

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЦЕНТР ОБСЛУЖИВАНИЯ»

ИНН 7734447839/ КПП 773401001
123154, Г. Москва, ул. Маршала Тухачевского, д. 32, корп. 2, кв. 119, тел. +7-985-123-22-01

Куда: Федеральная антимонопольная служба
Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул.
Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

от

Генерального директора
ООО «ЦЕНТР ОБСЛУЖИВАНИЯ»

ИНН 7734447839, КПП 773401001,
123154, г.Москва, Ул Маршала
Тухачевского, д. 32 к. 2, кв. 119
Тел. +7-985-123-22-01
e-mail: centre-service@inbox.ru

Исх. № 036-2024 от 26.04.2024 г.

Жалоба на действия Заказчика, которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, при проведении запроса предложений с предварительным квалификационным отбором.

Сведения о Заказчике: Общество с ограниченной ответственностью «Москва Карго»

Место нахождения: 141432, Московская обл., г. Химки, Шереметьевское шоссе, владение 28,

Почтовый адрес: 141426, Московская обл. г. Химки, аэропорт Шереметьево-1, а/я 80

Контактное лицо:, AGorskii@moscow-cargo.com, тел. +7 (495) 737-60-60, доб. 45-04

ИНН 5047109796; КПП 504701001

Способ закупки: запрос предложений с предварительным квалификационным отбором

Наименование закупки: «Оказание услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции на объектах ООО «Москва Карго»»

Адрес сайта, на котором размещена закупка: <http://com.roseltorg.ru>

Номер закупки: COM18042400042

Дата и время начала подачи заявок: 18.04.2024 11:30 [GMT +3]

Дата и время окончания подачи заявок: 02.05.2024 11:00 [GMT +3]

Дата и время рассмотрения заявок: 08.05.2024 14:00 [GMT +3]

Дата и время подведения итогов: 15.05.2024 14:00 [GMT +3]

Описание нарушения антимонопольного законодательства со ссылкой на нормативные правовые акты, а также документы, свидетельствующие о фактах нарушения антимонопольного законодательства:

в нарушение Заказчиком пп.2 п.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 10.07.2023) О защите конкуренции (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) в части создания участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений путем включения в документацию запроса предложений с предварительным квалификационным отбором избыточных обязательных требований к участникам.

Заказчик ограничивает допуск к участию в запросе предложений потенциальных Участников, выставляя обязательные квалификационные требования:

к оборудованию (которое может быть приобретено победителем закупки после подведения итогов закупки, до начала выполнения работ по договору), а также наличие специализированного персонала (при том, что согласно законам РФ для оказания санитарно-эпидемиологических услуг на объектах Заказчика не требуется персонал с таким образованием).

Доводы жалобы:

1.

В п. 1.5 Информационной карты запроса предложений с предварительным квалификационным отбором установлены **обязательные квалификационные требования к участникам закупочной процедуры:**

1. Наличие трудовых и материально-технических ресурсов:

б) материально-технические ресурсы

Участник должен иметь специальное профессиональное оборудование для оказания услуг по предмету закупки в минимальном количестве не менее 12 единиц:

- ручные распылители и опрыскиватели объёмом - 1 л. – не менее 2-х шт.
- ручные распылители и опрыскиватели объёмом -1,5 л – не менее 2-х шт.
- ручные распылители и опрыскиватели объёмом - 3 л – не менее 2-х шт.;
- ручные распылители и опрыскиватели объёмом - 5 л – не менее 2-х шт.;
- аэрозольный генератор холодного тумана «ATOMER RA04HS» или его аналог в количестве не менее 2-х шт.,
- аэрозольный генератор горячего тумана «Sendfog BW30» или его аналог в количестве не менее 2-х шт.

Согласно СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней":

п. 82. Юридические и физические лица при осуществлении дезинфекционной деятельности обеспечивают:

- безопасные для человека и окружающей среды условия выполнения работ и оказания услуг;
- подготовку персонала по вопросам, связанным с проведением дезинфекционных мероприятий с учетом объема выполняемых работ и услуг

п. 83. Средства, оборудование, материалы для дезинфекции, предстерилизационной очистки, стерилизации, дезинсекции, дератизации (далее - дезинфекционные средства) должны быть эффективны в отношении целевых объектов и безопасны для человека и окружающей среды (приложение 6 к Санитарным правилам)

п. 90. дезинсекционные и дератизационные мероприятия на объектах, транспортных средствах, рекреационных территориях населенных пунктов проводятся персоналом организаций, в соответствии с учредительными документами которых одним из видов экономической деятельности является осуществление дезинфекционной, дератизационной и дезинсекционной деятельности.

п. 99. Дезинсекция включает в себя организационные, санитарно-технические, санитарно - гигиенические и истребительные мероприятия, направленные на уничтожение членистоногих, имеющих

эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение, и должна проводиться на следующих объектах (далее - объекты, имеющие особое эпидемиологическое значение)

п. 100. Дезинсекционные мероприятия включают организацию и проведение определения видовой принадлежности членистоногих; учета численности, определения заселенности членистоногими объектов и территории; истребительных мероприятий с использованием механических, химических и биологических методов;

Таким образом, выбор методов, материалов и оборудования связанным с выполнением дезинфекционных мероприятий (согласно законодательства РФ) возложено на Исполнителя договора.

Согласно пп. б) п. 4 ПОСТАНОВЛЕНИЯ от 20 марта 2024 г. N 337 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ УСЛУГ ПО ДЕЗИНФЕКЦИИ, ДЕЗИНСЕКЦИИ И ДЕРАТИЗАЦИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ «Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление лицензируемой деятельности, являются:

наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, оборудования и технических средств, необходимых для оказания заявленных услуг, составляющих лицензируемую деятельность, по перечню согласно приложению N 1...»

Согласно приложению № 1 ПОСТАНОВЛЕНИЯ от 20 марта 2024 г. N 337, для оказания услуг по дезинсекции, дезинфекции необходимо наличие принадлежащего соискателю лицензии «оборудования для нанесения средств способом орошения».

Однако не понятно, для чего необходимы ручные распылители именно указанного объема в таком количестве, которые при этом могут быть взаимозаменяемыми по функционалу? Работать распылителями/опрыскивателями такого объема может быть неудобно дезинфекторам.

Допуск (а не оценка) участников закупки, на основании наличия у них определённого набора оборудования является ограничением конкуренции и служит для допуска к Закупке какого-то определенного поставщика (или группы аффилированных структур) для создания видимости конкуренции.

Более того, Участник закупки при оказании услуг на объектах других Заказчиков, может использовать иное оборудование (например, ручные распылители других, более удобных Участнику, объемов). Зачем Участникам закупки иметь в наличии оборудование, указанное в **квалификационных требованиях** Заказчика, если такое оборудование Участник закупки нигде больше не использует (на объектах других Заказчиков)? Указанное в квалификационных требованиях оборудование имеется в достаточном количестве в специализированных магазинах, и может быть приобретено победителем закупки в кратчайшие сроки после подведения итогов закупки, до заключения Договора.

2.

В п. 1.5 Информационной карты запроса предложений с предварительным квалификационным отбором установлены **обязательные квалификационные требования к участникам закупочной процедуры:**

1. Наличие трудовых и материально-технических ресурсов:

а) трудовые ресурсы

Количество трудовых ресурсов (количество человек), выделяемых участником для реализации договора, заключаемого по результатам проведения настоящей закупочной процедуры должно быть не менее 10 человек квалифицированного, подготовленного и аттестованного, не имеющего медицинских противопоказаний персонала для оказания услуг по предмету закупки, а именно:

- врач-дезинфектолог, имеющий высшее медицинское образование, прошедший послевузовскую подготовку или специализацию по специальности «Дезинфектология», прошедший курсы повышения квалификации по специальности «Дезинфектология» (1 раз в 5 лет) – 1 чел.

- инструктор-дезинфектор, имеющий профессиональное медицинское образование по специальности «Медико-профилактическое дело» - 3 чел.

- дезинфектор, имеющий профессиональное обучение с присвоением квалификации «Дезинфектор» - 4 чел.

- специалистов, имеющих удостоверение (сертификат), подтверждающий прохождение обучения по программе «Пест-контроль», специализация и уровень квалификации которых будет способствовать повышению уровня качества оказываемых услуг – 2 чел.

Информация о наличии минимального для участия в запросе предложений количества трудовых ресурсов (10 человек) указывается в справке по ФОРМЕ № 9 «Справка о трудовых ресурсах участника» и подтверждается копией выписки из штатного расписания, или договорами гражданско-правового характера на каждого заявленного работника, а также копии дипломов о высшем профессиональном медицинском образовании, копии дипломов о профессиональном медицинском образовании и сертификат, диплом или иной документ, подтверждающий прохождение послевузовской подготовки или курсов по специальности «Дезинфектология», копий документов, подтверждающих прохождение обучения (удостоверение, свидетельство, сертификат) о прохождении обучения (аттестации) на каждого заявленного специалиста.

Согласно Приказу от 14 июля 2023 г. N 534 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ПРОФЕССИЙ РАБОЧИХ, ДОЛЖНОСТЕЙ СЛУЖАЩИХ, ПО КОТОРЫМ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ, в перечне отсутствует профессия, должность «инструктор-дезинфектор», т.е. **обучение** по профессии, должности инструктор-дезинфектор **в настоящее время не проводится**.

Согласно пп. в) п. 4 ПОСТАНОВЛЕНИЯ от 20 марта 2024 г. N 337 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ УСЛУГ ПО ДЕЗИНФЕКЦИИ, ДЕЗИНСЕКЦИИ И ДЕРАТИЗАЦИИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ «Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление лицензируемой деятельности, являются:

в) до 1 сентября 2025 г. наличие у юридического лица - соискателя лицензии в штате не менее одного работника, имеющего высшее образование и прошедшего профессиональную подготовку (переподготовку) или повышение квалификации по дезинфектологии.

После 1 сентября 2025 г. обязательно наличие не менее одного работника, имеющего высшее медицинское или биологическое образование и прошедшего профессиональную подготовку (переподготовку) или повышение квалификации по дезинфектологии.

Соискатель лицензии (лицензиат) может иметь других работников (работника), прошедших профессиональное обучение по профессии (должности) "Дезинфектор" (вне зависимости от базового образования) или профессиональную переподготовку (повышение квалификации) по специальности "Дезинфекционное дело" при наличии среднего профессионального образования;

Таким образом, функции, которые ранее выполнял инструктор-дезинфектор, сейчас могут быть распределены между врачом-дезинфектологом, дезинфектором и медицинским дезинфектором.

В ответе на запрос на разъяснения положений документации, опубликованном на электронной торговой площадке com.roseltorg.ru, Заказчик указал, что «Участник вправе назначить на должность инструктора-дезинфектора любого сотрудника организации из перечисленных выше, в количестве 3 чел. и предоставить копию приказа о назначении». Однако, требование о наличии у такого сотрудника обращения по специальности "медикопрофилактическое дело" остается.

По законодательству РФ для оказания услуг по дезинсекции, дезинфекции, дератизации наличие в организации инструктора-дезинфектора, имеющего профессиональное медицинское образование по специальности «Медико-профилактическое дело», не требуется. Зачем Участнику закупки иметь в штате сотрудников с таким образованием?

Для оказания услуг на всей территории РФ организации достаточно одного врача-дезинфектолога и дезинфекторов (или медицинских дезинфекторов) в достаточном количестве для проведения работ на объектах. Для получения квалификации «дезинфектор» и «медицинский дезинфектор» достаточно среднего (полного) общего образования и дополнительная подготовка по соответствующему направлению.

Данное обязательное требование Заказчика о наличии инструктора-дезинфектора, имеющего профессиональное медицинское образование по специальности «Медико-профилактическое дело» - 3 чел., является избыточным, ограничивающим конкуренцию, служит «ограничению количества участников», допущенных к закупке, в интересах какого-то «определенного заранее» участника для создания видимости конкуренции.

При этом, в п. 20.8.1 Документации запроса предложений указано:

20.8.1. Критериями оценки предложений на участие в запросе предложений могут быть:

- 1) цена договора;
- 2) срок поставки продукции (поставки товара, выполнения работ, оказания услуг);
- 3) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 4) качество работ, услуг и (или) **квалификация участника** запроса предложений;
- 5) **обеспеченность материально-техническими ресурсами;**
- 6) **обеспеченность кадровыми ресурсами;**
- 7) **опыт и деловая репутация участника запроса предложений;**
- 8) наличие, степень внедрения действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля);
- 9) срок предоставления гарантии качества продукции;
- 10) объем предоставления гарантии качества на товар (работы, услуги);
- 11) иные критерии.

Таким образом, указанные Заказчиком обязательные квалификационные требования являются избыточными. Считаем, что наличие определенного количества конкретных специалистов, вида и объема оборудования, используемого при оказании услуг, **могут быть критериями оценки**, но никак не квалификационными требованиями, являющихся в данной закупке «барьером» для участия. Установленные Заказчиком обязательные квалификационные требования ограничивают конкуренцию, создают участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественные условия участия в запросе предложений.

В связи с вышеперечисленным, просим:

1. Обязать Заказчика привести документацию запроса предложений в соответствие с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 10.07.2023) О защите конкуренции (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024), в т.ч. убрать избыточные, ограничивающие конкуренцию квалификационные требования к Участникам запроса предложений.

Приложения:

1. Документация_запроса_предложений
2. Запрос_на_разъяснение

Генеральный директор
ООО «Центр Обслуживания»
