

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/110.2-697/2019

23 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Эксперт Закупок» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района (№ закупки 0128200000119004255) в присутствии:

представителей заказчика – муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Камешковского района.;

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

22.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 23.07.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/110.2-697/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Эксперт Закупок» (далее - Заявитель, Общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к

имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Камешково для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района (№ закупки 0128200000119004255).

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе по следующим основаниям.

С 01.01.2019 г. обязательными приложениями к проекту контракта на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства являются график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты, составленные по Методике, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2018 г. № 336/пр. Данные графики формируются в составе проекта и являются его неотъемлемой частью до размещения документации в ЕИС.

Согласно ч.5 ст. 110.2. Закона о контрактной системе в сфере закупок, контракт предметом, которого является строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие поэтапной оплаты выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно ч. 6 ст. 110.2. Закона о контрактной системе в сфере закупок, оплата выполненных работ по контракту осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Согласно контракту, заказчиком размещен лишь заполненный график выполнения работ, а график оплаты работ не размещен.

В пункте 1.2. Методики, график выполнения строительно-монтажных работ должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (далее -объект) (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки).

Согласно пункту 1.3 Методики график оплаты выполненных работ по контракту, предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства работ, должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

По мнению заявителя, заказчик ненадлежащим образом исполнил свои обязательства, установленные ч. 13 ст. 34, ст.110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок относительно сроков оплаты, сроков исходных для определения санкций, что ограничивает количество участников закупки, поскольку создает значительные трудности при формировании предложений по исполнению контракта и влияет на решение об участии в закупке.

Указанные нарушения приводят к необоснованному и неправомерному ограничению количества участников закупки, влияют на принятие решения об участии в закупке.

В соответствии с требованиями частей 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ» с 1 января 2019 года заказчик в контракт, предметом которого является строительство и реконструкция объектов капитального строительства, обязан включать график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ по контракту в соответствии с требованиями Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр.

В проекте контракта присутствует приложение №3 «график выполнения работ» и приложение №4 «график оплаты выполненных работ», при этом данные графики не соответствуют требованиям пунктов 2 и 3 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр (далее - Методика). Данный

приказ содержит конкретную информацию о форме данных график, в том числе с указанием наименования колонок таблицы таких графиков.

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. № 336/пр и был создан для того, чтобы определить форму графиков выполнения строительно-монтажных работ, а также форму графиков оплаты выполнения работ, чтобы такие графики были едины (унифицированы) для всех закупок по строительству, реконструкции объектов капитального строительства во всех регионах страны. Также приказ 336/пр содержит в себе полную информацию о том, как должны наименоваться колонки таблиц графиков, что они должны в себе содержать. В данном случае, по мнению общества, заказчик проигнорировал требования законодательства и составил свою форму графиков, чем ввел участников закупки в заблуждение. В графиках колонки имеют наименования, не соответствующие требованиям приказа 336/пр.

В соответствии с п. 2.9 Методики:

2.9. Дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

2.9.1. подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объект капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;

2.9.2. передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям: инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;

2.9.3. передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;

2.9.4. подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;

2.9.5. подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта

Согласно пункту 3.9 Методики, дополнительно под табличной частью графика оплаты выполненных работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике оплаты выполненных работ указывается цена контракта, срок и размер ее окончательной оплаты.

Такую информацию под табличной частью заказчик не указал.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Представители заказчика по доводам, изложенным в жалобе, пояснили следующее.

В силу части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Предметом контракта является выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково.

Проведение данной закупки является одним из этапов реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково (благоустройство территории).

Статьей 2 Главы 1 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 05.03.2007 г. № 145 установлено, что этап строительства - строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства).

Предметом закупки является не строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, а этапное выполнение работы по благоустройству территории в реконструкции объекта.

Исходя из изложенного, в силу предмета указанного контракта, этапы работ не предусмотрены, в связи с отсутствием необходимости не выделялись, поскольку работы выполняются в единый срок - по 01 ноября 2019 г.

Вместе с тем пунктом 5.3 контракта установлено, что подрядчик ежемесячно до 15-го (Пятнадцатого) числа текущего месяца предоставляет Заказчику для оплаты фактически выполненных Работ в отчетном периоде Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) в 3 (Трех) экземплярах), Справку о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) в 3 (Трех) экземплярах), накопительную ведомость (по форме КС-6) и счет, счет-фактуру; Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2); накопительная ведомость (по форме КС-6) предоставляется также в электронном виде в формате *.gsfx uf на указанный в реквизитах адрес электронной почты Заказчика.

Пунктами 3.5, 3.6 контракта предусмотрена оплата по контракту - «Форма оплаты - в рублях Российской Федерации, по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления денежных средств на указанный в настоящем Контракте расчетный счет Подрядчика. Авансовый платеж не предусмотрен. Оплата за выполненные по настоящему Контракту Работы осуществляется в течение 30 (Тридцати) дней на основании подписанных Заказчиком документов о приемке (Акта о приемке выполненных работ (Форма № КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (Форма № КС-3), счета (счета-фактуры).

Окончательный расчет за выполненные в полном объеме Работы производится в течение 30 (Тридцати) дней с даты подписания Заказчиком Акта приемки законченного строительством объекта».

На основании изложенного представители заказчика просили признать жалобу заявителя необоснованной.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

В соответствии с ч. 1 ст. 746 ГК РФ оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда.

В соответствии с ч. 2 ст. 746 ГК РФ договором строительного подряда может быть предусмотрена оплата работ единовременно и в полном объеме после приемки объекта заказчиком.

В соответствии с ч. 1 ст. 711 ГК РФ если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

В соответствии с п. 12.1 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может

осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Проектная документация в отношении отдельного этапа строительства разрабатывается в объеме, необходимом для осуществления этого этапа строительства. Указанная документация должна отвечать требованиям к составу и содержанию разделов проектной документации для объектов капитального строительства, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Под этапом строительства понимается строительство одного из объектов капитального строительства, строительство которого планируется осуществить на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, то есть независимо от строительства иных объектов капитального строительства на этом земельном участке, а также строительство части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, то есть независимо от строительства иных частей этого объекта капитального строительства.

Согласно проектно-сметной документации на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района, *данная закупка является третьей очередью строительства.*

Исходя из изложенного, представитель ДИЗО полагает, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при проведении электронного аукциона № 0128200000119004255 не допущено, и жалоба ООО «Эксперт Закупок» удовлетворению не подлежит.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.06.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119004255 на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 69 462 080.00 рублей.

Согласно части 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Статьей 2 Главы 1 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 г. N 145 установлено, что "Этапом строительства "является строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального

строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства).

Согласно пункту 37 Информационной карты, выполнение работ в соответствии с техническим заданием (Приложение №2 к документации электронного аукциона), проектно-сметной документацией (Приложение №3, 4 к документации электронного аукциона).

В соответствии с техническим заданием, проектной документацией этапность выполнения работ не предусмотрена.

Работы выполняются подрядчиком в один этап – с момента заключения муниципального контракта по 01 ноября 2019 года в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 5 к Контракту).

Таким образом, поскольку проект контракта правомерно не содержит условие о поэтапном выполнении работ, применение части 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ в данном случае не применимо.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, что заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эксперт Закупок» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции объектов, относящихся к имущественному комплексу муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г. Камешково для нужд МУ «УЖКХ» Камешковского района (№ закупки 0128200000119004255) по доводам, изложенным в ней необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии