

ООО
"ГРУППА
ЮРИСТОВ"

Подписано
цифровой
подписью: ООО
"ГРУППА ЮРИСТОВ"
Дата: 2021.12.09
07:58:35 +10'00'

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Приморскому краю
690007, Владивосток, ул. 1-я Морская, 2
Телефон/факс: 8 (423) 222-94-95,
Факс: (423) 222-28-44
E-mail: to25@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Группа Юристов»
ОГРН 1072536014671, ИНН 2536194489
Адрес: 690091, г. Владивосток, ул. Суханова, д.3,
каб.26
Почтовый адрес: 690091, г. Владивосток, а/я 278
Телефон: 8(423)2401-160
E-mail:ubvp@mail.ru

Ответчик:

Министерство лесного хозяйства и охраны объектов
животного мира Приморского края (далее по тексту –
Министерство)
Адрес: 690026, г. Владивосток, ул. Белинского, д.3а
ОГРН 1202500000339, ИНН 2543146126
Телефон/факс: 8 (423) 238-86-88
E-mail:ulhpk@primorsky.ru

ЖАЛОБА

**на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира
Приморского края при организации открытого конкурса №121021/41245524/02 на
право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины**

На сайте <https://torgi.gov.ru/> Министерством размещено Извещение №121021/41245524/02 от 12.10.2021 (открытый конкурс), лот №10 проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка в целях заготовки древесины, находящегося в государственной собственности, площадью 9 559га, местоположение: Приморский край, Уссурийское лесничество, Ширяевское участковое лесничество кварталы №№ 2-7, 10-14, кадастровый номер 25:15:000000:70/2.

Дата и время начала приема заявок на участие в конкурсе: 10 часов 00 минут «13» октября 2021 года (время местное).

Дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе: 15 часов 00 минут «16» декабря 2021 года (время местное).

Дата и время заседания конкурсной комиссии

Заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе и принятие решения о допуске к участию в открытом конкурсе состоится в: 10 часов 00 минут «17» декабря 2021 года (время местное).

Заседание конкурсной комиссии по определению победителя открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины состоится в: 15 часов 00 минут «21» декабря 2021 года (время местное).

В силу части 1 статьи 2 Лесного кодекса РФ лесное законодательство состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ
ВХОДЯЩИЙ № 8947

«09»12 2021

09.12 08-06

04-9 фск

Согласно части 2 статьи 3 Лесного кодекса РФ имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, древесины и иных добытых лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Организация и проведение открытого конкурса на право заключения договора аренды вышеуказанного лесного участка осуществляется в соответствии с нормами статьи 80.1 Лесного кодекса РФ.

Организатором конкурса выступает орган государственной власти или орган местного самоуправления, действующие в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса (далее - организатор конкурса).

В соответствии с пунктом 15 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ информация о проведении конкурса, включающая в себя извещение о проведении конкурса и подготовленную организатором конкурса документацию о конкурсе, размещается на официальном сайте торгов не менее чем за шестьдесят пять дней до дня проведения конкурса.

Согласно пункту 18 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ документация о конкурсе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении конкурса, должна содержать проектную документацию лесного участка; выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка; проект договора аренды лесного участка; форму заявки на участие в конкурсе, а также инструкцию по ее заполнению.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции", заявитель, как потенциальный участник открытого конкурса №121021/41245524/02, обращается с настоящей жалобой на действия Министерства, выразившиеся в грубом нарушении лесного законодательства РФ и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ, повлекшие за собой предоставление неверных сведений относительно предмета конкурса и имеющие критические последствия в будущем как для арендатора, так и для Российской Федерации в виде причинения убытков.

1. Министерством указан несуществующий кадастровый номер лесного участка.

В соответствии с подпунктом 4) пункта 17 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ извещение о проведении конкурса должно содержать сведения, в том числе о кадастровом номере лесного участка.

В извещении №121021/41245524/02 от 12.10.2021 Министерством указан несуществующий кадастровый номер лесного участка 25:15:000000:70/2, что является грубым нарушением при организации спорного конкурса.

2. Проектная документация лесного участка подготовлена Министерством в нарушение норм лесного законодательства РФ и содержит недостоверные сведения о предмете конкурса.

В соответствии с подпунктом 4) пункта 17 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ извещение о проведении конкурса должно содержать сведения, в том числе о правах на лесной участок, об ограничениях этих прав.

Согласно извещению №121021/41245524/02 от 12.10.2021 ограничения прав на лесной участок указаны в проектной документации лесного участка.

В разделе 5 проектной документации, приложенной в составе конкурсной документации, определено лишь одно обременение – по договору от 05.12.2011 №116/45-11 ПАО «ФСК ЕЭС» для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.

Тогда как сведения государственного лесного реестра содержат обременение на спорный лесной участок в квартале 5 – по договору от 21.04.2010 №38/38 Хиль Эдуард Вячеславович для ведения сельского хозяйства.

Однако, в проектной документации Министерством указанная информация не отражена.

3. Министерством в нарушение норм лесного законодательства РФ самовольно осуществлено изменение и упразднение особо защитных участков лесов на лесном участке, являющемся предметом открытого конкурса №121021/41245524/02 от 12.10.2021, что повлекло неправомерное завышение Министерством ежегодного объема заготовки древесины.

Согласно Извещения №121021/41245524/02 от 12.10.2021 на лесном участке, являющемся предметом конкурса, ежегодный объем заготовки древесины определен 4 247 м³.

Согласно статьи 91 ЛК РФ государственный лесной реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах. В государственном лесном реестре содержится документированная информация, в том числе об особо защитных участках лесов, об их границах, о зонах с особыми условиями использования территорий.

В силу пункта 7 статьи 119 ЛК РФ, выделение и упразднение особо защитных участков лесов, установление и изменение границ земель, на которых располагаются особо защитные участки лесов, осуществляются решениями уполномоченного федерального органа исполнительной власти в соответствии со статьей 81 настоящего Кодекса в порядке, установленном лесостроительной инструкцией, утвержденной в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктами 5.4.4 и 5.4.12 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 N 736, выделение ОЗУ и установление их границ, а также обеспечение проектирования ОЗУ относится к полномочиям Рослесхоза.

Согласно письма Федерального агентства лесного хозяйства от 02.11.2017 №НК-02-54/15869, после 2017 года выделение ОЗУ осуществляется на основании приказов Рослесхоза, при этом один и тот же лесотаксационный выдел может быть отнесен в соответствии с различными критериями и параметрами одновременно к нескольким ОЗУ.

Министерством в нарушении вышеназванных норм ЛК РФ и приказа Рослесхоза не учтены в проектной документации лесного участка ОЗУ, которые были выделены в Уссурийском лесничестве при лесостроительстве 1997 года и содержатся в государственном лесном реестре по настоящее время, а именно:

- участки леса с наличием ценных пород – квартал 13 выдел №24 (площадь 12 га).

Кроме того, Министерством в проектной документации в таблице 6.1. осуществлено задвоение ОЗУ в квартале 11 выдела №13.

Пятым арбитражным апелляционным судом в Постановлении от 14.10.2021 года при рассмотрении дела №А51-19949/2020 определено, что изменение видов, упразднение ОЗУ, существенное уменьшение площади ОЗУ расценивается судебной коллегией как влекущее увеличение количества и площади лесотаксационных выделов, освобождаемых от режима ограничений ведения хозяйственной деятельности, характерной для ОЗУ согласно 119 ЛК РФ, что в свою очередь оказывает влияние на размер ежегодных рубок и итоговый размер арендной платы по договору.

Соответственно, количественные и качественные характеристики лесного участка, являющегося предметом конкурса №121021/41245524/02 от 12.10.2021, являются не

достоверными и не соответствуют данным государственного лесного реестра, что повлекло завышение Министерством ежегодного объема заготовки древесины 4 247 м³.

4. Министерством в составе конкурсной документации размещен проект договора аренды лесного участка для заготовки древесины не соответствующий законодательству РФ.

Исходя из пункта 7 статьи 80.1 Лесного кодекса РФ, типовые договоры аренды лесных участков, в том числе предусматривающие осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого вида использования лесов, предусмотренного частью 1 статьи 25 настоящего Кодекса.

Приказом Минприроды России от 30 июля 2020 года №542 (далее по тексту – Приказ) утвержден типовой договор аренды лесного участка для заготовки древесины (Приложение №1 к Приказу).

В соответствии с пунктом 7.5. типового договора аренды лесного участка для заготовки древесины **включение в настоящий Договор положений, не предусмотренных типовым договором аренды лесного участка для заготовки древесины, утвержденным приказом Минприроды России от 30.07.2020 N 542, и исключение из него положений, предусмотренных типовым договором аренды лесного участка для заготовки древесины, утвержденным приказом Минприроды России от 30.07.2020 N 542, не допускаются.**

Проект договора аренды лесного участка для заготовки древесины, представленный в конкурсной документации к Извещению №121021/41245524/02 от 12.10.2021, не соответствует типовому договору аренды, утвержденному Приказом, в виду исключения из него положений, не предусмотренных указанным нормативным актом.

Исключение такого положения в договоре аренды как досрочное расторжение Договора по инициативе Арендодателя при недостижении Арендатором указанных в конкурсном предложении показателей (пп. г) п.5.7. типового договора, утвержденного Приказом), направлено на инициирование Министерством формального подхода к проведению конкурса, которое, в свою очередь, создаст условия для злоупотребления правом лицами в подготовке документов на участие в открытом конкурсе, не имеющим цели в дальнейшем соответствовать декларируемым в заявке условиям.

Вышеизложенное подтверждает грубое и неоднократное нарушение Министерством лесного законодательства РФ, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции" в организации открытого конкурса №121021/41245524/02 от 12.10.2021, злоупотребление Министерством своим правом при подготовке конкурсной документации, повлекшее за собой размещение недостоверной информации относительно предмета конкурса, что привело к нарушению прав и законных интересов участников открытого конкурса.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОШУ:

1. Приостановить открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 9 559 га, местоположение: Приморский край, Уссурийское лесничество, Ширяевское участковое лесничество кварталы №№ 2-7, 10-14, кадастровый номер 25:15:000000:70/2, в целях заготовки древесины, объявленный на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №121021/41245524/02 от 12.10.2021, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать обоснованной жалобу на действия Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края при организации открытого конкурса

на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 9 559 га, местоположение: Приморский край, Уссурийское лесничество, Ширяевское участковое лесничество кварталы №№ 2-7, 10-14, кадастровый номер 25:15:000000:70/2, в целях заготовки древесины, объявленного на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №121021/41245524/02 от 12.10.2021.

3. Выдать Министерству лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, площадью 9 559 га, местоположение: Приморский край, Уссурийское лесничество, Ширяевское участковое лесничество кварталы №№ 2-7, 10-14, кадастровый номер 25:15:000000:70/2, в целях заготовки древесины, объявленного на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения №121021/41245524/02 от 12.10.2021.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя и ответчика на 25 л.
2. Копия извещения №121021/41245524/02 от 12.10.2021 на 7 л.
3. Проект договора аренды на 9 л.

Директор ООО «Группа Юристов»

И.В. Романченко

