

Индивидуальный предприниматель Иванова Е.М.

адрес: г. Москва, ул. Маршала Тимошенко [REDACTED] 83 ИНН 027404595126,  
ОГРНИП 319774600680202  
р/с 40802810838000169557 ПАО СБЕРБАНК г. Москва, к/с  
30101810400000000225, БИК 044525225  
E-mail: [REDACTED] Тел./факс: [REDACTED]

Исх. № \_\_\_\_\_ от «22» июня 2020 года

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области (Челябинское УФАС России)

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59  
Тел./факс: (351) 263-88-71, (351) 263-18-46  
E-mail: to74@fas.gov.ru

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
"ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2 Г. МАГНИТОГОРСК"

455000, Челябинская обл., г. Магнитогорск,  
р-н Ленинский, ул. Уральская, дом 48  
Адрес электронной почты: [gb2filial4@yandex.ru](mailto:gb2filial4@yandex.ru)  
Тел.+8 (351) 9220822

#### ЖАЛОБА

на положение документации об электронном аукционе №32009228666 (Поставка нитей хирургических)

ИП Иванова Е.М. направляет в адрес Челябинского УФАС России жалобу на действия Заказчика (ГАУЗ «ГБ №2 г. Магнитогорск») утвердившего положения документации об электронном аукционе № 32009228666. Поставка нитей хирургических.

10.06.2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 32009228666. Поставка нитей хирургических.

ИП Иванова Е.М. не согласна с действиями Заказчика по установлению в Разделе №3 Спецификации. Наименование и описание объекта закупки (далее – Техническое задание) документации об аукционе требований и характеристикам шовного материала.

В документации об электронном аукционе (далее - документация) указано, то, что она подготовлена на основе положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также противоречат требованиям Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 9 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим

12.147  
Элп

*Крылова Е.М.  
д.р. 07.05.1981 г.  
Иванова Е.М.  
расс - 10*

25.06.2020  
8462

характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Однако, в техническом задании имеются нарушения в описании объекта закупки и закона о конкуренции. А именно:

№ позиции	Характеристика, указанная при описании объекта закупки	Нарушения
1-15	Соответствие качества материала нитей ГОСТ 31620-2012 (все пункты) с указанием в Сертификате или в Декларации о соответствии.	Данная характеристика противоречит описанию объекта закупки и описанию характеристик в техническом задании к аукциону. Если следовать этому ГОСТ на шовные материалы, то в нем указано, что покрытие должно быть - полимерным или иным покрытием, а про упаковку в п 7 указано, что там нет требований иметь двойную упаковку и прозрачную пленку, и чтобы данная информация дублируется любой разновидностью матричного кода. В данном случае это является нарушением, противоречием в описании. Заказчик должен привести в порядок описание нити в соответствии с этим ГОСТом, который он указывает, и не вводить в заблуждение Поставщика!
1-15	Срок годности продукции не менее 5 лет. Остаточный не менее 6 месяцев.	Считаем, что срок годности не менее 5 лет и остаточный не менее 6 месяцев – условия, очевидно чрезмерно, ничем не оправдано и ограничивает круг участников в закупке. В соответствии с Письмом Федеральной антимонопольной службы от 24 мая 2017 г. № ИА/34601/17 “О разъяснении вопросов установления государственными и муниципальными заказчиками в документации о закупках остаточного срока годности (службы) медицинских изделий” в целях предупреждения ограничения конкуренции ФАС России считает, что остаточный срок годности медицинских изделий, установленный в документации о закупках государственными и муниципальными заказчиками, должен быть обоснован и определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого медицинские изделия сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой медицинские изделия должны сохранять свою пригодность для использования по назначению. Вместе с тем требование заказчиков к остаточному сроку годности, значительно превышающему планируемый период потребления (например, при планировании закупки на календарный год заказчиком требуется к поставке товар с остаточным сроком годности 18 месяцев), может иметь признаки нарушения Закона о контрактной системе и антимонопольного законодательства. В любом случае при наличии жалобы, в том числе поданной в соответствии с Законом о защите конкуренции, на проведение закупки объективность и обоснованность установления остаточного срока годности определяется антимонопольным органом в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе с учетом обстоятельств и условий определенной закупки. Обращаем Ваше внимание, что по данному вопросу имеется практика ФАС, в соответствии с которой, срок годности в 5 лет признавался чрезмерным.

9,10	Через 14-18 суток нити теряют до 50-60% прочности, по прошествии 60-90 суток полностью рассасываются	В Требованиях к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению: При описании объекта закупки участником закупки должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Сведения, которые содержатся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Мы, как потенциальный участник закупки не понимаем, каким образом должны быть указаны и оформлены в заявке параметры. Поскольку, например параметр до 50-60% указан в «диапазоне», и что означает «до»? Полагаем, что сам заказчик не понимает объект закупки, что он имел ввиду и сам вводит в заблуждение поставщиков, не имея представления о сроках рассасывания и значениях, представленных у иных конкурентных производителей. Считаю данную закупку противоречащей всем законодательным нормами подготовлена с нарушениями ФЗ-135 и ФЗ-223 и принадлежит единственному производителю ООО «Волоть». Приложение 1 (Инструкция, таблица эквивалентов, скриншот с сайта).
1,2,3,4	Нить белого цвета, плетеная, без покрытия	Считаю это нарушением ФЗ 135 закона о конкуренции, Указание конкретного цвета не допускается по ФЗ 223
5,6,7,8,	Нить черного цвета, плетеная	Считаю это нарушением ФЗ 135 закона о конкуренции, поскольку данная нить на основе капрона по структуре плетеная в данных толщинах принадлежит, единственному поставщику, либо ее не существует вовсе в природе. Согласно переписке и запросу коммерческих предложений от производителей шовного материала на предмет предоставления информации о данном цвете и размерах отсутствует!

Данные материалы являются эксклюзивными материалами одного производителя, другими производителями не изготавливается и отсутствуют в свободном обороте на рынке шовных материалов, а значит являются блокирующими позициями в данном аукционе и подлежат закупке отдельным лотом.

Считаем, что сложившаяся практика закупок товаров с уникальными характеристиками показывает, что закупка данного товара самостоятельной процедурой позволит обеспечить потребности заказчика без неправомерного ограничения конкуренции.

Вышеуказанное действие влечет нарушение публичных интересов, поскольку нарушает установленный законодателем порядок привлечения субъектов на товарный рынок, а также нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, так как последние лишены возможности предоставить заявку на участие в вышеуказанном аукционе и в дальнейшем заключить договор на поставку товаров.

Согласно Техническому заданию, ИП Иванова Е.М. не может предложить какую-либо иную продукцию, а именно подходящую по всем параметрам нити, например, изготавливаемую в России или Республики Беларусь, удовлетворяющую требованиям Заказчика. Считаю такое описание товара нарушением Закона № 223-ФЗ, Закона №135-ФЗ. Описание характеристик и указание поставщикам, что якобы на рынке можно получить коммерческое предложение у различных дистрибьюторов производителя не является основанием, что нет ограничения конкуренции, ссылаясь на присутствие на рынке более одного производителя сходных по технологическим и функциональным характеристикам. **Однако, заметим, если например, такая какая-либо характеристика нити, к примеру, покрытие, есть у не менее двух производителей, но один из этих двух производителей производит эту нить с определенной иглой, длиной нити и так далее, а другой производитель ее не производит такие размеры – это и есть ограничение и нарушение конкуренции.**

Просим комиссию Челябинского УФАС России запросить у Заказчика информацию о нескольких производителях, изготавливающих запрашиваемую продукцию, а именно доказательства в виде официальной информации, каталоги, официальные инструкции с характеристиками и размерами таких эквивалентов-производителей (в связи с тем, что именно в данных документах отражается информация доступная для широкого круга лиц), где будет отражено полное соответствие всех параметров хирургических нитей, а не таблицу о нескольких производителях без указания характеристик. В свою очередь ИП Иванова Е.М. готова предоставить доказательства несоответствия производителей, указанных нитей в описании объекта закупки на рынке шовных материалов, зарегистрированных в РФ.

Просим учесть во внимание что на территории Челябинской области в последнее время участились размещения закупок на поставку шовного материала с установлением требований технических характеристик, соответствующие товару единственного производителя компании ООО «Волоть».

Учитывая данный факт просим обратить внимание на данные факты и доказательства, так как официальные запросы были сделаны этим производителям и других по всем другим, зарегистрированным товарам с такими характеристиками. Вывод такой, что ни один производитель не подходит к этим данным характеристикам ни по составу, ни по покрытию и по иглам кроме ООО «Волоть».

Просим комиссию Челябинского УФАС России запросить у Заказчика перечень по всем позициям с доказательными документами о нескольких производителях, изготавливающих запрашиваемую продукцию, а именно документы в виде официальной информации, каталоги, официальные инструкции с характеристиками и размерами таких эквивалентов-производителей, где будет отражено (подтверждено) полное соответствие всех параметров хирургических нитей, а именно: Нить с запрашиваемыми характеристиками должна иметь полный эквивалент, идентичное покрытие, состав, срок рассасывания, тип иглы, длину нити.

Например, у производителей они должны входить в пределы описания технического описания объекта закупки «Нить на основе (...), с покрытием(...) срок рассасывания (...), игла (...) длина иглы(...)». Согласно Приложение 1 (таблица) видно, что ни один производитель кроме ООО «Волоть» не входит в диапазон сроков рассасывания 14-18 суток.

В свою очередь ИП Иванова Е.М. готова предоставить доказательства несоответствия производителей, указанных нитей в описании объекта закупки на рынке шовных материалов, зарегистрированных в РФ.

Считаем, что в действиях Заказчика при размещении документации об электронном аукционе № 32009228666. Поставка нитей хирургических, содержится нарушение требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также противоречат требованиям Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и резко ограничивают круг потенциальных участников, а также способствуют недобросовестной конкуренции.

Просим комиссию Челябинского УФАС России при рассмотрении жалобы также учесть позицию изложенную в Решении Московского областного УФАС России № № 50/06/20553эп/20 от 27.05.2020г. по аукциону № 0301300015120000058 где заказчиком также были установлены требования к техническим характеристикам и сроку годности (остаточному сроку годности), соответствующие товару единственного производителя компании ООО «Волоть».

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Просим Вас:**

1. Приостановить размещение заказа № 32009228666. Поставка нитей хирургических до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Закона N 223-ФЗ и Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Выдать заказчику, предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **Приложение:**

Приложение 1 Нить ООО Волоть (Инструкция, скриншот с сайта, таблица).

**Индивидуальный предприниматель**

**Иванова Е.М**