

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской обл.**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13,  
лит. А

E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ  
КОМПАНИЯ СЕВЕРО-ЗАПАДА"**

ИНН \ КПП: 7802312751 \ 781001001

ОГРН: 1047855175785

Адрес места нахождения: 196247, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
ПЛОЩАДЬ КОНСТИТУЦИИ, дом ДОМ 3, корпус ЛИТЕР А, офис  
(квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 16Н

Почтовый адрес: Россия, 196247, Санкт-Петербург, площадь  
Конституции, д.3 лит. А

Адрес электронной почты: chanov@mrsksevzap.ru

Контактный телефон: +7 (812) 3051010

Контактное лицо (Ф.И.О.): Чанов Сергей Николаевич

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Содействие»**

197022, г. Санкт-Петербург, Большой Проспект П.С., д. 100, литер  
А, помещение 33-Н (10(часть))

ИНН: 7813237880

Телефон: +7 (812)-449-12-70

Адрес электронной почты: sodeystvie.ooo.2019@yandex.ru

Исх № 3/19 Дата 26.07.2019

**Жалоба**

**На действия Заказчика в отношении документации**

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":  
Система электронных торгов B2B-Center

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":  
<https://www.b2b-center.ru/market/konkurs-v-elektronnoi-forme-na-pravo-zakliucheniia-dogovora-na-okazanie/tender-1267186/>

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме  
Номер извещения: 31907944081

Место размещения документации о закупке: Единая информационная система по адресу  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (официальный сайт).

Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание  
услуг по автотранспортному обслуживанию для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада» (1267186)

Начальная (максимальная) цена договора: 133 645 430,88 Российский рубль(с НДС)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 29.07.2019 в 10:00

Заявитель обжалует незаконные действия комиссии Заказчика, а именно:

-Осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а именно:

Осуществление Заказчиком данной процедуры (Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада» (1267186)) с нарушением требований настоящего Федерального закона:

1. В извещении на электронной площадке

Сроки поставки товаров, проведения работ, оказания услуг: 02.09.2019 - 01.09.2022. В проекте Договора: Срок действия договора: года, срок действия договора: 30.06.2022. В информационной карте другие сведения. В ответе на запросы с просьбой внести изменения и прописать везде одинаковые сроки оказания услуг (так как по положению и конкурсной документации неправильное указание срока оказания услуг может повлечь отклонение заявки), Заказчик предложил опереться на срок, указанный в техническом задании без внесения изменений в документацию.

По мнению Заказчика: **«Период оказания услуг указанный в извещении (на котировочной доске) является ориентировочным ...»**

2. В техническом задании:

В пункте 9, Технического задания: В конкурсной документации и техническом задании не указано количество командировок в Новгородскую область, Псковскую область и Республику Карелию. Потенциальному участнику закупки невозможно корректно рассчитать стоимость обслуживания транспортных средств (далее ТС) за каждую единицу в месяц, а также оплату их выходного дня и почасовую стоимость автомобилей, предоставляемых по заявкам в течение 36 месяцев обслуживания.

Не смотря на многочисленные запросы потенциальных участников с просьбами указать количество, В последнем ответе Заказчик указал: «предлагает потенциальному участнику рассчитывать сводную таблицу опираясь на «ориентировочное» количество поездок, не указывая данный расчет в техническом задании.» Как возможно рассчитать стоимость каждого ТС для Договора на 36 месяцев, НЕЗНАЯ СКОЛЬКО ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ количества командировок для каждого ТС, какое кол-во платных временных парковок и т.д.?

В техническом задании организатора процедуры габариты ТС четко оговорены и не допускают подбора аналогов от ...до. Заказчик имеет в виду конкретный автомобиль под каждую позицию. В ТЗ внесли изменения указав диапазон ГР пример: Габаритные размеры (диапазон): длина – 4945-4965, ширина – 1850-1870, высота – 1945-1965.

Под данные характеристики подходит только одна определенная марка автомобиля. (и так совсем ТС указанными в ТЗ). Заказчик не предусматривает возможности для Исполнителя подбора аналога. Исходя из этого усматривается нарушение заказчиком принципа конкуренции.

Техническое задание, пункт 3.8:

Исполнитель за свой счет оплачивает

-временные парковки и стоянки на платных территориях в аэропортах и ж/д вокзалах,

-движение по платным магистралям автотранспорта задействованного в период встреч или проводов персонала и гостей Заказчика.

Для расчета стоимости каждого транспортного средства необходимо дополнить техническое задание графиком с количеством необходимости предоставления временных парковок и стоянок для каждого транспортного средства(в том числе в командировках), а также количество выездов по платным магистралям автотранспорта для встреч-проводов персонала Заказчика, иначе невозможен расчет. Данная услуга (услуга паркинга и стоянки) не относится к автотранспортным услугам и ее необходимо выделять в отдельный лот.

Согласно п.2.1.15 проекта Договора Конкурсной документации при достижении транспортным средством пробега 150 тыс. км. Исполнитель обязан предоставить замену ТС, в то же время ни в проекте Договора, ни в Техническом задании, Заказчик не указывает количество командировок для каждого транспортного средства! То есть при желании или необходимости Заказчик имеет возможность менять транспортные средства за три года сколь угодно раз! Но об этом НЕОБХОДИМО УКАЗЫВАТЬ ТАКЖЕ В ТЕХНИЧЕСКОМ ЗАДАНИИ!

В п.2.1.22 проекта Договора: «Для обеспечения оперативного реагирования, обеспечить стоянку автотранспорта в непосредственной близости от места расположения Заказчика.» Ни в Техническом задании, ни в документации данное условие не прописано! Данное требование Заказчик прописал только в Договоре.

Не определен объем оказания автотранспортных услуг в техническом задании

При закупке транспортных услуг такой объем должен быть также определен:

-количеством км пробега, часов оказания услуг, часов налета

-количеством пассажиров или груза, которое необходимо перевозить;

-Указанием места оказания услуг, а также осуществление перевозок с указанием

Радиуса ( \_ км) от места нахождения заказчика, в случае командировок конкретное количество.

- В случае временных парковок, стоянок на платных территориях, движениях по платным магистралям необходимо предоставить график-количество.

Без указания полных данных расчет стоимости транспортного средства по техническому заданию невозможен.

Параметры, установленные по позициям в техническом задании, не подходит ни под одно транспортное средство, представленное на Российском рынке. В случае, если технические характеристики полностью соответствуют только иностранным моделям транспортных средств зачем устанавливать в конкурсной документации приоритет российских товаров?

В соответствии с п.8.2. Технического задания Исполнитель должен предоставлять транспортные средства в пункты назначения во время, указанное в заявках Заказчика по утвержденной форме.

Необходимо в Техническом задании указать пункты назначения или радиус/км для расчета

П. 8.3. Технического задания Количество, частота, цели и продолжительность перевозок, а также количество пассажиров на каждую поездку, определяются собственными потребностями Заказчика.

В Пункте 4.1.Технического задания «Все предоставляемые для оказания Услуги транспортные средства должны предоставляться Исполнителем в составе и количестве, определенным п.9

настоящего Технического задания, **а при оказании дополнительных услуг-в составе и количестве определяемыми разовыми заявками**»

Какими именно дополнительными услугами и заявками Заказчик не оговаривает в Техническом задании и в ответе на запросы.

3. В соответствии с изменениями, которые внес Заказчик в Техническое задание, пункт 3.1.

Технического задания Исполнитель обязан в составе Конкурсной заявки предоставить письменную гарантию на наличие транспортных средств по месту оказания услуги.

В Информационной карте и конкурсной документации, на данный момент, в требованиях к участнику не обозначено данное требование, что противоречит Федеральному закону "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Пункт 3.1. Технического задания: К моменту подачи Конкурсной заявки обеспечить письменную гарантию на наличие транспортных средств по месту оказания услуг.

часть 2 Информационная карта, пункт 19 п. п 27 Документы, подтверждающие наличие собственных и/или привлеченных материально-технических ресурсов: Копии договоров аренды, лизинга с приложением актов приема передачи, копии паспортов транспортных средств.

То есть данное требование приводит к разночтениям в конкурсной документации Заказчика.

4. Согласно п.3.18 ТЗ Исполнитель обязан предоставить Заказчику доступ к онлайн системе мониторинга транспортных средств с момента начала оказания услуг.

Перевозчик не обязан предоставлять код доступа к своей системе ГЛОНАСС кому-либо, кроме контрольно-надзорных органов (например, транспортная инспекция).

5. пункт 5 Технического задания, а именно: 5.1. Водители, осуществляющие управление транспортными средствами должны:

-быть гражданами Российской Федерации, приняты в штат на работу к Исполнителю по месту оказания услуг

Права иностранных работников в России регулирует ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: «иностранцы граждане пользуются

правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию...»

Требование определенного гражданства ограничивает количество участников и нарушает 135 ФЗ. Ст.62 Конституции РФ: «Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ»

Данное требование является нарушением 223-ФЗ ст. 3 часть 1 пункт 2.

Требование к потенциальному Исполнителю о принятии в штат всех сотрудников по месту оказания услуг? Дополнительно в пункте 3.15 ТЗ Исполнитель обязан руководствоваться трудовым законодательством РФ в отношении водительского состава и исполнять все его требования. (По законодательству РФ сотрудник может работать не только по трудовому договору...). Исходя из Технического задания это является обязательным условием для Исполнителя.

В П.5.1. «Должны»: «обеспечивать высокую культуру общения и обслуживания пассажиров», в пункт 3.12 ТЗ «Водительский состав Исполнителя в обязательном порядке проходит согласование Заказчиком перед началом оказания услуг».

То есть Заказчик обозначил ограничивающие требования к сотрудникам исполнителя: Водители и иные сотрудники, которые будут работать с Заказчиком ДОЛЖНЫ БЫТЬ ГРАЖДАНАМИ РФ, ТРУДОУСТРОЕНЫ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ПО ТРУДОВОМУ ДОГОВОРУ, ПРОЙТИ СОБЕСЕДОВАНИЕ С ЗАКАЗЧИКОМ(в случае если не пройдут собеседование потенциальный исполнитель должен уволить данных сотрудников и нанять новых).

6. В конкурсной документации, во второй части Информационной карты, Заказчик неправомерно установил требование о предоставлении участником Закупки копии договоров аренды, лизинга с приложением актов приема передачи, копии паспортов транспортных средств как обязательное требование.

На момент объявления конкурса Заказчик не состоит в договорных отношениях с участниками закупки, нет таких отношений у него и с другими участниками конкурса. Договор в период приема заявок, а также в период проведения конкурса еще ни с кем не заключен.

Также устанавливать в документации о закупке требование представить в составе заявки договоров аренды, лизинга с приложением актов приема передачи, копии паспортов транспортных средств неправомерно, если это не предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с положениями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Общие требования к Конкурсной заявке) не содержит требований к договорам аренды, лизинга с приложением актов приема передачи, копиям паспортов транспортных средств, регистрационных удостоверений (в зависимости от предмета поставки) и т.п.

Следовательно, в нарушение Положения о закупке Заказчик неправомерно установил дополнительные требования к содержанию заявки.

Таким образом, правовых оснований требовать предоставления копии договоров аренды, лизинга с приложением актов приема передачи, копии паспортов транспортных средств в составе заявки на участие в конкурсе нет.

Также согласно требованиям, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещает совершение заказчиком при проведении торгов действий, ограничивающих конкуренцию.

Прошу также обратить внимание, что в аналогичных процедурах, которые состоялись в 2017-2018 г.г.(в приложении) с полностью аналогичным техническим заданием, Заказчик не считал необходимым требовать обязательного предоставления данных документов от потенциальных участников. Заказчику было достаточно гарантийного письма.

7. Согласно пункту 19 ИК Документации установлено, что участник должен включить в состав заявки следующие документы: справку о материально-технических ресурсах, которые будут использованы в рамках выполнения Договора по установленной в настоящей документации форме, с

подтверждением заверенными Участником копиями товарно-транспортных накладных и паспортов транспортных средств, находящихся в собственности организации, либо заверенными Участником копиями договоров аренды/лизинга транспорта, заверенными Участником копиями свидетельств на право собственности, копиями договоров купли-продажи либо копиями договоров аренды оборудования, специальных приспособлений и инструментов, в т. ч. и для привлекаемых Участником субподрядчиков;

Кроме того, установление требования к участникам иметь необходимые полномочия на поставку оборудования и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей оборудования на момент подачи заявки ограничивает количество участников закупки, поскольку ограничивает возможность участия в закупке организаций, не обладающих на момент подачи заявки правом поставки товара, подтвержденным изготовителем, но имеющих возможность представить указанные документы при заключении и исполнении договора.

Также, в отсутствие обязанности изготовителя как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки, возможность участников подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями **всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – изготовителя/его официального представителя, что ограничивает количество участников закупки.**

Вместе с тем, **отсутствие на момент подачи участником закупки заявки не влияет на исполнение обязательств по договору заключаемому по результатам закупки.**

Учитывая изложенное, наличие у участников закупки подтверждения материально-технических ресурсов должны являться критериями оценки, **в связи с чем данное ограничение не может устанавливаться, как критерий допуска к участию в закупке.**

Также в соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации: исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара/услуги, которым участник закупочной процедуры не может обладать не приобретая соответствующего товара/услуги, так как соответствующие документы, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, договор лизинга и т. П. представляются при поставке/предоставлении услуги. На многочисленные запросы от различных потенциальных участников Заказчик не реагирует.

8. В соответствии с изменениями от 12.07.2019 года указана предельная стоимость обслуживания транспортных средств за каждую единицу в месяц, а также предельная стоимость ТС в выходные и праздничные дни. Одновременно с этим Заказчиком указана в форме «Сводная таблица стоимости»: Стоимость в данной сводной таблице различается от стоимости в извещении и информационной карте! Причем в итоговой стоимости Заказчиком обозначено: «УСЛОВНАЯ» цена договора»!

Также просим обратить особое внимание комиссии УФАС на то, что на данный момент на данную процедуру поступило 47 запросов разъяснений от различных компаний потенциальных участников.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

***Прошу:***

1. Признать жалобу ООО «Содействие» на действия организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) при проведении Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада» (1267186), **обоснованной**.

2. Признать в действиях комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН 7802312751, ОГРН 1047855175785) при проведении Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада» (1267186), нарушение Закона №223-ФЗ, выразившееся в нарушении требований Положения о закупках, несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

- 1) Копия Устава Заявителя;
- 2) ИНН Заявителя;
- 3) ОГРН Заявителя;
- 4) Копия протокола о назначении Генерального директора Заявителя;
- 5) **Конкурсная документация**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907944081>

- 6) Документация 2018г

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806120196>

- 7) Документация 2017г

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31704816955>

Единоличный исполнительный орган  
Управляющая компания  
ООО «УК «ПрофКонсалт Групп»

Генеральный директор ООО «Содействие»  
Корнеев Сергей Владимирович  
(ПОДПИСЫВАЕТСЯ ЭЛЕКТРОННО)