

Общество с ограниченной ответственностью
«Технопро»

ИНН 7707407227 КПП 773101001 ОГРН1187746146411
121609, г. Москва, внутренний территориальный городской муниципальный округ
Крылатское, ул. Осенняя, д.23, этаж 9, комната 114А, офис 35А
E-mail: tehnopro2018@gmail.com

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
(Московское УФАС России)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

Наименование	ООО «Технопро»
Место нахождения	121609, г. Москва, внутренний территориальный городской муниципальный округ Крылатское, ул. Осенняя, д.23, этаж 9, комната 114А, офис 35А
Почтовый адрес	121609, г. Москва, внутренний территориальный городской муниципальный округ Крылатское, ул. Осенняя, д.23, этаж 9, комната 114А, офис 35А
Адрес электронной почты	tehnopro2018@gmail.com
Номер контактного телефона	+7-916-711-44-60
Контактное лицо	Кулаков Николай Сергеевич

Указание на закупку:

Номер извещения	2097/ОАЭ-ЦДЗС/22
Способ осуществления закупки	Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2097/ОАЭ-ЦДЗС/22.
Предмет закупки	На право заключения договора поставки запасных частей для железнодорожной техники. Количество поставляемого товара указывается в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 к аукционной документации.
Начальная (максимальная) цена договора	Начальная (максимальная) цена договора составляет 23 073 239,18 (Двадцать три миллиона семьдесят три тысячи двести тридцать девять) руб. 18 коп. без учета НДС, 27 687 887,02 (Двадцать семь миллионов шестьсот восемьдесят семь тысяч восемьсот восемьдесят семь) руб. 02 коп. с учетом НДС.

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	Заказчик – ОАО «РЖД» Закупка осуществляется для нужд Московской дирекция снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО "РЖД".
Место нахождения	129337, г. Москва, Ул.Красная сосна, д.2.
Почтовый адрес	129337, г. Москва, Ул.Красная сосна, д.2, каб.404.
Контактное лицо:	Ведущий инженер Хорошилова Юлия Станиславовна.
Номер контактного телефона	+7 (499) 623-91-80.
Адрес электронной почты	DMTO_KhoroshilovaUS@msk.rzd.ru

ОАО «РЖД» 24 мая 2022 г. на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) размещено извещение и документы о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2097/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки запасных частей для железнодорожной техники. Документация о закупке размещена в разделе «Документы».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 23 073 239,18 (Двадцать три миллиона семьдесят три тысячи двести тридцать девять) руб. 18 коп. без учета НДС, 27 687 887,02 (Двадцать семь миллионов шестьсот восемьдесят семь тысяч восемьсот восемьдесят семь) руб. 02 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения на сайте «**24**» мая 2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «**15**» июня 2022 г. в 12:00 ч. московского времени.

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «**23**» июня 2022 г.

Дата и время начала аукциона «**24**» июня 2022 г. в 10:00 ч. московского времени.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «**30**» июня 2022 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «**30**» июня 2022 г.

ООО «Технопро» 15.06.2022 подало заявку на участие в открытом аукционе, которой присвоен № 3.

23 июня 2022 г. экспертной группой опубликован протокол № 2097/ОАЭ-ЦДЗС/22/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, в соответствии с которым заявка участника № 3 отклонена и в допуске к участию в открытом аукционе № 2097/ОАЭ-ЦДЗС/22 отказано на основании пунктов 3.6.6.1 и 3.6.7 части 3 аукционной документации в связи с наличием недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных в составе заявки, а именно: В адрес представительства производителя, указанного в техническом предложении участника по позициям №№26, 35, 37, 39, 40, 41, 42, 45, 60, 61, 69, был направлен запрос с целью подтверждения производства предлагаемой продукции. По полученной информации, при проверке имеющейся номенклатуры товаров производителя, указанного участником, продукции с предлагаемыми артикульными/товарными номерами не выявлено. Вместе с тем, был направлен запрос в адрес официального дилера производителя, указанного участником, о подтверждении производства предлагаемых участником товаров. В ответ была получена информация о невозможности идентифицировать предлагаемую участником продукцию.

Решение экспертной комиссии об отклонении заявки ООО «Технопро» считаю незаконным и необоснованным по следующим причинам.

Исходя из предмета закупки сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве (объеме), ценах за единицу товара, начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, форма, сроки и порядок оплаты указаны в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 к аукционной документации.

В соответствии с техническим заданием Заказчиком установлены требования к предмету закупки (наименование товара, технические и функциональные характеристики), где в разделе «Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары. Параметры эквивалентности» указано: Во избежание некорректной работы оборудования подвижного состава, возникновения угрозы безопасности движения поездов на сети железных дорог ОАО «РЖД», закупке подлежат товары, указанные в техническом задании и полностью соответствующие техническим характеристикам, перечисленным в настоящем техническом задании. В этой связи участником закупки не может быть предложен эквивалентный товар. Таким образом, поставке подлежат исключительно товары, указанные Заказчиком в техническом задании.

Согласно разделу «Требования к товару» аукционной документации в техническом предложении участник должен указать информацию о предлагаемых товарах, соответствующих требованию технического задания аукционной документации по форме Приложения № 1.3. аукционной документации. Участник должен указать марку, модель, название, наименование производителя (его ИНН (при наличии)), страну происхождения товара, гарантийный срок эксплуатации по каждому наименованию технического задания.

Для позиций №№26, 35, 37, 39, 40, 41, 42, 45, 60, 61, 69 ООО «Технопро» предложены запасные части марки CUMMINS соответствующие требованиям технического задания и не предполагающие поставку аналогов согласно установленным Заказчиком требованиям.

Заявка Общества содержала техническое предложение, составленное в полном соответствии с положениями документации – по каждой предлагаемой к поставке позиции Обществом были указанные требуемые Заказчиком параметры.

Подавая заявку на участие в аукционе участник закупки выражает свое согласие и готовность поставить товар, соответствующий требованиям Заказчика (п.18 ст.3.2 Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - далее Закон №223-ФЗ, пп.2 п.12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утв.Советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г., - далее - Положение).

Пунктом 2 приложения №1.1 к аукционной документации были установлены иные требования связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика: «В техническом предложении участник должен указать информацию о предлагаемых товарах, соответствующих требованию технического задания аукционной документации по форме Приложения № 1.3. аукционной документации.

Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «от», «до», то есть должны быть

конкретными. Участник должен указать марку, модель, название, наименование производителя (его ИНН (при наличии)), страну происхождения товара, гарантийный срок эксплуатации по каждому наименованию технического задания.»

Общество в своей заявке, в том числе по указанным выше позициям указало все перечисленные выше показатели.

Таким образом, товар, предлагаемый к поставке Обществом, полностью соответствовал требованиям Заказчика, определённым аукционной документацией.

В целях дополнительного подтверждения возможности поставки товара для нужд и по требованиям Заказчика Общество обратилось к поставщику товара с запросом о возможности поставки товара в том числе по указанным в протоколе позициям. В соответствии с письмом ООО «МТТрансСервис» исх.№49 от 28.06.2022 такая поставка возможна.

Следовательно, у комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки Общества по указанным в протоколе основаниям.

Согласно пункту 205 Положения отстранение участника закупки от участия в конкурентной закупке или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 199 - 201 настоящего Положения, при условии их установления в документации о конкурентной закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Как было указано выше, в заявке Общества отсутствовали недостоверные сведения о товаре, в связи с чем отказ ему в допуске к участию в аукционе нарушает указанные выше требования Положения.

Кроме того, согласно пункту 3 письма ФАС России от 01.07.2016 №ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. При этом, указанное письмо полностью применимо к правоотношениям по Закону о закупках №223-ФЗ ввиду того, что Закон о закупках также не обязывает участников закупки иметь в наличии требуемый товар на момент подачи заявки. Обращает на себя внимание и то обстоятельство, что решением Верховного Суда РФ от 09.02.2017 N АКПИ16-1287 отказано в удовлетворении заявления о признании недействующим п. 3 вышеуказанного письма, что свидетельствует о придании упомянутому письму силы нормативного правового акта.

Таким образом, подавая заявку на участие в аукционе, Общество декларирует и подтверждает свои обязательства поставить необходимый Заказчику товар при условии заключения контракта по итогам процедуры, наличие такого товара непосредственно до его поставки является чрезмерным требованием к поставщику. Общество вправе заказать производителю любые необходимые Заказчику товары и согласно условиям только заключённого, контракт.

Следовательно, решение комиссии об отказе Обществу в допуске к участию в торгах нарушает пункты 2 и 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункты 199-205 Положения о закупках РЖД, пункт 3.6.7 Аукционной документации.

Также считаем необходимым отметить тот факт, что отклоняя заявку ООО «Технопро», экспертная комиссия ссылается на якобы полученную информацию от представительства производителя CUMMINS, который сообщает, что продукции с предлагаемыми артикульными/товарными номерами не выявлено, соответственно, поставка товара по запрашиваемым позициям технического задания вообще невозможна.

Однако, данное заявление представительства производителя CUMMINS в принципе исключает возможность проведения закупки по указанным позициям - в условиях невозможности предложения эквивалента Заказчик должен либо отклонить заявки всех участников (которые обязаны предоставить именно продукцию CUMMINS, якобы не выявленную согласно письму представительства), либо отменить закупку. Однако экспертной комиссией Заказчиком принимается необъективное решение, несоответствующее принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации, а именно: решение об отклонении заявки только одного участника и допуске остальных.

О недостижении Заказчиком цели проведения аукциона, предполагающего конкуренцию участников и отбор победителя на основании равноправия и состязательности говорит тот факт, что допущенные участники аукциона не соревновались в ценовых предложениях, было сделано единственное ценовое предложение с минимальным снижением, что следует из протокола подачи ценовых предложений аукциона № 2097/ОАЭ-ЦДЗС/22 от 24.06.2022. Есть основания полагать, что участник № 1 и участник № 2 состояли в сговоре между собой, а результат торгов, очевидно, не соответствует целям регулирования Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закрепленным в ст.1 Закона: эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные положения установлены в пункте 32 Положения о закупке ОАО «РЖД».

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать незаконным решение экспертной комиссии Заказчика об отклонении заявки участника № 3 и об отказе в допуске к участию в открытом аукционе № 2097/ОАЭ-ЦДЗС/22, содержащее в протоколе от 23 июня 2022 г. № 2097/ОАЭ-ЦДЗС/22/1.
2. Обязать экспертную комиссию Заказчика пересмотреть результаты рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме №

2097/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки запасных частей для железнодорожной техники и завершить процедуру закупки.

Приложения:

- ПРОТОКОЛ № 2097/ОАЭ-ЦДЗС/22/1 рассмотрения первых частей заявок – 3 листа
- письмо от ООО «МТТРАНССЕРВИС» – 1 лист

Генеральный директор
ООО «Технопро»



Н. С. Кулаков