



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ 064/01/18.1-1232/2023
о признании жалобы обоснованной

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"ЭНГЕЛЬССКАЯ ГОРОДСКАЯ
БОЛЬНИЦА № 2"
413124, Саратовская область, г. Энгельс,
Полиграфическая ул., стр. 1
2gorbol@mail.ru +2-gorbol@mail.ru

ИП Лучко С.В.
ул. пр. Кузнецова, д.22к1, кв.176,
г.Санкт-Петербург, 198328
ipluchko@gmail.com

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ 064/01/18.1-1232/2023 о признании жалобы обоснованной

20 сентября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;
2. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Софронова Е.В. – представителя Лучко С.В. (доверенность от 12.05.2023), рассмотрев жалобу ИП Лучко С.В. на действия заказчика – ГАУЗ «ЭГБ №2» при проведении закупки №32312715327 на поставку изделий медицинского



2023-7947

назначения и расходного материала, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

31.08.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Лучко С.В. (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГАУЗ «ЭГБ №2» (далее – Заказчик) при проведении закупки № 32312715327 на поставку изделий медицинского назначения и расходного материала.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

29.08.2023 Заказчиком в ЕИС размещено извещение и документация о проведении неконкурентной закупки у СМП № 32312715327 на поставку изделий медицинского назначения и расходного материала (далее- Документация о закупке).

Заказчиком по данной закупке является ГАУЗ «ЭГБ №2».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 4 849 999,62 рублей.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее —Положение о закупке).

Согласно ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования о закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Статье 16.1. ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИ «ЭНГЕЛЬССКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2» Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в случаях, предусмотренных статьей 16 настоящего Положения, а также закупку у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в случае если цена договора не превышает пять миллионов рублей.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляется в следующем порядке:

1) закупка осуществляется в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ;

2) участник закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства размещает на электронной площадке предварительное предложение о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;

3) заказчик размещает на электронной площадке информацию о закупаемом товаре, работе, услуге, требования к такому товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) оператор электронной площадки определяет из состава предварительных предложений, предусмотренных подпунктом 2 настоящего пункта, соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным подпунктом 3 настоящего пункта, предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) заказчик определяет участника закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, который предложил наименьшую цену договора и с которым заключается договор, из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с подпунктом 4 настоящего пункта;

6) договор заключается с использованием электронной площадки с участником закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, определенным заказчиком в соответствии с подпунктом 5 настоящего пункта, на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными подпунктом 3 настоящего пункта, а также предложением соответствующего участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.

Согласно Извещению предметом неконкурентной закупки у СМП является поставка изделий медицинского назначения и расходного материала.

В Приложении № 1 Документации о закупке «Техническое задание на поставку изделий медицинского назначения и расходного материала)» (далее — Техническое задание) Заказчиком установлены к 38 позициям технические характеристики закупаемой продукции.

Из жалобы Заявителя следует, что под установленные Заказчиком в позициях с 1-11 Технического задания характеристики, не подходит ни одно медицинское изделие.

В соответствии с Техническим заданием, позиции с 1 по 11 содержит характеристики Баллонного катетера высокого давления.

Характеристики данных позиций содержат требование: «Наличие двух платиноиридиевых маркеров на баллоне на расстоянии 90 и 10 см от дистального конца.», «Наличие гидрофильного покрытия дистальной части катетера и гидрофобного – в проксимальной части.».

Согласно доводам Заявителя, под указанные параметры могли подойти только катетеры NC Emerge компании Boston Scientific, поскольку только данные катетеры соответствуют параметру «Наличие гидрофильного покрытия дистальной части катетера и гидрофобного – в проксимальной части».

Согласно сведениям Заказчика под установленные в позициях с 1 по 11 Технического задания характеристики соответствует баллонный катетер производства Boston Scientific.

Комиссией Саратовского УФАС России установлено, что в Инструкции Boston Scientific Катетер дилатационный для чрескожной транслюминальной коронарной ангиопластики (ЧТКА) NC Emerge имеет характеристики: «Проксимальные метки на проксимальном shaft катетера указывают на выводимую из проводникового катетера часть кончика баллонного катетера (90 см; 100 см)».

Представитель Заказчика не представил доказательств о возможности поставки баллонного катетера производства Boston Scientific соответствующего техническим характеристикам, установленным в установленных в позициях с 1 по 11 Технического задания, а именно: «Наличие двух платино-иридиевых маркеров на баллоне на расстоянии 90 и 10 см от дистального конца».

При таких обстоятельствах довод жалобы является обоснованным.

Согласно доводам Заявителя, Заказчик в нарушение запрета на указание конкретного наименования медицинского изделия или производителя в параметрах и наименовании позиций в позициях 22 и 29 Технического задания Заказчик указал конкретные наименования изделий требуемых к поставке.

Согласно п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

При этом требования к описанию объекта закупки установленные в п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках распространяются на конкурентные закупки, соответственно закупка, осуществляемая посредством применения неконкурентного способа, не должна соответствовать положениям, указанным в п. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В рассматриваемом случае Заказчиком проведена неконкурентная закупка у СМП на основании ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках, ст. 16.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Энгельсская городская больница № 2».

Таким образом, довод Заявителя касательно нарушения Заказчиком запрета на указание конкретного наименования медицинского изделия или производителя в параметрах и наименовании позиций является необоснованным.

Согласно доводам Заявителя, в позициях №25, 26 и 31 Технического задания содержаться разночтения, исключающие корректность оформления заявки на участие в закупке. Так, в позициях №25, 26 Технического задания Заказчик указал разные кончики в наименовании изделия и в самом техническом задании, в позиции 31 Заказчик не указал требуемый тип кончика.

Согласно п.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Законодательные требования направлены на недопущение ограничения конкуренции и обеспечения объективного описания технических характеристик товара, необходимых Заказчику.

Согласно Техническому заданию по Позиции №25 Заказчику требуется изделие

«Проводниковый катетер 6Fr x 100cm EBU 4.0» с характеристикой «Тип кончика: JL4.0»; по Позиция №26 изделие «Проводниковый катетер 6Fr x 100cm JR4.0» с характеристикой «Тип кончика: EBU4.0»; по позиции №31 изделие «Проводниковый катетер 6Fr x 100cm AL2» Заказчик не указал требуемый тип кончика.

Таким образом, Техническое задание содержит Противоречие между наименованием товара и техническими характеристиками конкретной позиции, что приводит к неясности у Участников закупки, исключает возможность корректного оформления заявки на участие в закупке.

Кроме того, в Документации о закупке Заказчиком установлено требование о предоставлении регистрационного удостоверения в отношении каждого наименования, предлагаемого участником закупки товара, а также в отношении каждого наименования товара, предусмотренного в Приложении № 2 к Извещению об осуществлении закупки «Описание объекта закупки».

Таким образом довод Заявителя касательно наличия в Техническом задании разночтений, исключающих корректность оформления заявки на участие в закупке является обоснованным.

При таких обстоятельствах, Комиссия Саратовского УФАС России, приходит к выводу о нарушении порядка организации и проведения торгов со стороны ГАУЗ «ЭГБ №2».

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Саратовского УФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лучко С.В. на действия заказчика – ГАУЗ «ЭГБ №2», при проведении закупки № 32312715327 на поставку изделий медицинского назначения и расходного материала обоснованной.

2. Признать в действиях ГАУЗ «ЭГБ №2» нарушение порядка организации и проведения торгов.

3. Выдать ГАУЗ «ЭГБ №2» предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии:

Место для подписи

Маклецова И.К.

Члены комиссии:

Кравцова Е.В.

Алексеев А.П.

Исп. Алексеев А.П.
тел.(8452) 27-58-31 доб.129