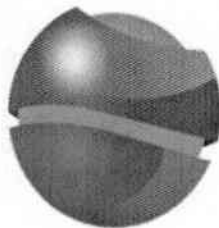


ЦГС



Центр Гидравлических Систем

150049, г. Ярославль, ул. Магистральная, д.32
Тел.: (4852)59-31-09 Сайт www.yarhydro.ru E-mail: info@yarhydro.ru
р/с 40702810200440002654 в ОРЛОВСКИЙ ФИЛИАЛ ПАО АКБ "СВЯЗЬ-БАНК"
БИК 045402740 к/с 30101810300000000740
ИНН 7604267955, КПП 760401001, ОГРН 1147604016383

В Центральный аппарат ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве
107078, г.Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
электронный адрес to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Центр гидравлических систем»
150049, г. Ярославль, ул. Магистральная, д.32
ИНН 7604267955, КПП 760401001,
ОГРН 1147604016383
Эл. адрес SPotapova.yarhydro@yandex.ru
Телефон +7(485) 2593109

Заказчик: ОАО «Российские железные дороги»
129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1.
Телефон +7 (499) 2605312

Московское УФАС
Рег. номер 45846/19
зарегистрирован 14.08.2019



21

Исх.№ 72 от 13.08.2019г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении Открытого конкурса № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 по выбору организации на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию компрессорного оборудования для нужд Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.10.4 и п. 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в отклонении и отказе в допуске к участию в конкурсе заявки ООО «Центр гидравлических систем».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров,

работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Закупочной документацией Закупка проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД", утвержденным советом директоров ОАО "РЖД" 30 июня 2014 г. (Соответствующая версия размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

28.06.2019 г. на электронной торгово-закупочной площадке <http://etzp.rzd.ru/> ОАО «РЖД» опубликовано Уведомление о закупке № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19. Предмет закупки – «Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договоров оказания услуг по техническому обслуживанию компрессорного оборудования для нужд Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» Конкурс проводился по 5 лотам:

Лот 1. На право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорного оборудования в Ярославской и Ивановской областях. Начальная (максимальная) цена по лоту – 15 375 953,81 руб. с НДС.

Лот 2. На право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорного оборудования в Вологодской области. Начальная (максимальная) цена по лоту – 11 860 862,64 руб. с НДС.

Лот 3. На право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорного оборудования в Костромской, Кировской и Владимирской областях. Начальная (максимальная) цена по лоту – 15 521 200,90 руб. с НДС.

Лот 4. На право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорного оборудования в Республике Коми. Начальная (максимальная) цена по лоту – 10 820 877,12 руб. с НДС.

Лот 5. На право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорного оборудования в Архангельской области. Начальная (максимальная) цена по лоту – 18 752 571,44 руб. с НДС.

ООО «Центр гидравлических систем» (далее ООО «ЦГС») подало заявку на участие в открытом конкурсе по всем лотам:

- участник №2 по лоту 1;
- участник №2 по лоту 2;
- участник №2 по лоту 3;
- участник №2 по лоту 4;
- участник №1 по лоту 5.

Протокол № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме от 15.07.2019 г. был опубликован на сайте 16.07.2019 г. – (Приложение №1).

Пунктом 1.3.1 Протокола № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/1 заявки ООО «ЦГС» признаны соответствующими требованиям технической документации о закупке, представившее надлежащим образом оформленные технические предложения, предусмотренные документацией о закупке.

Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию компрессорного оборудования для нужд Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» от 06.08.2019 г. опубликован на сайте 07.08.2019 г. (Приложение №2).

Однако, п. 3.1 Протокола «заявки на участие в конкурсе №422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 по лотам №№1-5 отклоняются и в допуске к участию в конкурсе № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 отказано ООО «Центр Гидравлических Систем» на основании пункта 3.11.3.1

документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного п. 2.1 приложения №1.4 документации о закупке, содержащего информацию несоответствующую действительности.

Считаем отклонение заявок, поданных ООО «Центр гидравлических систем» на открытый конкурс № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19, неправомерным, а действия закупочной комиссии незаконными по следующим причинам:

1. В составе заявок по лотам №№1-5 необходимо было представить сведения об опыте оказания услуг, на основании которого производилась оценка по п. 2.1 приложения 1.4 к конкурсной документации.

ООО «ЦГС» представило данные сведения, предусмотренные приложением 1.3 конкурсной документации. В столбцах «Наличие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору» (ст.9) и «Сведения об обоснованности и удовлетворении участником требований контрагента по итогам рассмотрения жалоб претензий, исковых заявлений» (ст.10) по договорам № 2429852 и 2531024 было указано «нет», т.к. неисполненные судебные решения на момент подачи заявки отсутствовали. При этом в составе конкурсной заявки была приложена информация (Приложение №3) о наличии судебных разбирательств между участником (ООО «ЦГС») и контрагентами. В справке указывается на наличие по договору № 2429852 трех судебных разбирательств (дела № А40-154368/18, А40-77963/2018, А40-77946) и договору 2531024 двух судебных разбирательств (А76-6220/2019 и А76-24651/2018).

При оценке по критерию 2.1 учитывается только стоимость опыта, указанная в сведениях об опыте и подтвержденная документами, указанными в подпункте 2.1 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации. Оценка производится путем деления стоимости оказанных каждым (j-ым) участником услуг по эксплуатации и/или техническому обслуживанию/ и/или ремонту компрессорного оборудования на начальную (максимальную) цену договора по лоту (без учета НДС).

Кроме того, информация, указанная в справке об опыте оказания услуг (приложение 1.3 к конкурсной документации) не учитывается при оценке по критерию 3 «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком».

Т.е. наличие или отсутствие информации в ст. 9,10 в справке об опыте оказания услуг не влияют на оценку по критерию 2.1 и 3.

2. Заявка ООО «ЦГС» по лотам №№ 1-5 была отклонена на основании п. 3.11.3.1 Конкурсной документации. Однако, в соответствии с п. 3.11.3.1 Конкурсной документации установлено, что участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае:

- непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации;

- наличия информации об участнике или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Пунктом 175 «Положения о закупке...» ОАО «РЖД» установлено, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из 2 частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах)

В конкурсной документации п. 1.7.3 на открытый конкурс № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 квалификационные требования к участникам не установлены и «Квалификационный отбор не предусмотрен».

Таким образом, информация, указанная в Справке о наличии требуемого опыта оказания услуг (приложение 1.3 к конкурсной документации) не является информацией в отношении участника закупки или услуге, закупка которой осуществляется, и не отражает информацию о соответствии квалификационным требованиям и, соответственно, заявка ООО «ЦГС» была отклонена неправомерно.

В соответствии с п. 2. Конкурсной документации оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии: 2.1. Документов, подтверждающих наличие опыта фактически оказанных услуг по эксплуатации и/или техническому обслуживанию/ и/или ремонту компрессорного оборудования. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) оказанных услуг по эксплуатации и/или техническому обслуживанию/ и/или ремонту компрессорного оборудования.

Таким образом, Справка о наличии требуемого опыта оказания услуг (приложение 1.3 к конкурсной документации) не является информацией в отношении участника закупки или услуге, закупка которой осуществляется, и соответственно к данному документу не применимо требование, установленное п.3.11.3.1 Конкурсной документации.

На основании изложенных фактов и доводов считаем, заявка ООО «ЦГС» на участие в открытом конкурсе № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 по лотам №№ 1-5 отклонена неправомерно.

Кроме того пп. 3.11.15 и 3.11.16 Конкурсной документации установлено:

3.11.15 Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников конкурса) и не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо из участников при рассмотрении и оценке конкурсных заявок.

3.11.16 Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

Обращаем внимание на тот факт, что заявки ООО «ЦГС» (в случае допуска заявок) по всем критериям конкурса имеют максимальное количество баллов по каждому критерию оценки и являются потенциальными победителями по пяти лотам открытого конкурса на право заключения договоров оказания услуг по обслуживанию компрессорного оборудования № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19.

В соответствии с пунктом 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг (ФЗ-223) заказчики руководствуются принципом:

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевого и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Считаем, что отклонение и отказ в допуске к участию в конкурсе № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 «Центр Гидравлических Систем» на основании пункта 3.11.3.1 конкурсной документации неправомерно и нарушает эти принципы, т.к. ведет к дискриминации участников закупки, ограничивает конкуренцию по закупке и приводит к экономически неэффективному расходованию денежных средств Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Признать ОАО «РЖД» нарушившим требования части 1 и 2 статьи 3 Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

2. Заказчику отменить Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию компрессорного оборудования для нужд Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» от 06.08.2019 г. опубликован на сайте 07.08.2019 г.

3. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанного протокола на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной торгово-закупочной площадке <http://etzp.rzd.ru/> в сети Интернет в связи с допущенными ошибками.

4. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Закупке, подведения итогов Закупки.

5. Заказчику рассмотреть вторые части заявки ООО «ЦГС» на участие в открытом конкурсе № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 лоты №№ 1-5.

Приложения:

1. Протокол № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/1 вскрытия конкурсных заявок;
2. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших на конкурс в электронной форме № 422/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19;
3. Справка о наличии претензионно-исковой работе; Письмо №50 о наличии претензий и судебных дел.

Генеральный директор



Харламов Д.Е.