



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-662/2023

г. Екатеринбург

13.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 в отсутствие представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Камышловская детская школа искусств № 1», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

– заявителя в лице ООО «Свет и Музыка Н», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Свет и Музыка Н» (вх. № 4414-ЭП/23 от 02.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Камышловская детская школа искусств № 1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку музыкальных инструментов (извещение № 32312148061), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Свет и Музыка Н» (вх. № 4414-ЭП/23 от 02.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Камышловская детская школа искусств №1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку музыкальных инструментов (извещение № 32312148061), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

В письменных пояснениях представитель заказчика выразил несогласие с доводами, изложенными в жалобе.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом наблюдательного совета МАУ ДО «Камышловская ДШИ № 1» (№ 6 от 26.09.2022 г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 8 от 27.09.2022 г.

27.02.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312148061 на поставку музыкальных инструментов.

Начальная (максимальная) цена договора 3 120 660.00 руб.

Из первого довода жалобы следует, что заказчиком неправомерно, по мнению заявителя, установлено требование к стране происхождения товара (Беларусь, Россия), поскольку это ограничивает число потенциальных участников закупки, намеревающихся предложить к поставке товар, страной происхождения которого является иное государство.

Письменные возражения представителя заказчика относительно указанного довода жалобы, сводятся к тому, что требования, оспариваемые ООО «Свет и Музыка Н» установлены с целью приобретения товара, отличающегося качественными характеристиками, что не свидетельствует о нарушении Закона о закупках.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также – конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

Федеральным законом от 16.04.2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон о закупках в части установления возможности заказчика в описании предмета закупки указывать наименование страны происхождения товара. Указанные изменения вступили в силу с 01.07.2022 г.

В действующей редакции п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках выглядит следующим образом: при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Вместе с тем, заказчик в целях удовлетворения собственных нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно с учетом требований Закона о закупках определяет и описывает предмет закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

При этом наличие либо отсутствие признаков нарушения Закона о закупках возможно установить при рассмотрении конкретной закупки при поступлении жалобы в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, исходя из положений документации о закупке и всех обстоятельств дела.

Пунктом 16 Положения о закупках определено, что для осуществления закупки путем проведения запроса котировок заказчик разрабатывает, утверждает и размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок. При проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Согласно п. 16.4 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок должно содержать следующие сведения:

– предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета (объекта) закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В силу п. 8.1 Положения о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами;

4) в случае если предметом закупки являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, документация о закупке должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим абзацем является надлежащим исполнением требований, предъявляемых к описанию предмета закупки, указанных в подпунктах 1 – 3 пункта 8.1, пункте 8.2 настоящего раздела.

Комиссией установлено, что наименованием предмета закупки является «*поставка музыкальных инструментов*» в количестве и с характеристиками, определенными Техническим заданием закупки (Приложение № 1 к Техническому заданию).

Согласно Техническому заданию рассматриваемой закупки заказчиком установлена, в том числе, следующая характеристика показателя «Страна происхождения товара» – Беларусь, Россия.

Проанализировав все обстоятельства дела, Комиссия поясняет, что п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках не содержит запрета на установление требования к стране происхождения товара, вместе с тем, устанавливая требование к поставке товара, страной происхождения которого является исключительно Республика Беларусь, Российская Федерация лишь на том основании, что продукция данного происхождения является более качественной без указания почему товар производства иных стран характеристикой «качество» не обладает, заказчик бесосновательно ограничивает круг потенциальных участников закупки.

Кроме того, в соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках заказчик должен указать в описании предмета закупки только функциональные, технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики, которыми «страна происхождения товара» не является.

В связи с вышеуказанным, в действиях заказчика установлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 6.1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со вторым доводом жалобы заявитель указывает, что между положениями инструкции по заполнению заявки имеются противоречия в части требований к ее заполнению.

Так, согласно инструкции к заполнению заявки при описании характеристик поставляемых товаров (используемых материалов), где заказчиком используются значения \* (звездочка), участник закупки вправе

указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком \* (звездочка). Одновременно с этим извещение закупки содержит следующее:

«Слова «не менее» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Символ « $\geq$ » – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Символ « $\leq$ » – означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему».

По мнению заявителя жалобы, значение равное никак не может быть соответствующим требованиям заказчика, поскольку противоречит требованию про знак \* (звездочка).

Не соглашаясь с заявленным доводом жалобы, представитель заказчика в письменных пояснениях указал, что разграничения в заполнении заявки установлены заказчиком в целях удобства их заполнения участниками закупки: в случае, если заказчиком установлен знак \* (звездочка), то участник закупки вправе включить крайнее значение показателя.

Изучив описание предмета закупки, включая требуемые заказчику значения параметров закупаемого товара, Комиссией не установлено ни одной позиции, где бы заказчиком одновременно использовался знак \* (звездочка) и слова «не менее», «не более» или символ « $\geq$ », « $\leq$ ». В связи с чем, при заполнении каждой позиции описания предмета закупки участник процедуры должен руководствоваться установленным в каждом конкретном случае символом, что исключает возможность включения противоречивых сведений. Комиссия приходит к выводу о том, что указанный довод жалобы является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Свет и Музыка Н» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Камышловская детская школа искусств № 1» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 6.1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Камышловская детская школа искусств № 1», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего / утвердившего аукционную документацию в единой информационной системе по закупке № 32312148061, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-662/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

13.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-662/2023 от 13.03.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Камышловская детская школа искусств № 1» **в срок до 13 апреля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-662/2023 от 13.03.2023 г., путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312148061), внесения изменений в извещение о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Камышловская детская школа искусств № 1» **в срок до 14 апреля 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*