водопроводных сетей ООО «НПК «Автоприбор».

Факт отключения воды ООО «НПК «Автоприбор» не отрицает. Об этом также свидетельствуют письма Общества в адрес своих контрагентов, в том числе ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» (письма № 40 и № 41 от 30.01.2020).

Как следует из писем ООО «НПК «Автоприбор», авария произошла на магистральном трубопроводе городской воды, расположенном на земельном участке с кадастровым номером 33:22:032091:142.

Как следует из определения Первого арбитражного апелляционного суда от 10.06.2020 по делу № А11-13651/2018 земельный участок с кадастровым номером 33:22:032091:142 принадлежит на праве собственности ООО «Крига» и последним передано в пользование ООО «НПК «Автоприбор». Факт аренды земельного участка с кадастровым номером 33:22:032091:142 ООО «НПК «Автоприбор» тоже не отрицает.

Определением от 27.02.2020 по делу № А11-13651/2018 Арбитражный суд Владимирской области отказал ООО «Крига» в удовлетворении ходатайства об отмене обеспечительных мер.

В определении суда указано, что ООО «Крига» не представлено в материалы дела надлежащих доказательств, подтверждающих, что принятые определением арбитражного суда от 29.01.2020 обеспечительные меры препятствуют в проведении ремонтных работ на водопроводных сетях и работ по благоустройству, спилу и вывозу деревьев.

Таким образом, судом не установлено обстоятельств, объективно препятствующих устранить аварию на водопроводных сетях, расположенных на земельном участке с кадастровым номером 33:22:032091:142, находящегося на праве аренды у ООО «НПК «Автоприбор».

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Отсутствие вины юридического лица предполагает объективную невозможность соблюдения установленных правил, необходимость принятия юридическим лицом не зависящих от него мер.

Основанием для освобождения ООО «НПК «Автоприбор» от ответственности могут служить обстоятельства, вызванные объективно непреодолимыми либо непредвиденными препятствиями, находящимися вне контроля хозяйствующего субъекта, при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от него в целях выполнения законодательно установленной обязанности. Доказательств наличия указанных обстоятельств Обществом не представлено.

В рассматриваемом случае ООО «НПК «Автоприбор» имело возможность не

допустить совершение административного правонарушения, однако, при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не приняло все зависящие от него меры, что свидетельствует о виновности юридического лица.

Субъектом, рассматриваемого правонарушения, является ООО «НПК «Автоприбор», как владелец водопроводных сетей, по которым осуществляется транспортировка воды иным потребителям.

Объективная сторона правонарушения выражается в препятствовании транспортировки холодной воды на объекты ООО «Авто-Тракт-Менеджмент» путем перекрытия подачи воды на аварийный участок.

Срок давности привлечения ООО «НПК «Автоприбор» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о водоснабжении и водоотведении, составляет один год и на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного ООО «НПК «Автоприбор» правонарушения малозначительным и освобождение юридического лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Поскольку ООО «НПК «Автоприбор» не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, оснований для применения положения статьи 4.1.1 КоАП РФ о возможности замены административного штрафа на предупреждение не имеется.

В ходе рассмотрения дела установлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность - совершение юридическим лицом административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

Таким образом, с учетом наличия одного обстоятельства, смягчающего административную ответственность и отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит административный штраф в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

Назначенное Обществу административное наказание согласуется с его предупредительными целями, отвечает положениям статей 3.5, 4.1, 4.5 КоАП РФ, а также соответствует принципам законности, справедливости, неотвратимости и целесообразности юридической ответственности.

Каких либо исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного правонарушения, не установлено. Обществом о наличии таких обстоятельств не указано (соответствующих доказательств не представлено), о необходимости снижения назначенного штрафа не заявлено. Факт совершения правонарушения Общество не признает, в связи с чем, оснований для снижения размера штрафа не имеется.

Руководствуясь статьями 4.1.1., 23.48, 29.9 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Признать ООО «Научно-производственный комплекс «Автоприбор» (600016, Владимирская область, г. Владимир, ул. Большая Нижегородская, д. 94, этаж 3, ОГРН 1183328008820, ИНН 3329093967) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/ счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК:16111601091010021114

ОКТМО: 17701000

УИН 16100500000000603637

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/9.21-588/2020 от 24.07.2020

В соответствии с частью 1 статьи 32. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/9.21-588/2020 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющий  
обязанности руководителя

<....>