



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3434/2022

г. Екатеринбург

31.10.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Богдановичский комбикормовый завод», — *

— заявителя в лице ООО «УРАЛ», — *

рассмотрев жалобу ООО «УРАЛ» (вх. № 9966/22 от 17.10.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Богдановичский комбикормовый завод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса котировок в электронной форме на предоставление услуг пожарной охраны (извещение № 32211727624) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УРАЛ» (вх. № 9966/22 от 17.10.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Богдановичский комбикормовый завод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса котировок в электронной форме на предоставление услуг пожарной охраны (извещение № 32211727624), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерный, по его мнению, допуск до участия в закупочной процедуре № 32211727624 всех участников открытого запроса котировок в электронной форме (за исключением ООО «УРАЛ»), поскольку считает, что они не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом закупки, а также требованиям извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом совета директоров АО «Богдановичский комбикормовый завод» № 5 от 19.09.2022г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 16 от 20.09.2022г.

30.09.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211727624 на предоставление услуг пожарной охраны.

Начальная (максимальная) цена договора 11 519 838, 00 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 4, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п.п. 12, 17 ч. 1 ст. 25 Положения о закупках извещение о запросе котировок должно содержать следующие сведения:

12) место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;

17) требование о представлении участником в составе котировочной заявки копий документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным пунктами 2, 3 части 1 статьи 10 настоящего Положения (если применимо к предмету закупки).

Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе:

2) обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора (п. 2 ч. 1 ст. 10 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «*предоставление услуг пожарной охраны*», включающих в себя:

- организацию и осуществление мероприятий по профилактике пожаров;

- организацию и осуществление действий по тушению пожаров (извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме).

На основании п. 9 раздела «Документы» извещения участник запроса котировок должен обладать лицензией МЧС России № 1 «Деятельность по тушению пожаров населенных пунктов, производственных объектов и объектах инфраструктуры».

Местом поставки товаров, выполнения работ и/или оказания услуг является Российская Федерация, 623532, Свердловская обл., Богдановичский район, г. Богданович, ул. Степана Разина, 64 (извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме).

При этом исполнитель обязан приступить к выполнению обязанностей 15.12.2022. до 15.12.2023.

Исполнитель обязуется оказать услуги, указанные в п. 1.1 Договора, собственными силами и средствами, с использованием своего оборудования, а также с использованием оборудования и пожарной техники Заказчика указанной в Приложении № 5 к Договору. Оборудование и пожарную технику Заказчика Исполнитель принимает и возвращает по двухстороннему акту, и несет ответственность за их порчу, утрату в период действия Договора (п. 1.3 раздела «предмет договора» извещения).

11.10.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения котировочных заявок и подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме, по итогам которой составлен Протокол № 8597 от 11.10.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 11.10.2022г.

Согласно Протоколу № 8597 от 11.10.2022г. на участие в закупке было подано 4 заявки, все из которых были признаны соответствующими требованиям извещения и допущены до участия в закупке:

- 1) ООО «ТС Групп» (ИНН 7731596913);
- 2) ООО «ЦПБ» (ИНН 6671318089);
- 3) ООО «УРАЛ» (ИНН 6673192586);
- 4) ООО «ОГНЕБОРЕЦ» (ИНН 6612033300).

Представитель заявителя с указанным решением закупочной комиссии не согласен и считает заявки иных участников закупки подлежащими отклонению, поскольку согласно сведениям из реестра лицензий МЧС России в области пожарной безопасности лицензии ООО «ТС Групп», ООО «ЦПБ», ООО «ОГНЕБОРЕЦ» не содержат указание на адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности, которым по результатам данной закупочной процедуры является фактическое местонахождение заказчика (Российская Федерация, 623532, Свердловская обл., Богдановичский район, г. Богданович, ул. Степана Разина, 64).

В обоснование своей позиции заявитель в своей жалобе приводит следующие доводы.

В соответствии с положениями действующего законодательства в лицензии подлежит указанию адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности. Согласно Положению о лицензировании деятельности одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии, является наличие у соискателя зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» типа и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещённых на территории поселений и городского округа.

При этом в силу ч. 1 ст. 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здания пожарных депо на территориях населенных пунктов следует размещать исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских населенных пунктах не должно превышать 10 минут, в сельских населенных пунктах 20 минут.

Возражая относительно доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что ранее заявитель уже являлся исполнителем по договору оказания услуг по тушению пожаров у заказчика. В связи с чем, указанному обществу пожарное депо, расположенное по адресу 623532, Свердловская обл., Богдановичский район, г. Богданович, ул. Степана Разина, 64 и принадлежащее на праве собственности заказчику, уже было передано в аренду.

Ввиду чего, лицензия ООО «УРАЛ» уже содержит указание на возможность осуществления лицензируемого вида деятельности по адресу местонахождения заказчика (623532, Свердловская обл., Богдановичский район, г. Богданович, ул. Степана Разина, 64), что фактически делает его единственным возможным участником любой закупочной процедуры, проводимой заказчиком с аналогичным объектом закупки.

При этом, допуская до участия в закупке заявки других участников, закупочная комиссия исходила из того, что в случае признания лица победителем открытого запроса котировок в электронной форме и последующего заключения с ним договора у исполнителя есть обязанность по обращению в уполномоченный орган с необходимыми документами для внесения соответствующих изменений в лицензию в части, касающейся нового адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности.

Заслушав позицию сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Изучив состав заявок участников оспариваемой закупочной процедуры, Комиссией было установлено, что только заявка заявителя жалобы содержала копию лицензии на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах с включенным адресом места осуществления указанной деятельности в г. Богданович.

Заявки иных участников закупки также содержали копии данных лицензий, однако без указания на возможность осуществления лицензируемого вида деятельности в г. Богданович.

Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры является лицензируемым видом деятельности (п. 14 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») (далее — Федеральный закон № 99-ФЗ).

Аналогичное положение содержится в абз. 1 ст. 24.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее — Федеральный закон № 69-ФЗ).

В соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ под местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), понимается производственный объект (здание, помещение, сооружение, линейный объект, территория, в том числе водные, земельные и лесные участки, транспортное средство и другой объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, а также территория, которая предназначена для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении. Место осуществления лицензируемого вида деятельности имеет почтовый адрес и (или) другие данные, позволяющие его идентифицировать. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата. Положением о лицензировании конкретного вида деятельности может быть предусмотрено, что местом осуществления лицензируемого вида деятельности не могут являться помещения, здания, сооружения жилого назначения.

На основании п. 8 ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ внесение изменений в реестр лицензий осуществляется в следующих случаях:

8) изменение мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Согласно пп. «а» п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128, лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности являются:

а) наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств.

В силу пп. «а» п. 3 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131, лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемого вида деятельности являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Технический регламент) типа и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, а в случае размещения на территории производственных объектов - в соответствии со статьей 97 Технического регламента.

В соответствии с ч. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности, о таком намерении. В уведомлении указываются следующие сведения:

— сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям, при выполнении работ, оказании услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, который лицензиат намерен осуществлять по новому месту, в соответствии с частями 7 и 9 статьи 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

— дата предполагаемого начала осуществления лицензируемого вида деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

При этом до внесения изменений в реестр лицензий на основании заявления лицензиата о внесении изменений в реестр лицензий в случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением следующих случаев:

1) осуществление лицензируемого вида деятельности по месту, не указанному в реестре лицензий (п. 1 ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ).

Согласно ч. 1.1. ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ положением о лицензировании конкретного вида деятельности могут устанавливаться виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, при выполнении, оказании которых не по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в реестре лицензий, не требуется внесение изменений в реестр лицензий.

В случае, если положением о лицензировании конкретного вида деятельности не установлены виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, при выполнении, оказании которых не требуется

внесение изменений в реестр лицензий в соответствии с частью 1.1 настоящей статьи, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий, в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий указываются это место и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности в указанном месте. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности (ч. 7 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ).

В заявлении о предоставлении лицензии наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", соискателем лицензии указываются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, по каждому из указанных адресов и сведения, подтверждающие соблюдение лицензионных требований, предусмотренных положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации (абз. 2 ст. 24.1 Федерального закона № 69-ФЗ).

В качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала (абз. 1 ст. 24.3 Федерального закона № 69-ФЗ).

При намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному реестром лицензий, лицензиат направляет в территориальный орган, предоставивший лицензию, заявление о внесении изменений в реестр лицензий, в котором указывается этот адрес и следующие сведения (если данные сведения ранее не представлялись в территориальный орган при получении лицензии или внесении изменений в реестр лицензий):

а) реквизиты документов, подтверждающих наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, помещений и сооружений, **расположенных по месту осуществления лицензируемого вида деятельности**, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих зданиях, помещениях и сооружениях) (пп. «а» п. 7 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131).

Кроме того, в силу требований абз. 4 ст. 24.1 Федерального закона № 69-ФЗ заявление о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление отдельных видов деятельности в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", подается в лицензирующий орган в течение десяти рабочих дней **со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость внесения изменений в реестр лицензий**.

В рассматриваемом случае таким обстоятельством, которое вызовет необходимость внесения изменений в реестр лицензий, будет являться договор аренды и акт приема-передачи помещений пожарного депо, пожарной техники и имущества в пользование исполнителю (победителю закупки) (Приложение № 5 к договору возмездного оказания услуг пожарной охраны).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о возможности участия в закупочной процедуре лиц, имеющих действующую лицензию на осуществление лицензируемого вида деятельности, но без указания планируемого адреса места его осуществления, поскольку законом прямо предусмотрена обязанность лицензиата подать заявление в уполномоченный орган для внесения соответствующих изменений в реестр лицензий уже после возникновения обстоятельств, являющихся основанием для внесения изменений в реестр лицензий (включая добавление нового адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности во исполнение положений п. 8 ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ).

При этом, из совокупности приведенных положений ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ следует установление законодателем запрета на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии до того момента, как будет переоформлена лицензия.

В связи с чем, нарушений в действиях закупочной комиссии не установлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УРАЛ» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «Богдановичский комбикормовый завод» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Богдановичский комбикормовый завод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.