



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства

*

ООО «Максватер»

*

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5425/2020

г. Екатеринбург

14.01.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, обеспечившего явку – *

– заявителя в лице ООО «Максватер», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Максватер» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок на «646-ЗК поставка флокулянта катионного Русфлок -578 или эквивалента- Superfloc C-498» (извещение № 32009769674) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Максватер» (вх. № 01-34875 от 29.12.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса котировок на «646-ЗК поставка флокулянта

катионного Русфлок -578 или эквивалента- Superfloc C-498» (извещение № 32009769674), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Максватер» неправомерно признана несоответствующей требованиям открытого запроса котировок в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 01.10.2020г.

07.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009769674 на 646-3К поставка флокулянта катионного Русфлок -578 или эквивалента-Superfloc C-498.

Начальная (максимальная) цена договора 17 600 000, 00 руб.

15.12.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 646-3К рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Всем участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 507, 508 отказано в допуске к участию в запросе котировок.

Заявка с номером 507 участника закупки ООО «Максватер» отклонена на основании «отказать в допуске к участию в закупке ООО «Максватер» в связи с несоответствием заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке, а именно: в коммерческом предложении в описании качественных характеристик товара не указаны единицы измерения показателя «температура» при измерении pH и вязкости 0,5 % раствора (п.п.2.1. п.2 разд.І, раздел III, приложение № 2 извещения о закупке № 646-3К от 07.12.2020.»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 10.8.2 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

Согласно п. 7.1.1 Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости);

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные Положением о закупке

Согласно п. 6.2 Части I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения (печатная версия) заявка на участие в закупке, все приложенные к заявке на участие в закупке документы должны быть сформированы в один том, листы которого должны быть прошиты в единый документ и пронумерованы.

Том заявки на участие в запросе котировок должен содержать опись входящих в его состав документов, быть скреплен печатью участника закупки и подписан руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом. Не допускаются описки, исправления, дописки.

Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав тома заявки на участие в закупке, поданы от имени участника закупки, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе тома заявки на участие в закупке документов и сведений.

Согласно п. 6.4 Части I «Правила подготовки и проведения закупки» извещения (печатная версия) участник закупки подает заявку на участие в закупки в письменной форме, соответствующей условиям извещения о закупке.

В Части III «Условия договора» извещения (печатная версия) установлено Техническое задание на поставку катионного Русфлок -578 или эквивалента- Superfloc C-498 в том числе, установлены требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам поставляемого товара, а именно:

Флокулянт Superfloc C-498 должен иметь следующие качественные характеристики:

<...>

pH 0,5 % раствора при 25°C: 3,0-5,0;

Вязкость 0,5 % раствора при 25°C, сПз/мПа*с: 600-850;

<...>

Участником закупки ООО «Максватер» в составе заявки в части коммерческого предложения представлены технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара, в том числе указано следующее:

pH 0,5 % раствора при 25 [?] 3,0-5,0;

Вязкость 0,5 % раствора при 25 [?] сПз/мПа*с: 600-850;

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Максватер», установила, что в составе заявки представлены технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара, не соответствующие требованиям технического задания, а именно, участником закупки не указана единица измерения показателя температура при изменении pH 0,5 % раствора и Вязкости 0,5 % раствора.

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «Максватер» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 10.8.3.1 Положения о закупках закупочная комиссия в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 10.8.3.3 Положения о закупках закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в

порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок.

Согласно п. 6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствия коммерческого предложения (ценового предложения) участника закупки условиям документации и (или) извещения о закупке;
- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией и (или) извещением о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Максватер» не соответствующей требованиям извещения № 32009769674, закупочной комиссией было принято правомерно.

Таким образом в данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Максватер» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*