



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsovuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsovuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

Исх. № 726

От 06.08.2019 г.

Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Организатор (Заказчик): ОАО «Окружная газета Юго- Западного административного округа»

Адрес места нахождения юридического лица: 117186,
Российская Федерация, город Москва, улица Нагорная, дом
26, корпус 1.

Почтовый адрес: 117186, Российская Федерация, город
Москва, улица Нагорная, дом 26, корпус 1.

Контактный телефон, факс: +7 (499) 127-18-39

Адрес электронной почты: duhovnav@vandex.ru

Ответственное должностное лицо заказчика: Духовная
Татьяна Сергеевна

Члены конкурсной комиссии:

1. Председатель конкурсной комиссии – Духовная Т.С.
2. Член конкурсной комиссии – Султыгов А.А.
3. Член конкурсной комиссии – Переслегина Г.В.
4. Член конкурсной комиссии – Шаркина Е.С.

Заявитель: Акционерное общество «Аудиторская фирма
«Уральский союз» (АО «Аудиторская фирма «Уральский
союз»)

Место нахождения: 109004, г. Москва, Большой Факельный
переулок, д. 3, офис 145

Почтовый адрес: 109004, г. Москва, Большой Факельный
переулок, д. 3, офис 145

Адрес электронной почты: uralsovuz.ru@mail.ru

Контактный телефон/факс: +7 (495) 232-02-04

Контактное лицо: Денисенко Мария Ивановна,
+7-916-359-5-359

Адрес официального сайта, на котором размещена
информация об открытом конкурсе: <http://zakupki.gov.ru>

Московское УФАС
Рег. номер 44262/19
зарегистрирован 06.08.2019



Григорьев

ЖАЛОБА

на действия Заказчика (членов конкурсной комиссии)
(реестровый номер закупки 0473200004219000001)

18 июня 2019 года Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки (№0473200004219000001) в форме открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Окружная газета Юго-Западного административного округа» за 2018 год.

Всего на участие в конкурсе поступило 6 заявок, в том числе заявка Заявителя.



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsovuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsovuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

Итоги открытого конкурса подведены 19.07.2019г. Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок, размещенному 19.07.2019 в ЕИС, победителем признан Заявитель – АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» с предложенной ценой контракта 89 тыс.руб.

В рамках процедуры заключения контракта по итогам конкурса, Заказчиком размещен проект контракта без подписи.

В соответствии с ч.3, 4 ст. 83.2 Федерального закона №44-ФЗ, «в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.»

Заявитель воспользовался правом, предусмотренным в ч.4 ст.83.2 Федерального закона №44-ФЗ и 31.07.2019г разместил на электронной торговой площадке протокол разногласий к контракту.

Согласно ч.5 ст.83.2 Федерального закона №44-ФЗ в течение трех рабочих дней (с 01.08.2019 по 05.08.2019 включительно) с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

Заказчик оставил протокол разногласий без рассмотрения.

05 августа 2019 года Заказчиком опубликован Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Заявитель категорически не согласен с опубликованным протоколом Заказчика, считает неправомерным отказ Заказчика от заключения контракта по следующим основаниям:



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

1. По итогам победы в открытом конкурсе, до публикации Заказчиком проекта контракта, ответственным сотрудником Заявителя были направлены письма в адрес контактного лица, указанного в конкурсной документации - Ответственное должностное лицо заказчика: Духовная Татьяна Сергеевна, Контактный телефон: +7 (499) 127-18-39, Адрес электронной почты: duhovnav@yandex.ru с информацией о смене генерального директора Общества.

Заказчиком был получен от Заявителя 24.07.2019г.:

- 1) Заполненный Заявителем проект контракта на проведение аудита (руководитель – Ризванова Марина Викторовна).

Заказчиком были получены от Заявителя 26.07.2019г.:

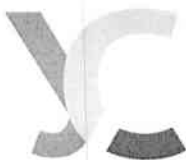
- 1) Заполненный Заявителем проект контракта на проведение аудита (изменен руководитель – Миронов Александр Сергеевич).
- 2) Копия протокола внеочередного собрания акционеров АО «Аудиторская фирма «Уральский союз»,
- 3) Копия выданного нотариусом г.Москвы Шиндиной Н.П. свидетельство об удостоверении факта принятия решения органом управления юридического лица и о составе участников (членов) этого органа, присутствовавших при принятии данного решения.

Факт того, что представитель Заказчика получил указанные выше письма с документами о смене генерального директора подтверждается тем, что в размещенном проекте контракта Заказчик указал в качестве подписанта со стороны Исполнителя уже нового руководителя. То есть по состоянию на 26 июля 2019 года Заказчик знал о том, что у Заявителя происходит смена генерального директора.

В соответствии с положениями Федерального закона №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах", смена генерального директора в акционерном обществе происходит следующим образом: созывается собрание акционеров, проведение которого свидетельствует нотариус или регистратор акционерного общества. Далее в течение 3-х рабочих дней Общество обязано уведомить налоговый орган о смене руководителя (ст.5 Федерального закона №129-ФЗ). Срок регистрации изменений в налоговом органе составляет ровно 5 рабочих дней (ч.1 ст.8 Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" от 08.08.2001 N 129-ФЗ).

Обществом проведено внеочередное общее собрание акционеров 25.07.2019г, о чем Заказчику предоставлены по электронной почте документы. С того же числа – 25.07.2019г. новый генеральный директор вступил в должность.

Документы о смене генерального директора в Обществе предоставлены в ИФНС №46 по г. Москве 26.07.2019г. Таким образом, в соответствии с ч.1 ст.8 Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" дата регистрации и получения документов (листа записи о смене руководителя) – 02.08.2019г.



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsovuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsovuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

Срок подписания проекта контракта на электронной торговой площадке с 27.08 по 31.08.2019г. (5 календарных дней).

Учитывая изложенное, у участника не было возможности подписать контракт до смены генерального директора (т.е. до 25.07.2019), поскольку проект был размещен Заказчиком 26.07.2019г.

Поскольку нормы Федерального закона №44-ФЗ о проведении конкурса и порядке заключения контракта по итогам торговой процедуры в электронной форме подразумевают электронный документооборот, то есть подписание всех документов, и проекта контракта в том числе с помощью квалифицированной электронной подписи, участник на момент подписания контракта должен был обладать ЭЦП уполномоченного лица – т.е. электронной подписью нового генерального директора Миронова А.С.

26 июля 2019 года для получения новой ЭЦП на руководителя Миронова А.С. заявитель обратился в удостоверяющие центры г. Москвы, аккредитованные при Минкомсвязи, выдающие ЭЦП.

Заявителю был дан отказ в выпуске новой электронной подписи на генерального директора Миронова А.С., поскольку данные сведения по состоянию на 26.07.2019г не были зарегистрированы в налоговом органе и не отображались в действующей выписке ЕГРЮЛ на сайте налоговой (налог.ру) (переписка с персональным менеджером АО «ЕЭП» прилагается).

Регламент удостоверяющих центров не позволяет выдавать ЭЦП, в случае если Обществом не предоставлена действующая выписка ЕГРЮЛ. Такие требования удостоверяющих центров основаны на ч.2.2 ст.18 Федерального закона «Об электронной подписи», которая гласит:

«2.2. Аккредитованный удостоверяющий центр с использованием инфраструктуры осуществляет проверку достоверности документов и сведений, представленных заявителем в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи. Для заполнения квалифицированного сертификата в соответствии с частью 2 статьи 17 настоящего Федерального закона аккредитованный удостоверяющий центр запрашивает и получает из государственных информационных ресурсов:

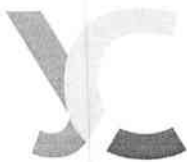
1) выписку из единого государственного реестра юридических лиц в отношении заявителя - юридического лица;

2) выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в отношении заявителя - индивидуального предпринимателя;

3) выписку из Единого государственного реестра налогоплательщиков в отношении заявителя - иностранной организации.

(часть 2.2 введена Федеральным законом от 30.12.2015 N 445-ФЗ)

2.3. В случае, если полученные в соответствии с частью 2.2 настоящей статьи сведения подтверждают достоверность информации, представленной заявителем для включения в квалифицированный сертификат, и аккредитованным удостоверяющим центром установлена личность заявителя - физического лица или получено подтверждение правомочий лица, выступающего от имени заявителя - юридического лица, на обращение за получением квалифицированного сертификата, аккредитованный удостоверяющий центр осуществляет процедуру создания и выдачи заявителю



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsoyuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsoyuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

квалифицированного сертификата. В противном случае аккредитованный удостоверяющий центр отказывает заявителю в выдаче квалифицированного сертификата.»

Из приведенной выше нормы закона следует, что Общество при смене генерального директора не сможет получить ЭЦП в течение того срока, пока в налоговом органе проходит регистрация данных изменений (5 рабочих дней).

Вместе с тем, Общество фактически является заложником ситуации, созданной законодателем и парализовано в хозяйственной деятельности, поскольку:

С одной стороны генеральный директор приобретает соответствующие полномочия с момента принятия решения общим собранием акционеров о его назначении на должность, вступает в должность с даты принятия решения /протокола (в нашем случае 25.07.2019). А внесение в выписку ЕГРЮЛ данных о такой смене происходит на 5й рабочий день с момента подачи (в нашем случае 02.08.2019).

Согласно позиции, отраженной в ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», изменения, внесенные в учредительные документы действительны для 3-тих лиц с момента их государственной регистрации. Вместе с тем, ни один закон не содержит сведений, что данные, вносимые в ЕГРЮЛ и не связанные с изменением учредительных документов, вступают в силу с момента их гос.регистрации.

Получив отказ в удостоверяющих центрах, Обществом, с целью заключения контакта, было предпринято решение подготовить проект контракта, сопроводительное письмо к нему и иные документы, направить нарочно в адрес Заказчика:

- 1) Договор № ЭП-0473200004219000001 на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита ОАО «Окружная газета Юго-Западного административного округа» за 2018 год с приложением на 17 л. в 2-х экз.
- 2) Платежное поручение № 685 от 25.07.2019 г. на 1 л. в 1 экз.
- 3) Письмо-соглашение на 2 л. в 2-х экз.
- 4) Сопроводительное письмо к анкете клиента на 1 л в 1-ом экз.
- 5) Анкета клиента на 2 л. в 1-ом экз.
- 6) Информация подтверждающая добросовестность участника АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» на 7 л. в 1 экз.
- 7) Заверенная копии протокола внеочередного общего собрания акционеров АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» от 25.07.2019 года на 2 л. в 1 экз.
- 8) Заверенная копия свидетельства об удостоверении факта принятия решения органом управления юридического лица и о составе участников (членов) этого органа присутствовавших при принятии данного решения от 25.07.2019 года на 1 л. в 1 экз.

Комплект документов получен представителем Заказчика, членом комиссии Шаркиной Е.С., о чем имеется подпись на сопроводительном письме.

Действия общества свидетельствуют о намерении заключить контракт любым возможным способом, даже не имея действующей ЭЦП.

Обществом было оплачено обеспечение исполнения контракта 21 237,35 (двадцать одна тысяча двести тридцать семь) рублей 35 копеек, что подтверждается копией



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsovuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsovuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

платежного поручения от 25.07.2019г №685. Перечисление обеспечения также свидетельствует о намерении Общества заключить контракт по итогам конкурса.

Поскольку срок подписания проекта контракта Заявителем истекал 31.07.2019г, Заявителем было принято решение опубликовать на электронной торговой площадке протокол разногласий к контракту в части указания на действующие международные стандарты, по которым планировалось проводить проверку.

Единственная возможность опубликовать такой протокол была с помощью электронной подписи Ризвановой М.В., которая еще позволяла совершать действия от имени Общества на площадке.

Важно отметить, что Ризванова М.В. 25.07.2019 переведена на должность заместителя генерального директора. Согласно уставу Заявителя, заместитель генерального директора обладает правом подписи документов, аналогичным руководителю Общества (действует без доверенности).

Представитель Заказчика был несколько раз проинформирован о намерении со стороны Общества заключить контракт, а также о публикации протокола разногласий со стороны заявителя. Письма Заявителя в адрес Заказчика от 01.08.2019 в 9 ч 53 мин, 05.08.2019 в 12 ч 52 мин, 05.08.2019 в 18 ч 13 мин. (переписка с Заказчиком прилагается к настоящей жалобе).

02.08.2019 налоговый орган изменил сведения о руководителе Заявителя в компании. 02.08.2019 получен лист записи о смене генерального директора.

В течение 1-го рабочего дня Заявителем получена ЭЦП на нового руководителя – Миронова А.С.

В случае принятия или отказа от протокола разногласий Заказчиком, по закону Заявитель имел бы возможность повторно (с 06.08.2019 по 09.08.2019) подписать предоставленный контракта, ч.6 ст.83.2 Федерального закона №44-ФЗ : « В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.»

Заказчик знал, что Заявитель готов оказать услуги, поскольку делал все возможное чтобы заключить контракт от уполномоченного лица – нового руководителя, и намеренно опубликовал протокол отказа от заключения контракта.

Заявитель считает, что действия Заказчика нарушают его права и законные интересы.



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsovuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsovuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

Учитывая изложенное, на основании ст.105, 106 Федерального закона №44-ФЗ, просим Вас:

1. Рассмотреть жалобу АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» по существу заявленных требований.

2. Обязать Заказчика отменить Протокол №б/н от 05.08.2019г. признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

3. Обязать Заказчика заключить контракт с Заявителем на оказание услуг по проведению аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Окружная газета Юго-Западного административного округа» за 2018 год.

Приложение к жалобе:

1. Документация открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению аудиторской проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Окружная газета Юго-Западного административного округа» за 2018 год (в ЕИС № 0473200004219000001) на 56 листах;
2. Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №0473200004219000001 на 2 листах;
3. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме №0473200004219000001 на 2 листах;
4. Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме №0473200004219000001 на 4 листах;
5. Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта по результатам подведения открытого конкурса в электронной форме №0473200004219000001 на 2 листах;
6. Сопроводительное письмо Генеральному директору ОАО «Окружная газета Юго-Западного административного округа» Яковлеву А.Н. на 1 листе;
7. Договор № ЭП-0473200004219000001 на оказание услуг по осуществлению обязательного аудита ОАО «Окружная газета Юго-Западного административного округа» за 2018 год с приложением на 17 листах;
8. Платежное поручение № 685 от 25.07.2019 г. на 1 листе;
9. Письмо-соглашение на 2 листах;
10. Сопроводительное письмо к анкете клиента на 1 листе;
11. Анкета клиента на 2 листах;
12. Информация подтверждающая добросовестность участника АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» на 7 листах;
13. Заверенная копии протокола внеочередного общего собрания акционеров АО «Аудиторская фирма «Уральский союз» от 25.07.2019 года на 2 листах;
14. Заверенная копия свидетельства об удостоверении факта принятия решения органом управления юридического лица и о составе участников (членов) этого органа присутствовавших при принятии данного решения от 25.07.2019 года на 1 листе;
15. Приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу на 1 листе;



УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ

аудиторская фирма

www.uralsovuz.ru

Тел: +7 (495) 232-0204/0875,

Факс: +7 (495) 912-77-03

e-mail: info@uralsovuz.ru,

109004, Москва, Б.Факельный

пер., 3,

офис 145.

16. Дополнительное соглашение № 8 к Трудовому договору (Контракту) № 61 от «01» августа 2006г. на 2 листах;
17. Скриншот переписки АО «Аудиторская фирма «Уральский Союз» с ОАО «Окружная газета Юго-Западного административного округа» на 5 листах;
18. Скриншот переписки АО «Аудиторская фирма «Уральский Союз» с персональным менеджером АО «Единая электронная торговая площадка» о получении ЭЦП на 4 листах.

Генеральный директор
АО «Аудиторская фирма «Уральский союз»
(на основании протокола б/н от 25.07.2019г)



А.С. Миронов